

吴川市综合交通运输体系发展

# “十四五”规划

广东省交通规划设计研究院集团股份有限公司

二〇二一年十一月

# 吴川市综合交通运输体系发展

# “十四五”规划

咨询单位：广东省交通规划设计研究院集团股份有限公司

备案编号：91440000455857836N-18

资信证书：甲级（证书编号：91440000455857836N-18ZYJ18）

总 经 理：	教授级高工
总 工 程 师：	教授级高工
设 计 院 院 长：	教授级高工
审 核 负 责 人：	高级工程师
项 目 负 责 人：	高级工程师/咨询工程师（投资）
项 目 负 责 人：	工程师

# 前 言

“十四五”时期是我国进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，国家深入实施“一带一路”，加快建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区、海南自贸区（港），国家战略红利持续释放；省积极推动“一核一带一区”建设，形成高质量发展的区域经济布局，支持湛江携手茂名、阳江，共同开创沿海经济带东西两翼“比翼齐飞”的新局面；湛江市全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极，并支持吴川建设湛江市域副中心城市，将在政策、资金等方面赋予更多帮助。多重政策的叠加，为吴川加快发展注入了强劲动力，我们要用辩证的眼光看待发展中的挑战和机遇，坚定信心、保持定力，扭转危局、化危为机，深刻把握国家、省、湛江市的利好政策，切实维护经济社会发展大局稳定。

制定《吴川市综合交通运输体系“十四五”规划》（以下简称《规划》）意义重大。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以国家和省、市等上位规划和重大政策为指引，以公路、铁路、水路、航空等交通运输方式为对象，抢抓时代机遇，提出了吴川市综合交通运输体系“十四五”发展总体目标、总体战略，明确了主要任务、保障措施，是今后五年全市综合交通发展的总体部署和统筹安排，是编制交通专项规划、确定重大项目、实施建设计划的基本依据，对优化全市综合交通资源配置，促进全市综合交通发展具有重要指导作用。

# 目 录

<b>第一章 研究概述</b> .....	<b>1</b>
第一节 研究背景 .....	1
第二节 研究范围及期限 .....	3
第三节 研究对象 .....	4
第四节 研究依据 .....	4
<b>第二章 发展基础</b> .....	<b>6</b>
第一节 社会经济现状 .....	6
第二节 交通发展成就 .....	9
第三节 主要存在问题 .....	16
<b>第三章 发展要求</b> .....	<b>19</b>
第一节 经济社会发展需求 .....	19
第二节 需求预测 .....	28
<b>第四章 总体要求</b> .....	<b>30</b>
第一节 指导思想 .....	30
第二节 发展原则 .....	30
第三节 发展目标 .....	31
<b>第五章 主要任务</b> .....	<b>32</b>
第一节 完善综合交通网络 .....	32
第二节 优化运输服务质量 .....	37
第三节 提高交通治理水平 .....	38
<b>第六章 建设项目及投资匡算</b> .....	<b>39</b>
<b>第七章 保障措施</b> .....	<b>44</b>

附件：吴川市综合交通运输体系发展“十四五”规划征求意见落实情况表

# 第一章 研究概述

## 第一节 研究背景

吴川，广东省辖县级市，由湛江市代管，位于广东省西南部、湛江市东北部，东邻茂名市电白区，南濒南海，西接廉江市，西南连湛江市坡头区，北与化州市、茂名市茂南区接壤。吴川地处粤西最大河流鉴江下游，市区三面环江，一面靠海，鉴江两岸平原开阔，肥田沃野，地理位置水源充足，雨量充沛，是一座滨江临海的美丽城市，被誉为“鱼米之乡”、“粤西明珠”。全市总面积 848.5 平方公里，下辖 10 个镇，5 个街道，196 个村（居）委会，2019 年常住人口为 97.61 万人，户籍人口为 122.9 万。

吴川区位优势，交通十分便利，过去是广东省著名的古商埠。广湛高速公路、汕湛高速、G228 国道和茂湛铁路贯穿全境。此外，湛江吴川机场选址吴川，全市初步建起了四通八达的现代交通网络，融入了以湛江为中心的“半小时经济圈”。



图 1-1 吴川市区位图

近年来，吴川市交通运输发展取得了一定成绩，全市互联互通全面提速。截至 2020 年 11 月，吴川市通车里程 2502.68 公里。按照公路技术等级划分，高速公路 34.617 公里，一级公路 60.334 公里，二级公路 161.608 公里，三级公路 93.151 公里，四级公路 2152.971 公里，其中二级以上公路里程占通车总里程的 10.25%；公路网密度 295 公里/百平方公里。至“十三五”末已基本形成公路、水路协调发展的综合运输体系，有力地支撑了吴川市经济社会发展。

随着 21 世纪海上丝绸之路、粤港澳大湾区、广东省《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》以及交通强国等国家战略的实施，湛江市作为重要发展极，省委要求湛江建设省域副中心城市，因此拥有了新定位，吴川经济社会发展迎来重大机遇。作为交通枢纽城市，吴川交通迎来新一轮黄金时代：一是《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》，确定湛江为全国综合交通枢纽；二是《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》，将湛江吴川机场定位为国内国际干线机场，并选址于吴川市塘缀镇；三是深湛铁路的开通、广湛客专等项目开工建设；四是汕湛高速建成通车，汕湛高速公路吴川支线、沈海高速公路茂湛段扩建、滨海旅游公路等一批高等级公路项目的建设；五是《吴川市城市总体规划（2011-2035）》已经得到广东省人民政府批复，吴川市为湛江市副中心城市，湛茂阳经济带经济增长副中心，宜居宜业宜游的“江海魅力之城”。六是湛江市综合交通运输体系规划已经完成，广东省高速公路网规划、广东省国省道调整等已经完成，吴川市综合运输网络急需调整。随着吴川市城市性质确定、一批批重大交通基础设施的建成，吴川交通将实现根本性改变，吴川将成为一座北部湾区滨海立体交通枢纽城市。

时值“十四五”综合交通运输规划启动元年，2019 年 7 月 30 日，“十四五”综合交通运输发展规划（简称“十四五”规划）编制工作启动视频会在交通运输部召开，标志着规划编制工作全面启动。加快综合交通运输体系建设，充分发挥各种运输方式的组合效率和整体优势，满足经济社会发展带来的巨大运输需求和日益增长的多层次、高品质、高效率的运输需要，是适应吴川经济社会发展的客观要求；同时，加快综合交通运输体系建设，推进运输方式间、地区间一体化协调发展和有效衔接，深化运输结构调整，优化交通资源配置，实现可持续发展，是交通运输自身发展的必然要求。因此吴川市交通运输局组织编制了《吴川市综合交通运输体系发展“十四五”规划》。

## 第二节 研究范围及期限

**研究范围：**本规划研究范围为吴川市全域，包括下辖 10 个镇，5 个街道，总面积 848.5 平方公里，2019 年常住人口为 97.61 万人，户籍人口为 122.9 万；对于战略性的交通基础设施研究范围拓展至吴川市周边区域。

**研究期限：**本规划研究期限为“十四五”期间，即 2021-2025 年。

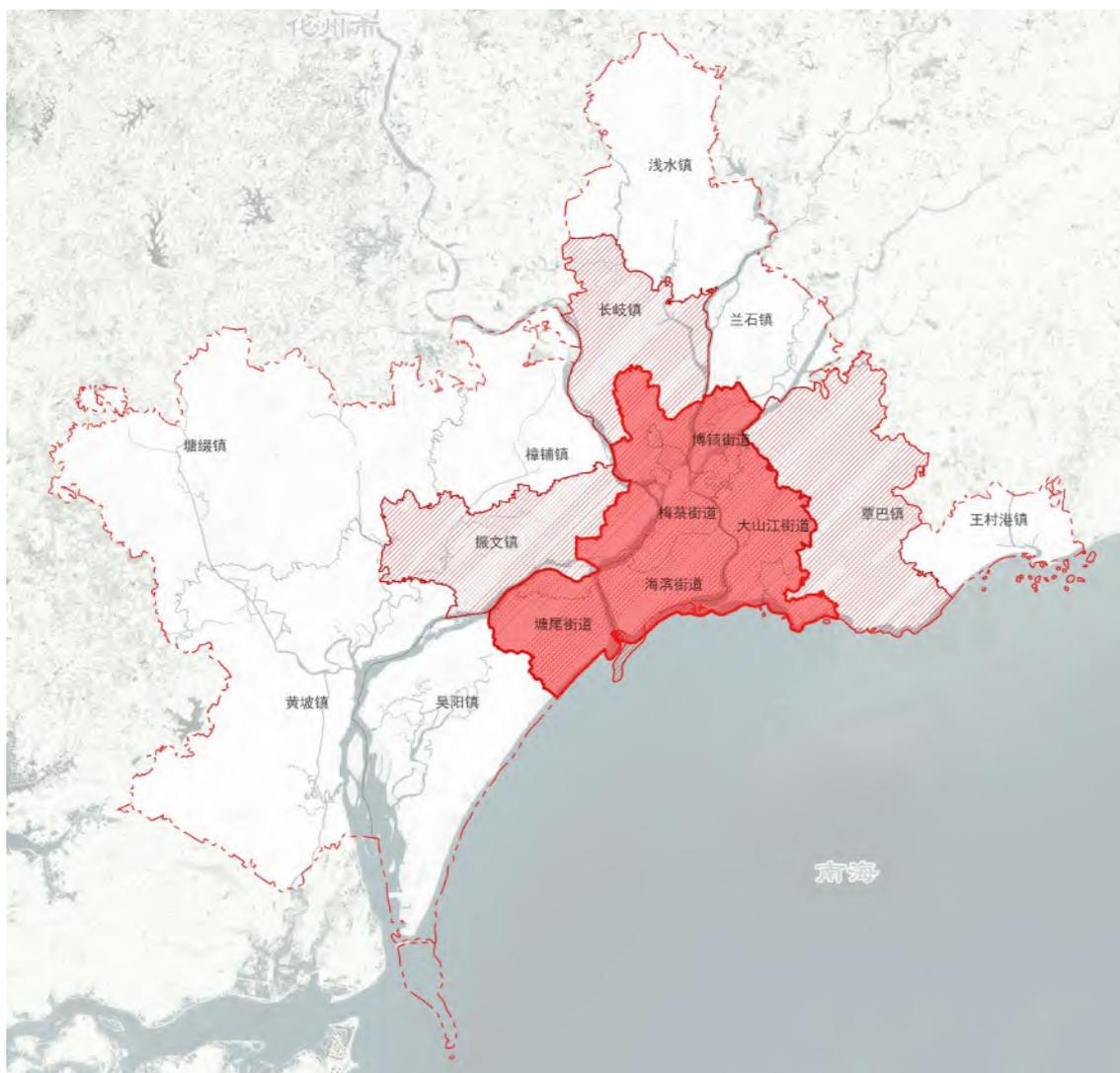


图 1-2 吴川市行政区划图

表 1-1 吴川市行政区划一览表

镇	街道
塘辍镇、长岐镇、浅水镇、兰石镇、覃巴镇、王村港镇、樟铺镇、振文镇、黄坡镇、吴阳镇	博铺街道、大山江街道、塘尾街道、海滨街道、梅菪街道

### 第三节 研究对象

综合交通运输体系为铁路、公路、水路、航空和管道等运输方式及其线路、站场等组成的综合体系。鉴于管道系统的特殊性与独立性，本规划不对管道系统作具体的研究。因此，本规划的研究对象为由铁路、公路、水路、航空组成的综合交通运输体系。

### 第四节 研究依据

1. 中共中央国务院《交通强国建设纲要》（2019年9月）；
2. 广东省政府《广东省沿海经济带综合发展规划（2017-2030年）》（2017年10月）；
3. 广东省委、省政府《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》（2019年7月）；
4. 《广东省普通省道网规划（2016-2030年）》；
5. 《广东滨海旅游公路规划》；
6. 《湛江市人民政府关于印发国民经济和社会第十三个五年规划纲要的通知》（湛府〔2016〕34号）；
7. 《湛江市城市总体规划（2011-2020年）》（湛江市人民政府，2016年4月）；
8. 《湛江市土地利用总体规划（2006-2020年）》（湛江市人民政府，2012年8月）；
9. 《湛江港总体规划（2008-2020年）》（湛江市人民政府，2013年4月）；
10. 《湛江市综合交通体系规划》（湛江市人民政府，2015年）；
11. 《湛江市综合交通运输体系中长期发展规划（2016-2035年）》；
12. 《湛江市综合交通运输“十三五”发展规划》（湛江市人民政府，2017年）；
13. 《湛江市城市轨道交通专项规划》（2016年12月）；
14. 《湛江市城市公交专项规划（2015-2030年）》（2016年6月）；
15. 《湛江市打造21世纪海上丝绸之路战略支点规划》（送审稿，2016年9月）；
16. 《湛江市旅游业“十三五”发展规划》（湛江市人民政府，2015年12月）；
17. 《湛江市滨海城市旅游发展总体规划》（湛江市人民政府，2016年6月）；
18. 《湛江空港经济区产业发展规划》；

