

湛江辖区船舶防污染现状及对策

吴海华

摘要：通过对湛江辖区船舶防污染现状进行分析，提出加强船舶防污染的相关对策和建议。

关键词：湛江 船舶 防污染 对策

中图分类号：X55

文献标识码：A

文章编号：1006-7973 (2006) 05-0025-02

船舶防污染一直是航运界关注的问题。多年来，世界各国海运国家在船舶防污染、保护海洋生态环境方面做了大量的工作，但全球范围内的船舶污染事故仍屡屡发生，并造成了严重的后果。因此，船舶防污染形势依然严峻，任重道远。

近年来，湛江港通过实施“大型化、深水化”、“前港后厂、前港后库”和“服务西部、多元开发”等发展战略，使港口生产呈快速增长态势。2005年湛江港货物吞吐量突破4000万吨，达4013万吨，比去年同期增长30%。力争2010年突破亿吨。为了打造泛珠出海大通道，湛江港加快了基础设施建设，重点建设大型铁矿石、煤炭、石油专用泊位，从而提升港口综合能力。在港口快速发展的同时，进出港船舶数量逐年攀升，防止船舶污染，让“华南大港”更清洁备受各方关注，也给海事部门的防污染工作带来了新的考验。

一、湛江辖区船舶防污染现状

湛江港是新中国成立后自行设计建造的现代化深水良港，是环北部湾地区的国家级主枢纽港，大西南最重要的出海通道，也是中国大陆通往东南亚、非洲、欧洲和大洋洲航程最短的口岸，腹地涵盖半个中国。拥有生产性泊位37个，其中万吨级以上泊位26个。

为了适应国际航运船舶大型化的需要，湛江港于2000年启动了“三大工程”：一是25万吨级航道（预留30万吨级）疏浚工程。该工程是华南地区最深的航道，水深19.5米，28万吨级船舶满载乘潮可进出湛江港。二是30万吨级油码头工程。该工程年综合通过能力超过1500万吨，是目前全国最大的陆岸油码头之一。三是20万吨级矿石码头工程。该工程是华南地区最大的铁矿石专业码头。湛江港“大型化、专业化、深水化”战略吸引了大批船舶到来。2004年抵港大型船舶达150艘次，2005年达200多艘次。依托湛江港建设的中油湛江燃料油库，总库容94.5万立方米，是目前国内一次性投资建成最大的燃料油库，设计年周转能力为850万吨以上。“十一五”期间，湛江港将在新港区重点建设10万吨级集装箱码头、30万吨级矿石码头、30万吨级原油码头和一批大、中型的通用、散货码头以及成品油码头，全力打造环北部湾区域规模最大的物流基地。

目前，湛江一批重大项目正在紧锣密鼓的推进中。除了

原有的东兴800万吨级炼油厂扩建及中海油重交沥青扩建等项目外，湛江中星石油化工50万吨重交沥青项目、湛江新奥燃气LNG接收站项目已先后入围建设。

因此，随着港口、水运的快速发展和进出港船舶数量的逐年攀升，海事部门的防止船舶污染任务加重，对溢油事故应急处理能力也提出更高要求。

资料表明，湛江辖区近几年的海洋溢油主要是由船舶事故、违法排放和操作不当引起的。

船舶事故性溢油。这类现象在湛江辖区虽然很少，但是这类事故所造成的海域污染非常大，后果也十分严重。随着湛江港口的迅速发展，包括30万吨级原油码头和一批成品油码头泊位的建成投产，油船数量迅速增多，船舶通航密度进一步加大，大规模溢油风险急剧增加，湛江辖区已有的应急能力将面临严峻考验。

船舶违章排放造成的油污染。一方面尽管《海洋环境保护法》对违章排污的处罚非常严厉，由于很多船员素质低，防污意识差，保护海洋环境的自觉性不强，经常发生一些个体船舶违法排放的情况。另一方面，有些老旧船舶由于机器设备老化，机舱里跑、冒、滴、漏非常严重，一些船舶将机舱污水直接违法排入海中。

船舶装卸作业中的操作性溢油。船舶装卸作业过程中的溢油污染以及输油管线内部的残油回流造成的油污染，是造成辖区水域污染的一种重要形式。造成这种情况的主要原因：一是在装卸货油的过程中，双方不按照装卸协议的有关规定进行作业，双方值班人员责任心不强，货舱油满时不能及时停泵，造成溢油污染；二是船舶在装卸完货进行顶水作业扫管线时，未按操作规程作业致使管内残油回流入海造成污染。

湛江海事局历来重视船舶防污染和溢油应急工作，督促辖区油码头按照标准配备溢油应急设备，努力整合辖区的各种溢油应急资源，组织开展辖区溢油应急培训，辖区具备了一定的溢油应急能力。但是现有的溢油应急能力还不能满足溢油应急工作的需要，在溢油应急管理、应急机制、溢油应急装备和队伍建设等方面滞后于港口的发展，当前存在的主要问题是：一是溢油应急设备不足。虽然油码头已经配备了部分溢油应急设备，但是其他码头没有配备相应的溢油应急

收稿日期：2006-3-28

作者简介：吴海华 湛江海事局 (524001)