19. 湛江市历年统计年鉴；
20. 《吴川市城市总体规划（2011-2035）》；
21. 《吴川市土地利用总体规划（2010-2020）》；
22. 《广东省吴川市林业生态红线划定工作成果报告（2015-2020年）》；
23. 《广东省吴川市旅游产业发展总体规划》（吴川市人民政府，2012年12月）；
24. 《吴川市干线路网规划研究》（吴川市交通运输局，2013年3月）；
25. 《吴川市综合交通运输体系发展“十三五”规划》；
26. 吴川市历年统计年鉴。

## 第二章 发展基础

### 第一节 社会经济现状

#### 2.1.1 吴川市社会经济发展现状

“十三五”期间，吴川市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实国家、省、市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，根据《广东省城镇体系规划（2002~2020）》，吴川市为粤西沿海地区湛茂都市区中的节点城市，县域中心城市和鉴江流域城镇点轴发展区5市1县中的重要节点之一，全市经济运行总体保持平稳，发展质量稳步提升，为全面建成小康社会打下坚实基础。

2019年，全市实现生产总值272.08亿元，增长5%；规上工业增加值29.9亿元，增长6%；固定资产投资166.8亿元，增长1.6%；社会消费品零售总额153.7亿元，增长10.3%，增速连续三年排名湛江市第一；外贸进出口总额13.3亿元，增长30.7%；实际利用外资1447万美元，增长871.1%，增速排名湛江市第一；一般公共预算收入10.1亿元，增长19.4%，增速排名湛江市第一；居民人均可支配收入23293.8元，增长8.3%。

吴川市社会经济指标见表2-1和图2-1所示。

表 2-1 吴川市历年社会经济发展概况

年份	地区生产总值(万元)	第一产业(万元)	第二产业(万元)	第三产业(万元)	人均生产总值(元/人)	地区生产总值增速	第一产业增速	第二产业增速	第三产业增速	人均生产总值增速
2000	263228	79232	82654	101343	2989	/	/	/	/	/
2001	309604	86770	100780	122054	3124	7.1%	-1.0%	12.2%	9.3%	5.1%
2002	338101	90920	114151	133030	4085	7.8%	5.0%	10.0%	10.0%	8.4%
2003	372287	78618	151388	142281	4509	8.6%	5.0%	12.7%	6.6%	8.9%
2004	413616	82013	177065	154538	4956	9.2%	4.0%	12.7%	10.4%	8.0%
2005	458384	112091	183597	162696	5013	14.2%	7.4%	22.3%	10.1%	12.2%
2006	543751	123443	229775	190533	5906	14.2%	8.7%	20.9%	10.6%	13.5%
2007	649103	134607	267466	247030	6989	13.1%	4.6%	11.6%	20.6%	11.2%
2008	759136	167421	309838	281877	8052	9.5%	5.2%	10.7%	10.7%	7.9%
2009	900349	165287	365030	370032	9422	11.7%	6.7%	19.4%	4.6%	9.4%
2010	1080359	183330	467853	429176	11623	14.4%	3.9%	20.8%	11.9%	14.7%
2011	1309677	216630	520385	572662	14031	13.8%	4.4%	8.2%	23.9%	13.3%
2012	1517196	234026	641967	641203	16129	13.7%	6.0%	21.1%	9.5%	12.8%
2013	1758671	254291	769251	735129	18565	15.5%	6.1%	20.5%	13.6%	14.7%
2014	2047224	267081	902588	877555	21458	11.0%	5.3%	15.9%	7.2%	10.2%
2015	2209300	280913	953563	974824	23042	8.4%	3.4%	7.9%	10.5%	7.8%
2016	2477249	298139	1083099	1096011	25733	9.3%	4.3%	14.1%	5.9%	8.8%
2017	2589311	275726	1154408	1159177	26785	7.2%	-2.6%	6.1%	10.9%	6.7%
2019	2720800	343200	851800	1525800	27927	5.0%	4.4%	3.1%	6.2%	7.1%

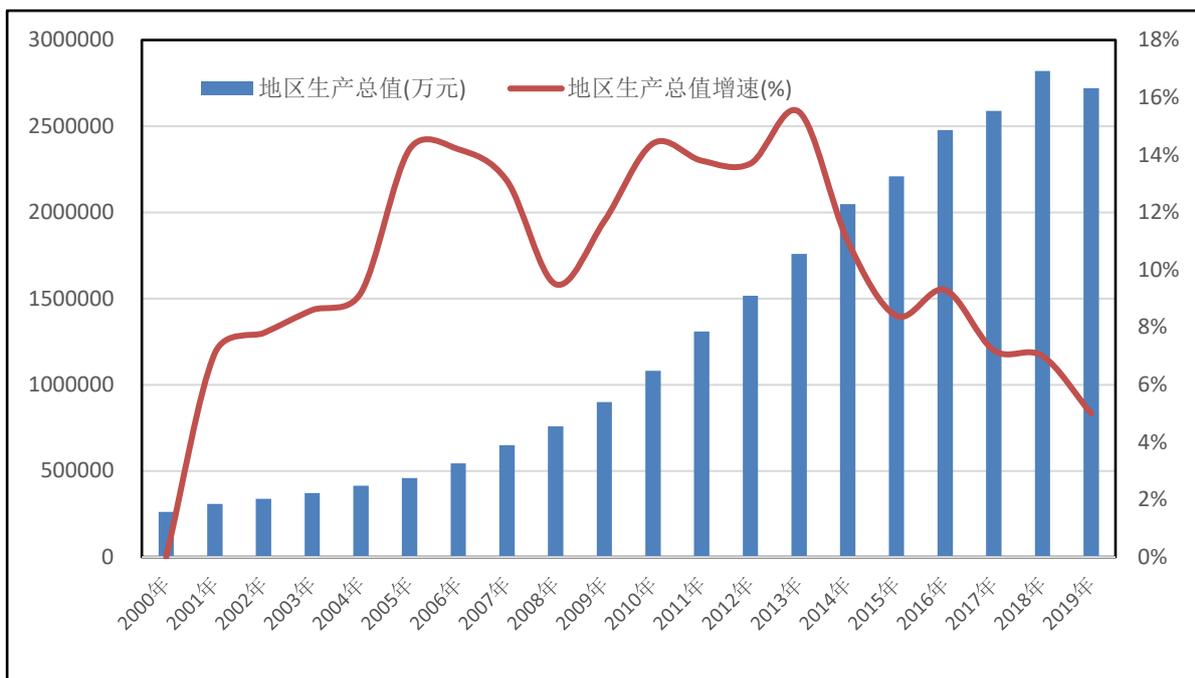


图 2-1 吴川市生产总值发展趋势示意图

吴川市不断推进产业转型升级，三次产业结构由 2000 年的 30.10:31.40:38.50 调整为 2018 年的 11.00:42.20:46.80。其中，第一产业所占比重在逐步缩小，第二产业中工业经济稳步发展，第三产业所占比重日益增大，产业结构日益优化，形成以第二产业为主，工业经济稳步发展的产业结构。

吴川市产业结构变化情况见表 2-2 和图 2-2。

表 2-2 吴川市历年产业结构变化

年份	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
第一产业	30.10	28.03	22.70	20.74	22.05	18.36	16.97	16.54	15.42	11.18	11.00
第二产业	31.40	32.55	42.26	41.21	40.81	40.54	43.31	39.73	42.31	46.53	42.20
第三产业	38.50	39.42	35.04	38.06	37.13	41.10	39.73	43.73	42.26	42.29	46.80

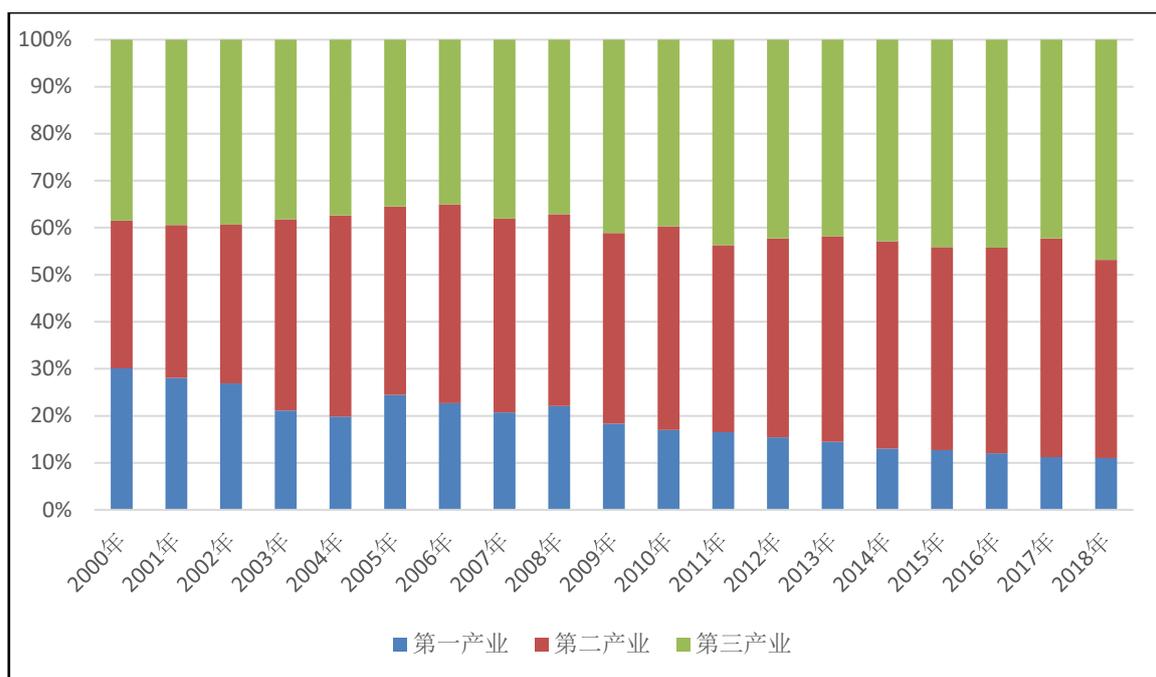


图 2-2 吴川市产业结构变化示意图

### 2.1.2 相关区域社会经济发展现状

吴川市位于湛江最东端，紧邻茂名化州市，是联系湛江与茂名两个粤西重要地级市的重要节点。在湛江市境内，吴川市分别与湛江城区、廉江市接壤，属于湛江市城市总体规划中“一个都市区，二条城镇发展轴线，一个主中心，六个副中心，五个节点城镇”

城镇布局的都市区范围。随着广东省振兴粤东西北战略和国家“一带一路”海上合作战略的实施，湛江市和粤西地区近年来社会经济发展取得巨大成就。项目相关区域社会经济发展情况如表 2-3 和图 2-3 所示。

表 2-3 相关区域 2019 年社会经济发展指标

指标	单位	粤西	湛江市	茂名市	湛江城区	廉江市	化州市
常住人口	万人	1888.76	736.00	641.15	170.30	151.52	130.21
土地面积	平方公里	40433	13263	11428	1302	2867	2357
地区生产总值	亿元	8531	3065	3252	1655	493.55	517
人均地区生产总值	元	44901	41720	51119	96653	32583	39705

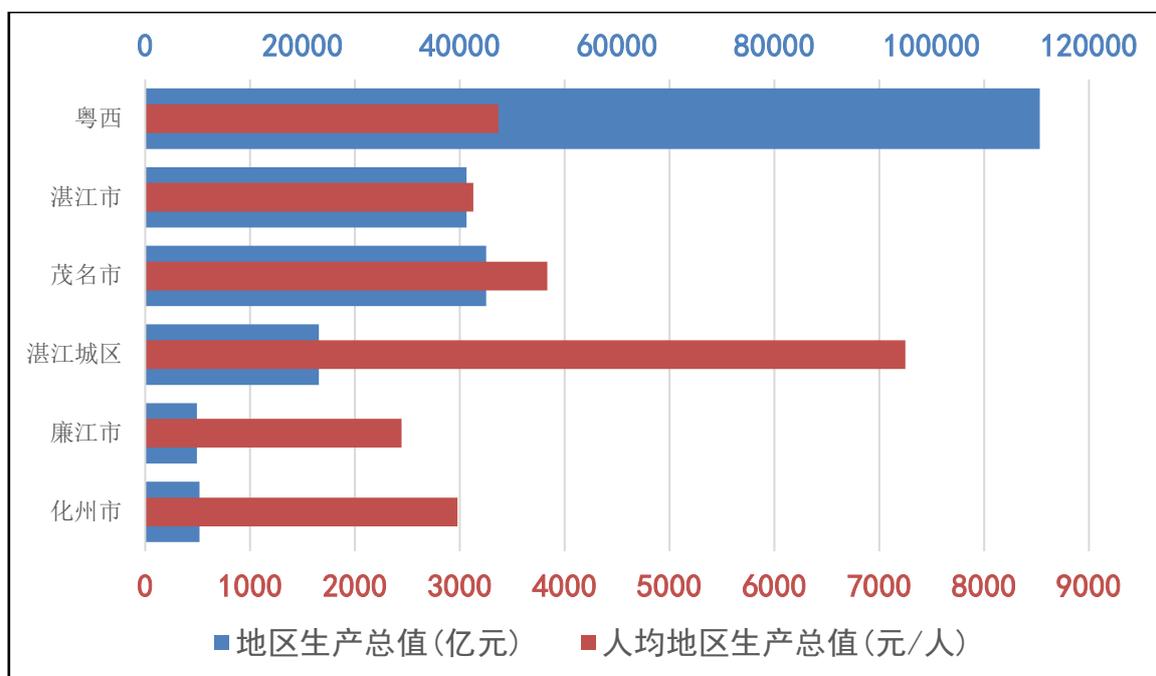


图 2-3 相关地区 2019 年社会经济发展指标对比情况

## 第二节 交通发展成就

“十三五”期间，吴川市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委、市政府的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，科学谋划、扎实推进交通运输各项工作，努力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，不断推动综合交通运输体系管理现代

化，各项工作取得明显成效。

### 2.2.1 “十三五”目标完成情况

“十三五”期间，吴川市着力抓好交通基础设施建设，加大交通基础设施投入，积极部署铁路建设有关工作，加快落实高速公路建设、国省干线公路建设、农村公路建设、港口码头、机场与站场建设，全力构建“半小时经济生活圈”，逐步形成层次分明、布局合理、功能完善、运转高效的道路交通体系，为打造湛茂经济发展圈战略高地、建设“宜居、宜业、宜游”城市提供有力支撑。

1. **机场：**湛江吴川机场全面铺开建设，航站楼主体工程、飞行区工程加快推进，安置区市政及公共配套设施工程基本完成。

2. **广湛铁路：**已基本完成前期工作，我市已全面开展征地拆迁工作。

3. **高速公路项目：**汕湛高速公路吴川段于 2017 年底通车；汕湛高速公路吴川支线在吴川境内约 27 公里，已完成投资约 80%；沈海高速公路吴川段全长约 20 公里，按双向八车道扩建，已全面开工建设。

4. **国省道项目：**省道 S285 蓬吴线三期工程，全长 8.168 公里，已于 2017 年建成通车；省道 S285 蓬吴线二期(滨江路)工程，全长 5.019 公里，已于 2020 年 1 月建成通车；省道 S373 线吴川段路面大修工程，全长 12 公里，于 2016 年建成通车；省道 S544 线鳌头至肖山及梅录至振文段路面改造工程，路线全长约 29 公里，已于 2020 年 8 月建成通车；省道 S286 吴川段长约 10 公里、省道 S284 吴川段路面改造工程长约 20 公里，均已全面开工。

5. **县管公路项目：**“十三五”期间完成县乡道项目县道 X704 覃吉线覃巴至吉兆段路面改造工程、县道 X622 横龙线、县道 X663 那新线、乡道 Y224 大牛线、乡道吴阳镇金海岸至沙角旋公路段改造工程等；吴川火车站站前公路及配套设施项目中，火车站站前公路全长 5.514 公里，按双向四车道一级公路标准实施建设，配套设施用地包括火车站广场和相关配套用地 824.6 亩，该项目采用 PPP 模式融资建设，建设内容项目包括 824.6 亩土地的征地拆迁、704.6 亩土地的平整开发及站前公路、站前广场的建设，总投资 2.4716 亿元。

6. 硬底化公路：“十三五”期间建设新农村公路约 480 公里。吴川市共有 1550 条自然村，于 2019 年已全部通硬底化公路。

7. 危桥改造项目：“十三五”期间吴川市完成大量危桥改造项目，其中包括：石碧大桥、沙美大桥、南宫渡桥、平泽桥、浅水圩桥、小东江副桥维修加固工程、苞仔桥、林屋桥、山东桥、沙田桥、通津桥、上圩桥、葵根桥、郑屋桥与低坡桥等。

### 2.2.2 完善交通基础设施

#### 1. 机场项目稳步推进

湛江吴川机场位于吴川市塘缀镇。项目已纳入国家、省“十三五”规划和民航发展专项规划。湛江吴川机场定位为区域性枢纽机场，是广东省第三大干线机场、国内国际民用干线机场和湛茂都市圈主要对外窗口。机场建设内容包括：航站楼建筑面积8.8万平方米，为2层式布局，18座登机桥。建设一条长3200米、宽60米的跑道及等长平行滑行道，22个近机位，11个远机位。站坪面积23.6万平方米，飞行区等级为4E。机场占地7637.39亩。现已全面启动建设，预计2022年初投入使用。

#### 2. 高速铁路从零突破

吴川市境内已建成的铁路项目主要有深湛高铁。深湛高铁是中国规划的从东北经沿海城市至海南三亚纵向沿海高速铁路的一部分，起于深圳北站，途经深圳、广州南、中山、江门、阳江、茂名，终于湛江西站，设计速度 200 公里/小时，全长约 470 公里。深湛高铁茂湛段已于 2018 年 7 月 1 日正式开通运营。深湛高铁茂湛段横贯吴川市东西，已于“十二五”期末建成，实现高速铁路“零”突破，吴川市境内总长 38.1 公里，吴川从此进入“高铁时代”。

### 专栏一：深湛铁路简介

**深湛铁路**是广东省境内一条连接深圳至湛江的东西向铁路，是《中长期铁路网规划》中“八纵八横”高速铁路主通道之一“沿海通道”的重要组成部分，由深江段、江茂段与茂湛段组成。其起于深圳北站，途经深圳、广州南、中山、江门、阳江、茂名，终于湛江西站，设计速度 200 公里/小时。

深湛铁路茂湛段已于 2018 年 7 月 1 日正式开通运营，在吴川经过浅水镇、长岐镇、樟铺镇与塘缀镇 4 个镇，吴川境内总长 38.1 公里。该项目的建设完善了珠三角发达地区与粤西欠发达地区的综合运输体系，拉近了粤港澳大湾区与粤西地区的时空距离，进一步提升了大湾区对湛江的辐射和带动能力，使得湛江在人流、物流、资金流等要素上加速运转，实现了优势资源和产业互补，推动了区域均衡发展。

### 3. 高速公路稳步发展

“十三五”期间，吴川高速公路建设是交通建设的重头戏。汕湛高速公路（吴川段）于 2017 年 12 月 28 日建成通车，形成吴川市内第一条纵线高速。汕湛高速公路吴川支线（吴川段）吴川境内全长约 27 公里，目前完成投资 80%。沈海高速公路吴川段改扩建工程是茂名和湛江地区的第一条高速公路，目前扩建工程已经进入施工阶段，预计 2022 年底建成通车。

### 专栏二：高速公路简介

1、**汕湛高速公路（吴川段）**：项目途经塘缀镇、黄坡镇，吴川境内全长约 14.5 公里，2017 年 12 月 28 日建成通车，采用四车道高速公路标准，路基宽 34.5 米，全线设计速度 120 千米/小时。该项目是湛江吴川机场快速集散通道，同时也是吴川市西部城镇对外联系的快速通道。

2、**汕湛高速公路吴川支线（吴川段）**：项目起于塘缀镇，向东横贯吴川市，途经塘缀镇、樟铺镇、长岐镇等，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 26.5 米。该项目是湛江吴川机场快速集散通道，吴川市融入粤港澳大湾区的重要快速通道。目前，项目正在施工，计划于 2020 年与湛江吴川机场同步建成通车。

3、**沈海高速公路吴川段改扩建工程**：沈海高速公路是茂名和湛江地区的第一条高速公路，属国家重点工程项目，可有效沟通广东、广西与海南三省，连接粤西与珠江三角洲，主要有效加强吴川地区交通与粤港澳大湾区、北部湾区城市群的联系，承担过境交通及吴川对外出入交通。项目于 2004 年 11 月 26 日全线通车。沈海高速公路吴川境内主要途经塘缀镇和浅水镇，全长约 20 公里，按四车道标准建设，路基设计宽度 26 米，设计车速 120 公里/小时。根据规划远期此路段将扩建为八车道，目前扩建工程已经进入施工阶段，预计 2022 年底建成通车。

#### 4. 国省干线路况提升

“十三五”期间，吴川市积极发挥国省干线连通高速公路与农村公路的纽带作用，已完成省道 S285 蓬吴线(三期)改建工程、省道 S285 线吴川市区段改建工程和省道 S544 线鳌头至肖山及梅录至振文段路面改造工程，正积极推进省道 S284 吴川段路面改造工程和省道 S286 吴川段路面改造工程的建设和

##### 专栏三：国省干道简介

1、省道 S284 吴川段路面改造工程：项目起于板桥镇塘下村（茂名界），途经吴川市板桥镇、黄坡镇，终点位于黄坡镇乌坭村。全长约 20.295 公里，按二级公路标准进行路面改造。

2、省道 S285 线吴川市区段改建工程：项目起于浅水镇龙首（市界），经龙首、长岐、梅菪等，止于梅菪，线路规划里程 16 公里，按八车道快速路规划，路线为吴川中心城区南北向至高速公路的快速交通集散通道。

3、省道 S286 线吴川段路面改造工程：项目起于廉江新塘仔，终于吴川尖山岭路线，全长约 10 公里，按二级公路标准进行路面改造。

4、省道 S544 线鳌头至肖山及梅录至振文段路面改建工程：路线规划建设里程 27.3 公里，为二级双向两车道公路，路线有助于加强化州鳌头与吴川中心城区的联系。

#### 5. 重要经济路网公路布局优化

“十三五”期间，吴川市结合湛江吴川机场与现状路网、站场情况对路网布局进行优化，其中包括：广东滨海旅游公路(吴川段)、吴川市火车站站前公路、机场高速与兰石至火车站四条规划道路。

目前，广东滨海旅游公路(吴川段)已完成工程可行性研究；吴川市火车站站前公路已建成交付使用；机场高速已进入初步设计阶段；兰石至火车站公路开展前期工作，计划 2021 年启动建设。

**专栏四：重要经济路网简介**

**1、广东滨海旅游公路（吴川段）：**路线起于吴阳镇与坡头区交界处，途经沙角旋、海山、海沟、海滨、良美、吉兆湾等，止于王村港镇王村港村（市界处）。线路规划里程 45.0 公里。按一级路公路规划。路线串联吴川市滨海旅游景点，为吴川市滨海旅游景观客运集散通道；兼顾东西向过境及东西向对外联系通道。

**2、吴川市火车站站前公路：**路线连接吴川火车站与省道 S285、县道 X622，建设规模 5.5 公里，为吴川市重要的客货疏散通道，投资 1.4 亿元，按双向 4 车道一级公路标准实施建设。

**3、机场高速：**路线为六车道高速公路，与汕湛高速公路有交叉，吴川市境内约 4.0 公里。定位为湛江吴川机场与湛江市区及其以远的快速联系通道。

**6. 农村公路建养管运**

“十三五”期间，吴川市高度重视农村公路建设，把“四好农村路”当作一项重要民生工程、民心工程和德政工程。十三五以来，完成县道改造项目 5 个，里程约 58 公里，分别是县道 X704 覃吉线覃巴至吉兆段、县道 X622 横龙线、县道 X663 那新线、县道 X661 调赤线、X724 浅公线路面改造工程；完成建设乡道项目 8 个（三级以上），里程 36 公里，分别为 Y224 大牛线、Y002 良中线、Y102 吴阳金海岸至沙角旋、Y774 樟五线、黄海线、吴阳新勇沙土路改造和 Y287（G325-对面坡）；完成生命安防工程隐患整治里程 228.96 公里；完成危桥改造 21 座；完成畅返不畅整治实际里程达 64 公里。截至 2020 年底止，全市农村公路硬化里程达 2238.087 公里，其中县道 66.982 公里，乡道 872.788 公里，村道 1365.299 公里，百平方公里农村公路密度达 263.77 公里，全市 1550 个自然村全部通硬底化公路。2020 年，吴川市成功创建“四好农村路”省级示范县。

**7. 港口码头强化建设**

吴川市地处粤西最大河流鉴江下游，市区三面环江，面朝南海，海岸线长达 90.25 公里，拥有优越的水运资源，港口码头条件良好。“十三五”期间，规划了吴川港，并开展项目建议书等前期工作，由于该项目所在海岸段未纳入湛江港口岸线规划范围，故尚未实施建设。