设备,整个港口综合溢油应急能力不足。二是溢油监测手段和装备等方面落后。现代化的溢油检测手段尚未在辖区得到很好应用。三是缺乏足够的专业队伍。四是部分船舶公司出于经济利益的考虑,不太重视船舶防污染工作。

二、相关对策及建议

湛江海事局正确处理有效监管与优质服务的关系,牢固树立服从与服务地方经济建设的意识,逐步实现由监管型海事向服务型海事的转变,为湛江经济的快速发展营造了良好的水上交通环境。为继续做好辖区船舶防污染和溢油应急工作,笔者建议如下:

一是继续实施 NSM 规则。为了稳定安全形势、实现水上交通长效管理机制,交通部海事局于 2001 年 7 月发布了《中华人民共和国船舶安全营运和防止污染管理规则》,即《国内安全管理规则》(以下简称“NSM 规则”),于 2003 年 1 月 1 日起对第一批船舶(包括载客定额 50 人及以上跨省航行的客滚船、旅游船、高速客船和 150 总吨及以上的气体运输船和散装化学品船)生效,2004 年 7 月 1 日起对第二批船舶,即载客定额 50 人及以上所有跨省航行的客船(内河客渡船除外)和 500 总吨及以上的油船(港内作业的除外)生效。通过建立、实施、完善及保持符合 NSM 规则要求的安全管理体系,有效地加强对航运公司安全和防污染管理工作,促进安全和防污染管理责任的落实。同时,通过海事主管机关的审核、监控,有力地促进了适用船舶安全和防污染管理水平。很多公司建立并实施文件化、结构化的安全管理体系后,通过在岸基和船舶的有效运行,公司加大了对船岸人员的培训及相关的演习和训练力度,船岸人员对突发事件的应急反应能力有所提高;公司对船舶及其设备的维护保养力度加大,船舶技术状况较运行体系前有了较大改善;体系内人员的安全管理意识逐步加强,公司的安全文化氛围更加浓厚,安全和防污染管理工作逐步完善。针对有的公司尤其是小型航运公司对安全管理体系认识不到位等问题,海事主管机关应从政策上加大宣传力度,使航运公司能从主观上主动接受 NSM 规则并在实际运作中完全按照规则的要求来做。同时,整合现有的码头溢油应急设备,按类别统一管理和维护,统一调度使用;整合新建码头的应急设备建设资金,利用共享机制在保证满足码头配备标准的前提下,丰富港口应急设备种类

和数量。

二是设立溢油应急指挥中心。辖区内船舶发生重大溢油事故,要控制和消除污染,仅靠某一个机关是难以胜任的,因此,有必要在整个辖区设立由市政府牵头的重大溢油应急响应指挥中心,其主要功能是在辖区发生重大溢油事故时,统一协调、组织、指挥管辖水域内船舶污染应急处理行动,以及负责开展溢油应急响应培训工作。

三是进一步做好水上安全监管工作。为从根本上改变水上安全监管由海事部门单兵作战的格局,让港航企业切实负起本企业安全管理职责,湛江海事局主动发起倡议,联合港航单位开展文明港口、航线共建活动,变管与被管为齐抓共管,变单向推动为双向互动,变事故处理为事前预防,变短期行为为长效管理。湛江海事局港区海事处先后与中燃湛江分公司、湛江港股份有限公司签订安全文明共建协议;共建协议的签订,营造了良好的通航、作业和服务环境,为共同打造安全、畅通、文明的和谐港口、航区,促进湛江经济建设打下了坚实的基础。

四是尽快出台溢油应急预案,用应急预案弥补法规规定不足的问题。以应急预案为依据,制定溢油应急响应体系规划,加快应急体系建设步伐,理顺管理机制和指挥协调机制,落实体系建设责任。

五是建立完善的监视系统。监视系统通过常规和先进的监视手段,能够及时发现辖区内船舶的污染事故并能够及时分析和判断船舶溢油事故的发生地点、规模,预测溢油的漂移扩散速度和方向,从而为政府正确判断、科学决策提供可靠的依据。主要采取的方式有:建立 VTS 监视系统、加强巡逻艇巡视、建立污染报告制度等。

六是从业人员的素质。预防事故仅仅依靠装备是远远不够的,人的素质至关重要,一艘船舶,即使是新建造的船舶,如果船员素质不高,违章航行、雾航、抢航,超载、超吃水都可能引起事故的发生,要加强对船员的安全教育,照章操作,将防范事故的理念深入人心。

七是培养一支高素质的溢油应急队伍。立足实际,逐步开展多层次的溢油应急培训,逐步落实企业的兼职队伍。利用市场化的机制,发展扶持社会化的专业清污队伍。人员要定期进行专业技术培训,加强业务演练,定期进行知识更新。

The Zhanjiang area of jurisdiction ships guard against the pollution present situation and the countermeasure

Wu Haihua

Abstract : This article through guards against the pollution present situation to the Zhanjiang area of jurisdiction ships to carry on the analysis,proposed strengthens the ships to guard against the pollution the related countermeasure and the suggestion.

Keyword : Zhanjiang Ships Guards against pollutes Countermeasure