### 2.2.3 提升运输服务水平

#### 1. 客货运输结构优化

“十三五”期间，吴川市客货运输结构持续优化，随着全市首条铁路的建成通车，以公路运输为主导地位的运输结构转变为铁路、公路、水路多种运输方式互为补充的运输发展模式。2018年，吴川市完成客运量1052万人，完成客运周转量12.81亿人公里，完成货运量1513万吨，完成货运周转量33.85亿吨公里。吴川市的客运体系主要由公路运输构成，2018年完成公路客运量1028万人，完成公路客运周转量10.69亿人公里；货运体系由公路、铁路和水路运输构成，2018年完成公路货运量1032万吨，铁路货运量249万吨，水路货运量232万吨，公路货运周转量14.99亿吨公里，铁路货运周转量3.98亿吨公里，水路货运周转量14.88亿吨公里。

吴川市历年客、货运数量见表2-6。

表2-4 吴川市“十三五”期间全社会客货运输量发展情况一览表

指标	单位	2015				2018				2015-2018 年均增长率
		合计	铁路	公路	水路	合计	铁路	公路	水路	
货运量	万吨	1122	/	870	252	1513	249	1032	232	10.49%
货运周转量	亿吨公里	27.26	/	12.00	15.26	33.85	3.98	14.99	14.88	7.48%
客运量	万人	982	/	982	/	1052	24	1028	/	2.33%
客运周转量	亿人公里	10.25	/	10.25	/	12.81	2.12	10.69	/	7.72%

#### 2. 加强行业管理改革

##### 1) 安全监管全面覆盖

“十三五”期间，吴川市不断加强对交通运输行业的安全管理，如开展货运源头执法检查、“治超”执法与“安全生产月”等工作与活动，为全市道路交通安全营造了良好的社会氛围。持续监督道路客运企业管理工作，引导和促进运输企业加强管理、保障安全、诚信经营、优质服务。坚持开展年度机动车维修企业诚信评价、过期年审道路运输车辆强制退出道路运输市场等道路运输监管工作。

## 2) 简政放权深入落实

积极加快“放管服”改革，深入推进行政审批制度改革，优化办事流程，提高办事效率。推进“互联网+政务服务”改革，完成广东政务服务事项管理系统实施清单梳理，全面推广广东省政务服务系统，实现了交通运输领域行政审批事项“一网通办”，做到审批行为合法规范、审批程序阳光透明、审批服务优质高效。

## 3) 智慧交通取得突破

加快信息化引用，提高智慧化水平，智慧交通建设取得前所未有的突破，包括建设高清非现场执法系统，交通违法违章行为进行自动抓拍，控制短程绿波交通等，实现了全市智能交通管理系统信息共享、互联互通，初步实现跨部门交通大数据分析应用。引入智能公交系统，公交车实现安全监控、智能调度、运营管理、数据管理、扫码移动支付、自动报站等功能，提供更加优质高效的公交服务，保障公交车行车安全和群众乘车安全。

## 4) 绿色交通扎实推进

大力引入新能源纯电动公交车，积极推进绿色公交、智能公交，精心为市民打造安全、文明、绿色的出行环境。此外，共享自行车与共享电单车的投入也大大方便市民的出行，相应环保的号召，推进绿色交通的发展。

## 第三节 主要存在问题

### 2.3.1 现有公路网络能力不足，等级偏低

吴川市现有公路网络不够完善，整体路网技术等级较低。截至2020年11月，吴川市通车里程2502.68公里，其中二级以上公路里程占通车总里程的10.25%，路网等级偏低，高等级公路建设任务大，同时，全路网布局连通水平不高，尚未形成四通八达的公路网布局结构，连通水平较低，不能满足区域经济社会发展的需要。

### 2.3.2 综合交通体系衔接不畅，缺乏综合性的运输枢纽

吴川市未来的综合运输体系将由航空、铁路、公路、水运构成，形成了一个涵盖海

陆空的立体运输系统，是粤西地区综合运输体系最完备的县级市，未来将成为粤西的综合运输枢纽性城市。虽然吴川市综合运输体系未来发展的愿景宏大，但目前吴川市的综合运输体系衔接不畅，路网布设不够科学，东西横向交通相对发达，纵向交通比较薄弱，并且目前尚未有综合性联运枢纽，制约了吴川市综合运输体系的发展。

对于规划的湛江吴川机场，虽然与深湛高铁、沈海高速距离较近，但目前还没有高铁站点、高速公路出入口与机场连接，未能实现由航空、高铁、高速公路组成的陆空联运体系，而这种高等级的联运组合正是湛江吴川机场的先天优势，如不结合这个优势对机场的综合运输系统进行一个系统性、精细化的打造，湛江吴川机场的发展将会受到很大约束。

对于已建成的深湛高铁吴川站，周边还没有干线性公路，未能实现与吴川城区、下属各镇以及各重点发展区域直接、快速的连接，公铁联运不畅，制约了高铁对地方交通、经济的带动作用。

对于吴川港下属的港口码头，未来的功能定位主要分两种，一种为货运码头，一种为旅游码头，但目前各码头与干线性公路的距离均较远，而且公路连接线等级均较低，未能实现快速便捷的公水联运系统；各港口码头与机场分别位于市域南北、东西两端，目前没有公路连接，水路与航空之间的运输联系未能有效连接，制约了吴川港的等级提升。

### 2.3.3 公路运输系统服务能力不足，出行效率较低

随着吴川市经济的发展，干线公路逐渐被城镇包围，县城内和中心镇区均存在干线公路街道化现象，人车冲突、机非混行等交通干扰十分突出，致使整体运行水平较低。从公路网服务水平评价结果来看，吴川市公路平均服务水平为4级，其中国省道的服务水平基本能维持在2级，但县乡道由于摩托车交通量较大，大部分在3级以下，服务水平较低。由于干线公路被城镇包围，因此不仅承担过境公路的交通功能，也承担了城市道路功能。道路功能划分不清，导致公路运输服务能力不足，随着吴川市城市化进程的加快、居民车辆拥有量的增长、城市交通与过境交通混行情况的日益严重，干线公路的出行效率也将不断降低，严重影响道路使用者的出行体验。

#### 2.3.4 港口码头建设滞后

虽然吴川市地处粤西最大河流鉴江下游，市区三面环江，面朝南海，海岸线长达 90.25 公里，拥有优越的水运资源，航运业历史上曾经辉煌，但现在港口码头建设滞后，黄坡港已完全丧失功能，仅有一个渔港，海洋资源未能充分发挥。

## 第三章 发展要求

“十四五”时期，在外部和内部战略部署、区域交通格局的调整下，吴川市综合交通运输发展仍处于互联互通全面提速与服务管理转型提升的黄金时期，同时，也是打造湛茂阳沿海经济带重要滨海城市、建设“五个魅力”新吴川的战略机遇期。吴川市综合交通运输体系面临着新一系列新的要求。

### 第一节 经济社会发展需求

#### 3.1.1 广东省沿海经济带综合发展规划

根据《广东省沿海经济带综合发展规划（2017—2030年）》，为顺应全球经济向海发展趋势，广东省发挥沿海优势，统筹规划建设沿海经济带，把海洋资源优势与产业转型升级和开放型经济发展需要紧密结合起来，以沿海经济的先行发展带动近海内陆和整体经济发展。

**战略定位：**主动承担国家战略使命，服务国家发展全局，先行先试，在改革开放、科技创新、产业升级、生态文明建设等方面发挥引领和示范作用。规划成为全国新一轮改革开放先行地、国家科技产业创新中心、国家海洋经济竞争力核心区、“一带一路”战略枢纽和重要引擎、陆海统筹生态文明示范区、最具活力和魅力的世界级都市带。

**发展目标：**到2020年，基本形成经济充满活力、空间集约高效、创新要素集聚、交通网络发达、营商环境宽松、协同发展顺畅的发展格局。GDP达到9.2万亿元（2016年价，下同），四年4年均增长7.5%，人均GDP达11.7万元，海洋生产总值达2.2万亿元，四年年均增长8%，成为全球经济增长的重要引擎、全球重要的现代产业基地和国家科技产业创新中心。

到2030年，沿海经济带建成世界一流的科技产业创新中心、先进制造业基地和现代服务业中心，在全球范围内的综合竞争力和科技创新能力显著提升，建成陆海统筹的生态文明示范区，成为更具活力魅力的广东黄金海岸和国际先进、宜居宜业、开放包容、

特色彰显的世界级沿海经济带。

空间布局：规划形成“一心两极双支点”发展总体格局，统筹“六湾区一半岛五岛群”滨海布局，构筑三大海洋经济合作圈。吴川市是“一心两极双支点”中西极湛茂都市区、三大海洋经济合作圈中粤桂琼海洋经济合作圈的重要组成部分，是广东省沿海经济带陆域主体功能区中的重点开发区域，未来需促进沿海城镇与海洋协调发展，着力推进现代海洋产业体系和港口体系建设，加快滨海旅游业、海洋渔业发展。

### 3.1.2 构建“一核一带一区”区域发展新格局

历届省委和省政府高度重视区域协调发展，特别是党的十八大以来，大力实施粤东西北地区振兴发展战略，全省区域差距扩大的趋势有所减缓，但发展差距偏大的格局尚未根本转变，粤东粤西粤北地区内生发展动力亟待增强，基础设施建设和基本公共服务均等化方面存在突出短板，区域政策体系与机制仍不健全，定位清晰、各具特色、协同协调的区域发展格局尚未形成，缩小粤东粤西粤北地区与珠三角地区差距，是广东区域协调发展的紧迫任务。为进一步促进我省区域协调发展，现提出如下意见。

#### 1. 总体要求

##### 1) 总体格局

以功能区战略定位为引领，加快构建形成由珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区构成的“一核一带一区”区域发展新格局。其中“一带”即沿海经济带，是新时代全省发展的主战场。该区域包括珠三角沿海7市和东西两翼地区7市。东翼以汕头市为中心，包括汕头、汕尾、揭阳、潮州4市；西翼以湛江市为中心，包括湛江、茂名、阳江3市。重点推进汕潮揭城市群和湛茂阳都市区加快发展，强化基础设施建设和临港产业布局，疏通联系东西、连接省外的交通大通道，拓展国际航空和海运航线，对接海西经济区、海南自由贸易港和北部湾城市群，把东西两翼地区打造成全省新的增长极，与珠三角沿海地区串珠成链，共同打造世界级沿海经济带，加强海洋生态保护，构建沿海生态屏障。

##### 2) 发展目标

2020年，建立与全面小康社会相适应的区域协调发展新机制，“一核一带一区”区域发展新格局初步确立，区域协调发展取得新进展，区域发展差距扩大趋势基本扭转，

珠三角地区的辐射带动作用进一步增强，东西两翼地区和北部生态发展区与全国同步全面建成小康社会。

2022年，“一核一带一区”区域发展新格局基本确立，区域协调发展新机制更加完善，珠三角地区高质量发展、一体化水平和核心引领作用进一步提升，横贯东西两翼地区和珠三角沿海地区的沿海经济带基本形成，北部生态发展区绿色发展成效显著，全省区域发展差距显著缩小，基本公共服务普惠可及，交通通达程度比较均衡，东西两翼地区和北部生态发展区人民基本生活保障水平接近全国平均水平。

### 3) 加快建设现代化沿海经济带

坚持陆海统筹发展，培育壮大汕头、湛江两个发展极，增强汕尾、阳江衔接东西两翼地区和珠三角沿海地区的战略支点功能。加快沿海经济带高快速通道建设，打造以珠三角城市群为核心、汕潮揭城市群和湛茂阳都市区为两翼的沿海城市带、产业集聚带、滨海旅游带。加强汕头、湛江两个省域副中心城市建设，赋予其部分省级管理权限，增强支撑引领区域发展能力。支持汕头开展营商环境综合改革试点，加快汕头经济特区发展，充分发挥汕头华侨经济文化合作试验区、汕潮揭临港空铁经济合作区、揭阳滨海新区、潮州港经济开发区等重要平台作用，大力推进汕潮揭同城化发展。充分发挥湛江作为北部湾地区中心城市作用，大力推进湛茂阳都市区建设，主动对接国家支持海南建设自由贸易港战略，积极参与国家南海开发，拓展大西南和东盟发展腹地。统筹推进海岸带和岛屿的开发与保护，大力发展海洋经济，建设海洋经济发展示范区。

### 4) 完善基础交通网络

加强区域内部交通体系建设。加快完善普速铁路、普通公路以及航道网络建设，提升基础交通服务水平。实施既有铁路复线和电气化改造，拓展铁路服务覆盖范围。加强国道省道和“四好农村路”建设，加大对欠发达地区的支持力度，切实提高农村公路路况水平和技术水平，逐步消除交通瓶颈路段和穿越城镇的交通拥挤路段，完善连接交通枢纽、中心镇、旅游景区的公路建设。推进广东滨海旅游公路建设，规划建设环南岭旅游公路。加强东西两翼地区和北部生态发展区重要航道建设，改善欠发达地区水运条件，适时推进东江、韩江、北江上延段航道扩能升级项目，规划建设湛江40万吨级航道工程，大力推进珠江—西江黄金水道建设。

### 3.1.3 广东省新型城镇化规划

为加快我国经济转型升级，解决“三农”问题及区域发展不均衡等问题，促进社会全面进步。中共中央国务院印发《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》（简称“规划”），“规划”提出有重点的发展小城镇，推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展结合、与服务“三农”相结合。将具有特色资源、区位优势的小城镇，通过规划引导、市场运作，培育程文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。科学定位各城市功能，增强城市群内中小城市和小城镇的人口经济集聚能力，引导人口和产业由特大城市主城区向周边和其他城镇疏散转移。

根据《广东省新型城镇化规划（2016-2020年）》（简称“规划”），“规划”提出解放思想、遵循规律、因地制宜、先行先试，积极探索广东特色新型城镇化发展道路。到2020年，全省城镇化水平和质量稳步提升，全省常住人口城镇化率达71.7%左右，户籍人口城镇化率达到50%；珠三角地区优化发展，携手港澳建设粤港澳大湾区和世界级城市群，构建“广佛肇+清远、云浮、韶关”“深莞惠+河源、汕尾”“珠中江+阳江”三大新型都市区。大中小城市和小城镇科学合理布局，粤东西北地市级中心城区扩容提质成效明显，中小城市竞争力明显提升。规划中的粤西海洋经济发展带依托沈海高速公路、西部沿海铁路和粤海铁路，向南强化与海南岛、北部湾的联动发展，向东积极对接“珠中江+阳江”大都市区，串联徐闻县城-雷州市区-湛江主城区-吴川市区-茂名主城区-博贺湾新城，打造互补发展、功能协同的粤西组合港口群，支持粤桂琼海洋经济圈建设。根据规划，吴川市定位粤西沿海城市带的地区性主中心。



图 3-2 广东省新型城镇化总体空间布局规划

### 3.1.4 吴川市社会经济发展规划

#### 1. 吴川市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期我市经济社会发展的主要目标是：经济高质量发展迈出更大步伐，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，产业集聚效应凸显，三次产业结构持续优化。现代化基础设施全面提档升级，建成辐射周边、面向全省、通达全国的现代化区域性综合交通枢纽。现代化宜居滨海城市达到更高水平，城市精细化管理水平明显提升，创建广东省文明城市。深层次改革开放取得重大突破，市场化法治化国际化营商环境水平显著提升，成为湛江对外开放重要“门户”和“窗口”。平安吴川、法治吴川、健康吴川达到更高水平，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

展望二〇三五年，我市将与全国同步基本实现社会主义现代化，经济实力和综合竞争力大幅提升，综合性交通枢纽地位突出，城市治理体系和治理能力现代化基本实现，精神文明建设卓有成效，生态环境根本好转，人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农

业现代化。

## 2. 吴川市城市总体规划

根据《吴川市城市总体规划（2011-2035）》，全力推进“三大抓手”和“五大产业发展计划”，致力把吴川建设成为经济结构合理、生态环境优美舒适、基本公共服务健全、人民生活明显改善的江海魅力之城，与全省同步全面建成小康社会。

### 1) 发展目标

#### (1) 2020 年发展目标

统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设并取得显著成效，基本建成宜居宜业宜游的“江海魅力之城”，与全省同步建成小康社会。

#### (2) 2035 年发展目标

全面建成宜居宜业宜游的“江海魅力之城”，积极融入湛茂阳城市带发展，城市竞争力进一步增强，生态环境质量得到根本性改善，全面提升民生福祉，基本实现社会主义现代化。

#### (3) 2050 年发展目标

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设水平全面提升，打造湛茂阳城市带经济增长副中心，建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化城市。

### 2) 人口规模与城镇化发展水平

2020 年，吴川全市户籍总人口为 128 万人，其中城镇人口为 66.6 万人；2035 年，吴川全市总人口为 148 万人，其中城镇人口为 96.2 万人。

2020年，吴川市城镇化水平达 52%；2035 年，吴川市城镇化水平达 65%。

### 3) 市域城镇体系规划

形成吴川市域“一核系五轴，四心带三片”的城镇空间结构。其中，“一核”指由吴川中心城区，是全市的政治、经济、文化、科教中心；“五轴”分别为东部 285 省道城镇发展轴、南部滨海旅游发展轴、西部 284 省道城镇发展轴、北部汕湛高速公路吴川支线城镇发展轴、中部创业大道城镇发展轴；“四心”分别指黄坡、塘瓿、吴阳、长岐四个节点城镇，为市域经济次级增长中心，辐射带动所在城镇发展片区，协调城镇体系平衡发展；“三片区”为南部城镇发展片区、北部城镇发展片区、西部城镇发展片区。

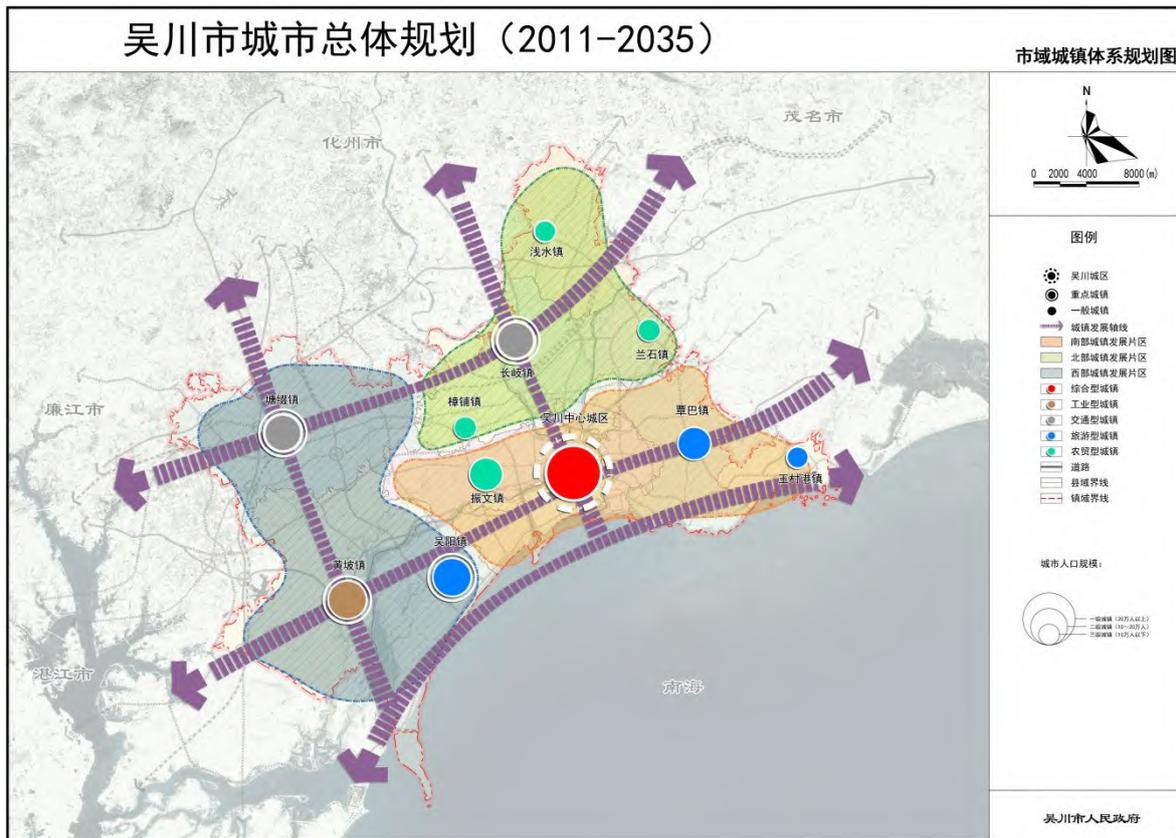


图 3-3 吴川市市域城镇体系规划图

#### 4) 产业布局规划

规划形成“一园二区三基地四板块”的产业空间格局。

“一园”为深圳龙岗（吴川）产业转移园。

“二区”为空港经济区和省级（拟升国家级）滨海旅游聚集区。

“三基地”为羽绒产业基地、食品产业基地和鞋业产业基地。

“四板块”为休闲文化板块、商务金融板块、循环经济板块和新兴产业板块。

#### 5) 旅游发展规划

##### (1) 发展目标

中国蓝色旅游示范基地、国际旅游半岛重要目的地、国家级滨海旅游集聚区，以文化与旅游结合为特色的旅游目的地，湛江市旅游产业发展新增长极。

##### (2) 发展定位

以高端滨海旅游项目为龙头，以历史文化与江海魅力结合为特色，以漫游、享受为亮点，以全域发展为模式的中国南方滨海休闲旅游理想目的地。

### (3) 旅游发展空间布局

2035年，形成“一心一带三区”格局的吴川市旅游发展空间布局。

“一心”为以中心城区为载体的吴川市旅游综合服务中心。

“一带”为以广东滨海旅游公路为纽带的滨海旅游度假带。

“三区”为包括吴阳镇区、塘尾街道以及鉴江流域的沙地房埗的历史文化旅游区；包括黄坡镇、塘寮镇所辖的大部分区域的文明新村旅游区；包括长岐镇、兰石镇、浅水镇、樟铺镇所辖的大部分区域及覃巴镇、王村港镇北部的农业休闲旅游区。

### (4) 重点旅游项目

吴川市重点提升发展省级（拟升国家级）吉兆湾滨海旅游集聚区、梅菪骑楼街区、江心文化岛、魅力水城、吴阳金海岸旅游度假区、梅菪古镇、吴阳古城、名人故里、魅力乡村等旅游项目，以培育民间艺术、民俗节庆、体育运动、商购美食等旅游文化体验。

## 6) 中心城区规划

### (1) 城市性质

湛茂阳沿海经济带的黄金走廊、粤西立体交通的重要枢纽、中国南方滨海休闲旅游理想目的地、更具发展活力更具集聚力更具幸福感的湛江重要副中心城市、宜居宜业宜游的江海魅力之城。

### (2) 城市空间结构

规划中心城区形成“三心六轴八组团”的空间布局结构。

“三心”分别指梅菪传统商业中心、海滨中央商务金融中心、大山江文化教育旅游中心。

“六轴”分别指创业路城市发展轴、海滨旅游公路城市发展轴、新华西路——中山路城市发展轴、站前路城市发展轴、滨江路城市发展轴、解放路——海港大道城市发展轴。

“八组团”分别指梅菪旧城商业居住组团、海滨商贸金融组团、振文临江商住休闲组团、博铺居住产业组团、大山江再生资源产业物流组团、塘尾羽绒产业组团、体育教育组团、北部商贸物流组团。

## 3. 湛江吴川机场空港经济区总体规划

2015年，湛江机场迁建项目列入国家、省“十五”，规划和国家民航发展专项规划，

机场选址于吴川市塘缀镇合山村，飞行区远期升级为 4E，将建设成为一个具有定期国内、国际航班的民用干线机场。

湛江市以吴川机场建设为契机，谋划建设空港经济区。湛江吴川机场的建设在推动区域一体化进程的同时，也将为地区经济崛起注入新的动力。在全球经济一体化的发展趋势下，湛江市面临着“一带一路”战略、北部湾经济区战略等战略发展机遇。湛江吴川机场与空港经济区对湛江市及北部湾地区的经济发展和社会进步中发挥着重要作用。

根据《湛江国际机场空港经济区总体规划研究（草案）》，湛江吴川机场空港经济区的规划总用地面积为 164.82 平方公里。包括由塘缀镇镇域（155.74 平方公里）和樟铺镇工业园（9.08 平方公里）两部分组成。

### 1) 发展定位

空港经济区的目标定位为：高融合的创新发展示范区、高颜值的生态宜居空港城。功能定位为：湾区域协同发展示范区；湾区一体化综合交通枢纽；湾区航空产业示范区、高新产业集聚区；湾区绿色发展先锋、区域新城建设样板。

### 2) 发展规模

2020 年，空港经济区城镇建设用为 10 平方公里，城镇人口为 16 万人；2025 年，空港经济区建设用为 28 平方公里，城镇人口为 20 万人；2035 年，空港经济区建设用为 40 平方公里，城镇人口为 30 万人。

### 3) 用地规划布局

形成“两廊多带，三区多组团”的空间结构。用地布局中充分体现了组团格局、混合用地、弹性发展、窄密路网、15 分钟社区、海绵生态等新的空间布局理念。

### 4) 空间结构

规划形成“两廊多带，三区多组团”的空间结构。

三区主要包括空港核心区、塘缀产城融合区、板桥产城融合区。

组团由综合服务类（城市服务、临空服务、商贸服务等）、现代物流、高新制造、科技研发类四类不同主导功能的十五个组团构成：

城市服务类组团主要为居民提供高品质的居住服务以及完善的行政管理、教育医疗、文化体育、市政设施等公共配套服务。

临空服务类组团主要为空港经济往来人群提供商贸商务、文化会展、大健康等服务

以及为航空提供保障服务。

现代物流组团主要包括保税物流区、航空物流、空铁物流为主。高新制造类组团主要包括与航空产业相关联的高新技术研发、制造等产业。

科技研发类共规划两个组团，布局在空港核心区空港大道南北两侧，北侧为航空科技研发组团，南侧为新型科技研发组团。

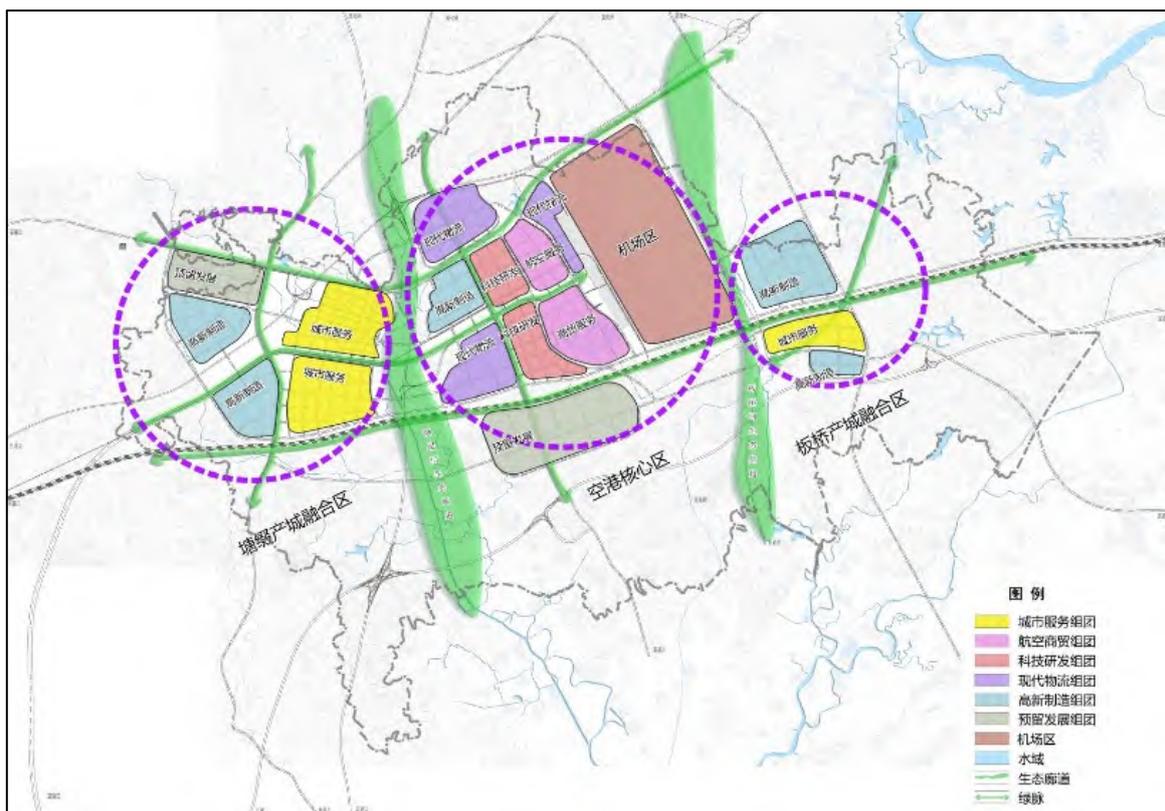


图 3-4 湛江吴川机场空港经济区空间结构规划图

## 第二节 需求预测

### 3.2.1 客运需求：提升公共客运服务水平

吴川市是广东省沿海经济带的重要组成部分，也是广东省滨海旅游带的一个重要节点。直至“十三五”末，吴川市旅游基础设施的不断完善和全域旅游理念的推进，旅游业将成为其支柱产业，高铁游、自驾游等将成为吴川市的主要旅游形式。另外，随着深湛高铁、湛江吴川机场的相继建成，吴川市的客运接待人数也将快速增长，出行距离也将不断增加。综合判断，吴川市未来的客运量和客运周转量将呈快速增长的态势。客运

服务不仅要继续提高基本公共服务均等化水平，更要注重关注人民群众出行过程中的获得感、幸福感等体验性需求。

### 3.2.2 货运需求：降低全社会货运物流成本

根据吴川市城市总体规划，未来吴川规划形成“一园二区三基地四板块”的产业空间格局，重点发展区域包括深圳龙岗（吴川）产业转移园、空港经济区、滨海旅游聚集区、羽绒产业基地、食品产业基地和鞋业产业基地。随着吴川市经济的发展以及综合运输基础设施的完善，吴川市与周边地区、珠三角地区以及广西等西部地区的货运联系将进一步加强。另外，由湛江吴川机场、沈海高速、汕湛高速带动的现代物流业也将快速发展。综合判断，吴川市未来的货运量和货运周转量将呈快速增长的态势。

### 3.2.3 客货运需求预测

根据对未来内外发展形势及客货物运输需求特征的分析，参考交通运输部有关研究成果，预测得到吴川市“十四五”期间客货运量需求。

未来吴川市客货运量仍呈现稳步增长态势，公路客货物运输量依然占主导地位，但随着铁路、港口等基础设施的不断完善，运输结构的深入调整，客货运量在未来将稳步上升。根据预测，截至2018年，吴川市铁路客运量为24万人，公路客运量为1028万人，铁路货运量为249万吨，公路货运量为1032万吨，水路货运量为232万吨。

表 3-1 吴川市“十四五”客货物运输量需求预测

指标	客运量		客运周转量		货运量			货运周转量		
	铁路	公路	铁路	公路	铁路	公路	水路	铁路	公路	水路
单位	万人		亿人公里		万吨			亿吨公里		
2018年	24	1028	2.12	10.69	249	1032	232	3.98	14.99	14.88
2025年	62.80	1394	6.10	14.43	452	1534	278	7.31	22.08	17.87
年均增速	14.74%	4.45%	16.29%	4.38%	8.90%	5.83%	2.63%	9.08%	5.69%	2.65%

## 第四章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，抢抓时代机遇，坚持新发展理念，以高质量发展为核心，奋力推进全市外联内通交通网络构建，支撑吴川打造成为粤西地区支撑省级、纵横四方的关键地域和关键纽带，成为推动湛茂阳滨海临港经济圈建设的重要支点。

### 第二节 发展原则

#### 4.2.1 服务重大战略

支撑国家交通强国、“一带一路”、粤港澳大湾区以及乡村振兴等战略，以及省“一核一带一区”与“一心两极双支点”发展总体格局等部署，及湛江市、吴川市城市发展战略，满足经济社会发展需要。

#### 4.2.2 坚持适度超前

保持高质量、高速度发展，科学安排、适度超前规划、建设和论证储备一批交通基础设施项目，为远景发展留出余地和弹性；全面提升交通运输对经济社会发展的支撑保障和先行引导作用。

#### 4.2.3 注重协调发展

健全城乡发展一体化机制体制，加大农村交通基础设施投入，推动城镇公共交通服务向农村延伸，稳步推进城乡交通运输一体化，提高公共服务水平，进一步加快城乡统筹协调，缩小区域发展差距，助力城乡融合发展。

#### 4.2.4 推动科技创新

推动技术、制度、政策及管理方式改革创新，让创新成为交通运输提质增效的根本动力，营造良好的市场环境和政策环境。加快新技术、新方法在吴川交通建设、管理中应用，不断提升全市交通运输智慧化水平，推动高质量发展。

#### 4.2.5 推行绿色安全

贯彻生态优先、绿色发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，全面推进实施绿色交通发展重大工程，加快构建绿色交通发展制度保障体系，争取早日形成与资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调的交通运输发展新格局。

### 第三节 发展目标

#### 4.3.1 总体目标

到“十四五”末，全市基本建成多向联通的对外运输通道、高质快速的内部交通网络，全面提升国省干线通行能力和覆盖水平，形成便捷、通畅、高效、安全的现代综合运输体系，实现粤西发展极与粤港澳大湾区交通的全面有效对接，使吴川成为粤西地区支撑省级、纵横四方的关键地域和关键纽带，成为推动湛茂阳滨海临港经济圈建设的重要支点。到2025年，基本实现城区“306030交通圈”，即各镇30分钟上高速，60分钟左右通达湾区城市，30分钟左右抵达湛江吴川机场。

#### 4.3.2 具体目标

航空：积极推进湛江吴川机场的建设工作。

铁路：新建广州至湛江铁路与深湛铁路湛江吴川机场支线工程。

公路：规划建设4条高速公路共86.26公里，11条国省干道共212.34公里，18条地方干线公路及普通公路共195.47公里，以及乡道100公里。

桥梁：规划新建、改造桥梁项目5项。

运输服务：新建客运站场1个、新建港口1个。

## 第五章 主要任务

### 第一节 完善综合交通网络

#### 5.1.1 湛江吴川机场建设

助力海陆空铁齐头并进，完成湛江吴川机场迁建工程。十四五期间主要建设长 3200 米的跑道及等长平行滑行道和相关联络滑行道、30 个停机位等。

#### 专栏五：机场建设项目

**湛江吴川机场：**湛江吴川机场规划飞行区为 4E，跑道 3200 米，定位为具有定期国内、国际航班的民用干线机场。航站区用地面积约为 57 公顷，航站楼建筑面积约为 88000 平方米，新建跑道长度 3200 米，跑道宽 45 米，建设 33 个机位站坪。22 个近机位，11 个远机位。

机场辐射包括一湛江、茂名、阳江及云浮在内的粤西地区及广西的临近地区及北部湾城市群，机场将拓宽更广的辐射空间，提速湛江“东拓、北延”对接茂名“南扩”的“一体化”战略布局，快速融入粤港澳大湾区。

根据，2020 年 11 月 25 日，民航局综合司《民航局综合司关于湛江迁建机场命名备案的复函》显示，同意湛江迁建机场命名为“湛江吴川机场”。

#### 5.1.2 轨道铁路建设

**构建沿海高速新通道。**规划建设广湛铁路与深湛铁路湛江吴川机场支线工程，大大加强吴川至广州、茂名等地区的陆空联运。

**专栏六：轨道铁路建设主要项目**

**轨道铁路建设主要项目：**广湛铁路、深湛铁路湛江吴川机场支线工程

**广湛铁路：**广湛铁路又称广湛客运专线，是广东省规划建设的东西走向的沿海高速新通道，同时也是串联长三角、海南、粤港澳大湾区、北部湾及东盟贸易区的沿海高速新通道的重要组成部分。线路全长 409 公里，吴川境内长约 50 公里，自广州枢纽棠溪站引出，时速达 350 公里，途经广州、佛山、云浮、阳江、茂名、湛江，终至新湛江站并与湛江西高铁枢纽站衔接，东段起广州枢纽，连接粤港澳大湾区，西端连接湛江枢纽，直接连接北部湾城市群和海南国际旅游岛，完善和支撑粤西沿海通道的高速通行。

**深湛铁路湛江吴川机场支线工程：**本项目规划建设里程约 18km，规划投资 36 亿元，是湛江吴川机场迁建工程的重要配套工程，建成以后将开通城际动车组，实现机场与湛江中心区、茂名的空铁联运。

### 5.1.3 公路建设

#### 1. 高速公路

**落实高速公路优化升级。**吴川市目前高速公路网仅有一横一纵，交通压力较大，因此要做好高速公路的建设工作，强化高速公路的连通和集散功能，“十四五”期间规划的高速公路项目包括：茂湛高速改扩建工程、汕湛高速公路吴川支线、湛江机场高速公路以及汕湛高速公路吴川支线东延线（茂名至吴川高速公路湛江段），积极推进高速公路的建设，提高横向外域的运输能力，提升区域竞争力。

## 专栏七：高速公路简介

1、**茂湛高速公路改扩建工程(吴川段)**：茂湛高速公路是茂名和湛江地区的第一条高速公路，属国家重点工程项目，可有效沟通广东、广西与海南三省，连接粤西与珠江三角洲，主要有效加强吴川地区交通与粤港澳大湾区、北部湾区城市群的联系，承担过境交通及吴川对外出入交通。项目于 2004 年 11 月 26 日全线通车。沈海高速公路吴川境内主要途经塘缀镇和浅水镇，全长约 20.2 公里，按四车道标准建设，路基设计宽度 26 米，设计车速 120 公里/小时。根据规划远期此路段将扩建为八车道，目前扩建工程已经进入施工阶段，预计 2022 年底建成通车。

2、**湛江机场高速公路**：项目位于塘缀镇，是连接汕湛高速与湛江吴川机场的高快速通道，路线全长 24.538 公里，规划于 2022 年建成通车，该项目是湛江吴川机场快速集散通道，同时也是吴川市西部城镇对外联系的快速通道。

3、**汕湛高速公路吴川支线**：项目起于塘缀镇，向东横贯吴川市，途经塘缀镇、樟铺镇、长岐镇，全长约 26.7 公里，接于省道 S285，采用双向四车道高速公路标准建设。该项目进一步加强汕湛高速公路的辐射范围，配套湛江国际机场集疏运的需要，完善区域高速公路网。目前，项目已于 2021 年 6 月 29 日建成通车。

4、**汕湛高速公路吴川支线东延线(茂名至吴川高速公路湛江段)**：项目接于汕湛高速吴川支线，起于省道 S285 向东延伸，途径长岐镇、博铺街道、覃巴镇，全长 14.8 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，该项目是湛江吴川机场快速集散通道，吴川市融入粤港澳大湾区的重要快速通道。本项目计划于 2025 年建成通车。

## 2. 国省干线公路

**落实国省干线优化升级。**做好国省道的新建改建、升级改造等工作，强化国省道的连通、干线和集散功能。主要项目包括：国道 G228 线吴川市覃巴至黄坡段改线工程、广东滨海旅游公路、国道 G228 线梅菪至黄坡段改建工程、省道 S285 线吴川下坡至梅北段扩建工程、国道 G228 至省道 S544 吴川联络线(鉴江大桥及连接线工程)、省道 S544 线吴川梅录至塘缀段改建工程、省道 S544 线吴川白鹤坡至肖山段改建工程、省道 S284 塘缀至黄坡段路面改造工程、省道 S543 线小良至王村港段路面改造工程、省道 S286 线廉江新塘仔至吴川尖山岭段路面改造工程(吴川段)与省道 S373 线吴川塘尾至黄坡段路面改造工程。积极完善规划布局，加强有效衔接，提升等级水平，增强供给能力。

**推进滨海公路建设步伐。**落实《广东滨海旅游公路规划》，配合建成广东省滨海旅游公路吴川段，加强高速公路与滨海旅游公路、旅游景点之间的高等级连接公路建设。利用滨海旅游公路振兴吴川旅游业，助力吴川全面建成宜居宜业宜游的“江海魅力之城”，

提升全省滨海地区的交通运输服务水平、提振沿海经济带发展。

#### 专栏八：国省干线公路简介

1、**国道 G228 线吴川覃巴至黄坡段改线工程**：路线起点位于旧国道 G228 覃榜村与覃文村之间，整体呈东西走向，与省道 S544、S285 平交，并跨越鉴江，于黄坡工业区接回国道 G228 线，规划路线全长 34.64 公里。规划等级为一级公路，规划路基宽度 33 米，规划车道数为 6 车道，设计时速 80km/h。

2、**广东滨海旅游公路**：路线起于吴阳镇与坡头区交界处，途经沙角旋、海山、海沟、海滨、良美、吉兆湾等，止于王村港镇王村港村（市界处）。线路规划里程 45.0 公里，按四车道一级公路规划。路线串联吴川市滨海旅游景点，为吴川市滨海旅游景观客运集散通道；兼顾东西向过境及东西向对外联系通道。

3、**国道 G228 线梅菪至黄坡段改建工程**：路线起于黄陂镇西坡（市界处），途经黄坡、吴阳、海滨、大江山、覃巴等，止于覃巴镇南塘（市界处），规划建设里程 23.433 公里。路线由东至西串联黄坡工业区、吴川市羽绒城产业基地、市区、覃巴镇工业园和裕康工业园，为吴川市东西向过境及对外联系通道。

### 3. 地方干线公路及普通公路

加快县道改造提升。做好农村统筹规划，落实并完善吴川市县道网规划，加强农村运输基础建设，提升县道等相关农村公路通行能力、路面等级标准及安全防护水平，加快农村公路提档升级。新建县道原则上按照不低于三级公路标准建设，新建乡道原则上按照不低于双车道四级公路标准建设，基本实现建制村通双车道公路，全面实现镇到镇（乡）三级公路。逐步推进路网联结工程升级改造，衔接高速公路的农村公路达三级以上，衔接国省道的农村公路达四级双车道以上。实施省际边界县（市）交通提升工程，畅通县域内部省道、县道、乡道、村道微循环。改善农村公路与国省道主干线的连接，新建、改建、改造一批县道和重要联系通道，稳步扩大农村公路网络覆盖程度。

**深化农村公路管理养护**。打造美丽、畅通的通景农村公路，深化农村公路管理养护体制改革，推动“四好农村路”高质量发展，把“四好农村路”建设成为“致富路”、“产业路”、“旅游路”，为人民群众打造“畅、安、舒、美”的出行环境，为服务乡村振兴战略提供有力的交通运输支撑。

**专栏九：地方干线公路及普通公路主要项目**

**地方干线公路及普通公路：**吴川市火车站至茂名公馆公路新建工程项目、沈海高速机场北连接线、吴阳至机场快速公路、X661 调赤线路面改造工程、X700 沙大线路面改造工程、X724 浅公线路面改造工程、X727 大蓬线路面改造工程、X645 木塘线路面改造工程、X662 吴沙线路面改造工程、X723 边肖线路面改造工程、X725 大博线路面改造工程、X728 长三线路面改造工程、X664 黄尖线路面改造工程、X729 肖金线路面改造工程、X730 大官线路面改造工程、X801 甘三线路面改造工程、X802 新芷线路面改造工程以及部分乡道改造升级。

#### 5.1.4 桥梁建设

**加速桥梁改造升级。**吴川地处粤西最大河流鉴江下游，市区三面环江，一面靠海，鉴江两岸平原开阔，桥梁成为当地必要的运输通道，桥梁的改造是关系着群众出行的大事、事实、好事，抓紧、抓实、抓好桥梁的改造，满足群众的日常出行需求。主要项目包括：国道 G228 线吴川大山江桥改建工程、国道 G228 线吴川塘尾桥扩建工程、省道 S544 线水口渡大桥扩建工程、吴川市四汉口渡渡改桥工程与南海明珠项目明珠桥工程

#### 5.1.5 客运站场建设

**完善客运站场设备设施。**加强高品质交通+旅游供给，规划建设肖山交通物流片区客运站，加强吴川中心城区与周围城镇的联系与各种运输方式之间的无缝接驳，满足群众的日常中短途客运出行需求。

#### 5.1.6 港口建设

**加速港口建设升级。**依托“一带一路”建设和粤港澳大湾区共同构建大广海湾区的有利契机，积极做好港口建设准备工作，把吴川的海岸线资源优势转化为资本优势。吴川市规划建设吴川港项目，使吴川港口能更好的为区域经济发展提供服务，促进吴川市港口的持续、健康发展。

## 第二节 优化运输服务质量

### 5.2.1 客运服务

**鼓励公共交通优先发展。**强化规划引领，积极推进实施《湛江市城市公交专项规划（2015-2030年）》，重点优先提升公共交通服务广度和深度，加大公交更新改造，增加公交运力投放，补齐基本公共交通服务短板，提高基本公共交通服务保障能力，打造快速公交客运系统、构建多层次公交服务网络和多元化公交服务，提升公交服务品质。

**提升公交智能低碳水平。**以整合吴川市公交信息资源和提升公众出行信息服务为重点，加快推进吴川市公众出行信息服务系统和公交综合管理系统建设，有序推进吴川市公共交通大数据平台建设。以服务公交运力跨越式发展为目标，增加新能源纯电动公交车的投放，结合公交枢纽场站等建设，同步推进公交车充电设施规划建设。

**坚持客运服务改革创新。**充分发挥互联网等信息技术作用，开展灵活、快速、小批量的道路客运定制服务。对于出行需求较小且相对分散的农村地区，鼓励开展电话预约、网络预约等定制客运服务，整合农村地区闲散的客运资源，开创机动灵活、覆盖面广的新型客运服务模式。

### 5.2.2 货运服务

**补齐物流设施发展短板。**完善基础设施，加快推进铁路、公路、水运等物流集疏运网络建设，加强各种运输方式间的衔接，为沟通各物流节点和保障区域物流畅通奠定基础，形成铁路、公路、水运等多种运输方式在内的多式联运组织体系，完善物流的运输、仓储、配送等综合服务功能，推动吴川成为沿海地区大物流的中转区和集聚区。

**推动货运物流智慧发展。**加强技术创新，积极引入物联网、大数据、云计算、人工智能等现创新科技应用，提升全市物流智慧化、信息化水平，实现物流管理方式系统化、物流运作智能化。

**加强区域物流合作互动。**以深湛铁路开通及湛江吴川机场推进建设为契机，积极推动吴川与粤港澳大湾区各城市的区域间物流合作，提高全市物流效率及水平促进区域物流一体化发展。

### 第三节 提高交通治理水平

#### 5.3.1 智慧交通

**探索创新发展路径，加快智慧交通构建。**坚持创新驱动，夯实信息化基础，以智能化推进交通运输的转型升级，促进行业治理水平不断提升。持续完善智能交通管理平台，进一步推广ETC电子收费系统、公交一卡通、移动支付、电子检票，提升交通支付智能化水平。继续推进智能公交系统开发建设及实际应用，提升行业服务效率。积极推动“一单到底”的全程物流信息化服务，畅通城乡流通网络。

#### 5.3.2 平安交通

**强化行业安全监管，打造平安交通体系。**切实加强安全生产监管，落实安全生产联席会议制度，督促相关部门及企业落实安全生产主体责任，加强风险防控和隐患排查，提升应急处理能力。加大重点领域和时段安全监管及执法力度，运输市场整治，继续推进联合治超机制，依托科技手段深入开展公路治超非现场执法。建立健全交通工程监督体系，不断完善交通工程监督机制，加强在建工程质量安全检查，督促加强安全生产管理、严保工程质量。

#### 5.3.3 绿色交通

**加大新能源电动公交投入，推动绿色交通发展。**深入落实公交优先发展政策，积极倡导低碳交通、绿色出行理念。持续加快公共交通基础设施建设和新能源电动公交车投放，加快车辆更新升级，着力推动新能源电动公共汽车在市内率先实现城乡全覆盖，补齐公共交通发展短板，突出绿色公交的便民利民属性。加强对机动车维修行业监管与在建交通项目扬尘污染防控。

## 第六章 建设项目及投资匡算

“十四五”期间，吴川市计划完成交通基础设施建设共 44 项，其中机场建设项目 1 项、轨道交通建设项目 2 项、高速公路建设项目 4 项、国省干线公路建设项目 11 项、地方干线公路及普通公路项目 18 项、桥梁建设项目 5 项、枢纽站场建设项目 2 项，项目涉及投资总额约 407.37 亿元，其中“十四五”期间投资总额约 239.33 亿元。

表 6-1 吴川市“十四五”重大交通建设项目汇总表

重点建设内容	项目数量	十四五投资（亿元）
一、机场	1	23.00
二、轨道交通	2	86.00
三、高速公路	4	65.36
四、国省干线公路	11	31.29
五、地方干线公路及普通公路	19	29.49
五、桥梁建设	5	3.19
六、枢纽站场	2	1.00
合计	44	239.33

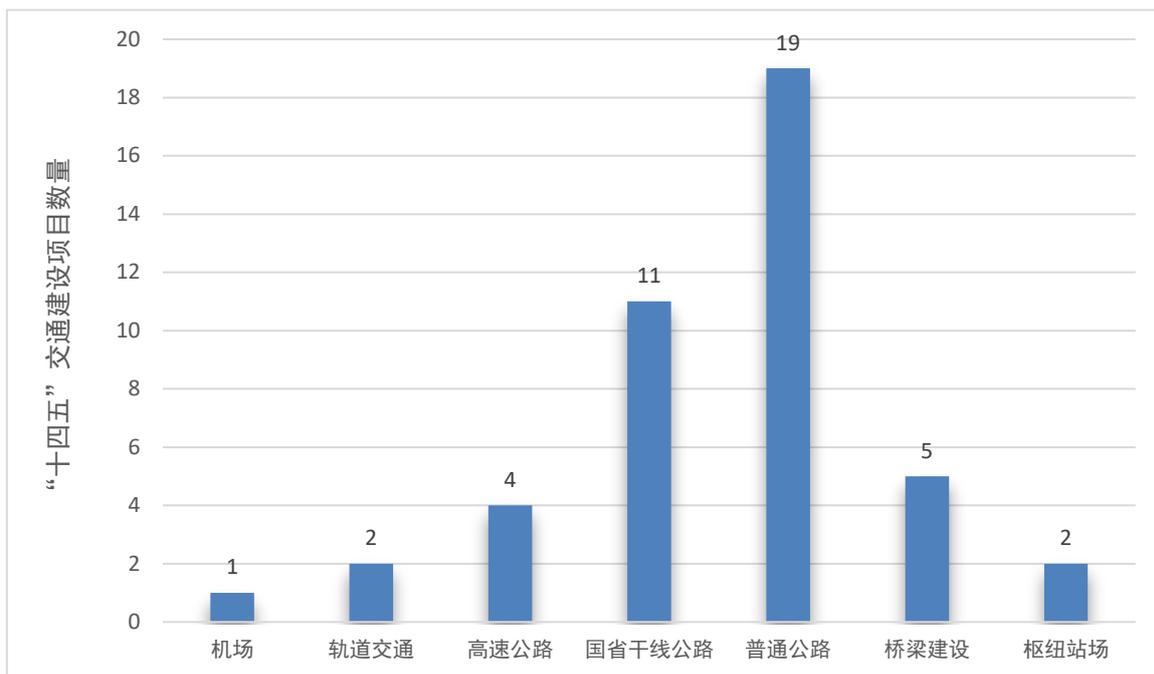


图 6-1 吴川市“十四五”重大交通建设项目数量示意图

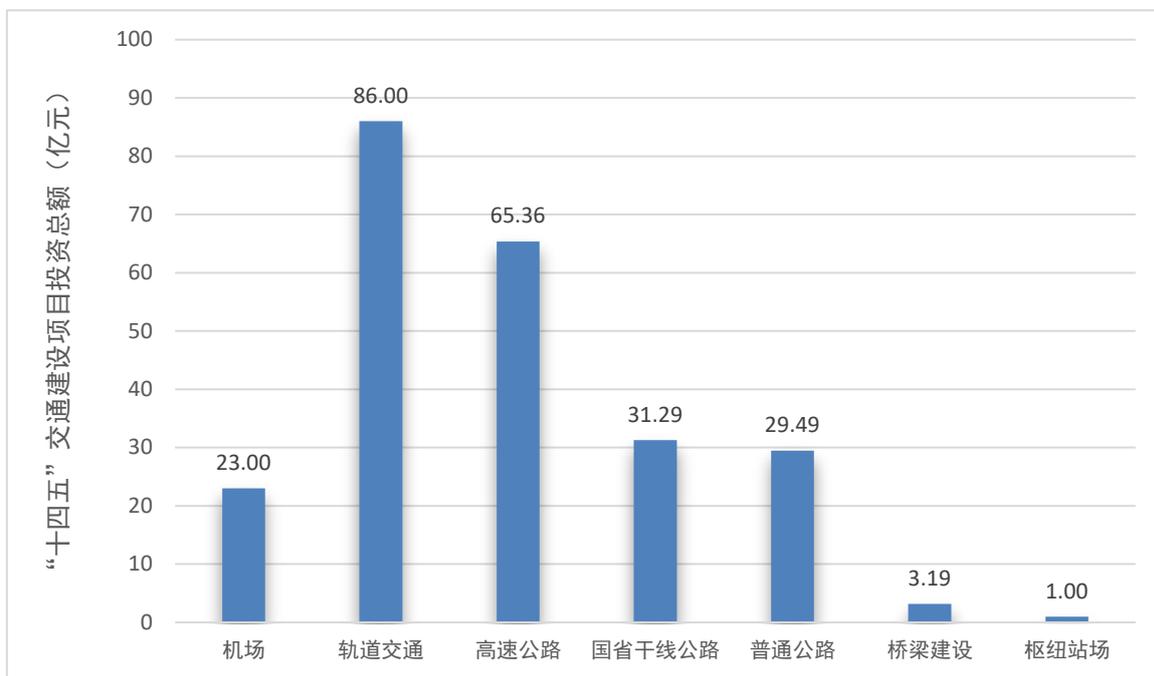


图 6-2 吴川市“十四五”重大交通建设项目投资总额示意图

表 6-2 吴川市“十四五”（2021-2025 年）计划交通建设项目表

序号	项目名称	属性	技术等级	建设规模 (公里)	建设时序	总投资 (亿元)	“十四五”期 间投资 (亿元)
合计（共 44 项）						<b>407.37</b>	<b>239.33</b>
一	机场（共 1 项）					<b>57.00</b>	<b>23.00</b>
1	湛江机场迁建工程（湛江吴川机场）	续建	飞行区 等级 4E	建设长 3200 米的跑道及等长平行滑行道和相关联络滑行道、30 个停机位等。	2019-2021	57.00	23.00
二	轨道交通（共 2 项）					<b>86.00</b>	<b>86.00</b>
1	广州至湛江铁路新建工程	新建	国铁 I 级	43.00	2020-2025	50.00	50.00
2	深湛铁路湛江吴川机场支线工程	新建	城际铁路	18	2023-2025	36.00	36.00
三	高速公路（共 4 项）					<b>102.78</b>	<b>65.36</b>
1	汕湛高速公路吴川支线	续建	高速公路	26.72	2017-2021	29.39	5.88
2	茂湛高速改扩建工程	续建	高速公路	20.20	2019-2023	23.19	9.28
3	湛江机场高速公路	新改建	高速公路	11.60（新建段）、 7.20（改造段）、 5.74（利用段）	2020-2022	30.85	30.85
4	汕湛高速公路吴川支线东延线（茂名至吴川高速公路湛江段）	新建	高速公路	14.80	2023-2025	19.35	19.35
四	国省干线（共 11 项）					<b>116.04</b>	<b>31.29</b>
1	国道 G228 线吴川穿城段改线工程	新建	一级公路	34.64	2024-2027	33.57	8.00
2	广东滨海旅游公路吴川段	新建	一级公路	45.00	2022-2030	40.00	10.50
3	国道 G228 线梅菪至黄坡段改建工程	改建	一级公路	23.43	2025-2028	16.66	0.50

序号	项目名称	属性	技术等级	建设规模 (公里)	建设时序	总投资 (亿元)	“十四五”期 间投资 (亿元)
4	省道 S285 线吴川下坡至梅北段扩建工程	新建	一级公路	5.25	2021-2023	3.55	3.55
5	国道 G228 至省道 S544 吴川联络线(鉴江大桥及连接线工程)	新建	一级公路	2.00	2021-2023	1.80	1.80
6	省道 S544 线吴川梅录至塘缀段改建工程	新建	一级公路	30.04	2024-2027	13.52	4.00
7	省道 S544 线吴川白鹤坡至肖山段改建工程	新建	二级公路	19.70	2025-2028	5.00	1.00
8	省道 S284 塘缀至黄坡段路面改造工程	续建	二、三、 四级公路	20.30	2020-2021	0.74	0.74
9	省道 S543 线小良至王村港段路面改造工程	改建	二级公路	6.37	2024-2024	0.30	0.30
10	省道 S286 线廉江新塘仔至吴川尖山岭段路面改造工程(吴川段)	续建	二级公路	10	2018-2021	0.30	0.30
11	省道 S373 线吴川塘尾至黄坡段路面改造工程	改造	二级公路	15.61	2022-2023	0.60	0.60
<b>五</b>	<b>地方干线公路及普通公路（共 19 项）</b>					<b>36.86</b>	<b>29.49</b>
1	吴川市火车站至茂名公馆公路新建工程项目	新建	二级公路	15.00	2022-2024	6.50	6.50
2	沈海高速机场北连接线	新建	一级公路	7.80	2021-2021	4.00	4.00
3	吴阳至机场快速公路	新建	快速路	18.00	2025-2027	10.00	3.00
4	X661 调赤线路面改造工程	改造	三级公路	14.43	2020-2021	0.43	0.19
5	X700 沙大线路面改造工程	改造	三级公路	7.10	2020-2021	0.21	0.21
6	X724 浅公线路面改造工程	改造	三级公路	8.84	2020-2021	0.27	0.14
7	X727 大蓬线路面改造工程	改造	三级公路	4.06	2020-2021	0.16	0.16
8	X727 大蓬线路面改造工程	改造	三级公路	16.84	2021-2022	0.67	0.67
9	X645 木塘线路面改造工程	改造	三级公路	1.26	2021-2022	0.04	0.04

序号	项目名称	属性	技术等级	建设规模 (公里)	建设时序	总投资 (亿元)	“十四五”期 间投资 (亿元)
10	X662 吴沙线路面改造工程	改造	二、三级 公路	10.01	2021-2022	0.20	0.20
11	X723 边肖线路面改造工程	改造	三级公路	5.00	2021-2022	0.20	0.20
12	X725 大博线路面改造工程	改造	三级公路	3.98	2021-2022	0.85	0.85
13	X728 长三线路面改造工程	改造	三级公路	13.20	2021-2022	0.53	0.53
14	X664 黄尖线路面改造工程	改造	三级公路	15.69	2022-2023	0.63	0.63
15	X729 肖金线路面改造工程改建	改造	三级公路	14.43	2022-2023	0.58	0.58
16	X730 大官线路面改造工程	改造	三级公路	10.07	2022-2023	0.40	0.40
17	X801 甘三线路面改造工程	改造	三级公路	10.64	2022-2023	0.43	0.43
18	X802 新芷线路面改造工程	改造	三级公路	19.12	2022-2023	0.76	0.76
19	乡道改造升级	改造	/	100.00	2021-2025	10.00	10.00
六	<b>桥梁建设（共 5 项）</b>					<b>3.19</b>	<b>3.19</b>
1	国道 G228 线吴川大山江桥改建工程	改建	一级公路	0.16	2021-2022	0.67	0.67
2	国道 G228 线吴川塘尾桥扩建工程	新建	一级公路	0.33	2021-2022	0.68	0.68
3	水口渡大桥扩建工程	新建	二级公路	0.53	2022-2023	0.76	0.76
4	吴川市四汉口渡渡改桥工程	新建	/	1.07	2021-2023	0.64	0.64
5	南海明珠项目明珠桥工程	改建	/	0.87	2020-2021	0.44	0.44
七	<b>枢纽站场（共 2 项）</b>					<b>5.50</b>	<b>1.00</b>
1	肖山交通物流片区客运站	新建	占地面积 100 亩		2024-2027	0.50	0.30
2	吴川港	新建	/		2024-2027	5.00	0.70

## 第七章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

规划实施过程中，各相关单位及部门要高度重视、精心部署，加强组织领导，明确责任分工。本规划明确的主要任务要纳入部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，落实责任主体，合理安排进度，纳入全市经济社会发展年度计划，逐年、逐级组织实施。同时，充分发挥政府协调指挥机构的积极作用，协调解决涉及地方政府及群众利益的问题，把控推进项目建设进程。

### 第二节 保障资金投入

全力做好交通建设资金保障，按照“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的原则，完善政府主导的交通运输基础设施公共财政保障制度，强化各级财政保障。积极争取国家和省市专项投资补助，整合有关资源，有效利用既有建设资金，扩充融资模式，实现全市交通运输业滚动、可持续发展；以资本为纽带，积极吸纳社会资金，拓展投融资渠道；完善政府补贴机制，通过沿线开发等方式实现外部效益内部化，提高综合运输体系的经济和社会效益。对于具备条件的部分交通建设项目，积极探索采取 BT、BOT、EPC 等模式，加快本市交通基础设施建设步伐。

### 第三节 强化监督落实

根据本规划制订年度实施计划，把控各项目进度，确保规划各项目标和任务的顺利完成。加强项目管理，严格按照标准要求实施，监理人员要现场跟进，项目相关负责人加大督促指导，完善中期评估制度，分析实施效果，及时解决实施中遇到的问题和困难，提出确实有效的应对措施和解决方法，切实推进项目建设进度和质量。

## 第四节 重视人才培养

牢固树立“人才资源是第一资源”的思想，把人才工作摆在与交通建设工程同等重要的位置，纳入交通运输业跨越式发展的总体目标中去，积极实施人才工程，培养造就一大批高素质的交通运输业人才。完善教育培训体系，加强与教育部门、高等院校、报考和在读学生联系与合作，培育和吸引优秀人才为交通发展服务。建立人才激励体系，最大限度地调动各类交通人才的积极性，充分发挥各自的聪明才智，更好地吸引人才、留住人才、凝聚人才。

## 第五节 加强宣传发动

准确把握综合交通作为发展“先行官”的重要意义，充分利用报纸、电视、电台、网络、等各种载体，全方位、多角度、立体式开展交通运输主题工作和中心工作宣传，强化全社会共建共促发展的良好氛围。深入开展大交通建设活动，创新大交通形式，完善大交通举措，健全机制，调动一切积极因素，激发和调动全民热情，支持、拥护、参与大交通建设。

110° 30' 0"东

110° 40' 0"东

110° 50' 0"东

111° 0' 0"东

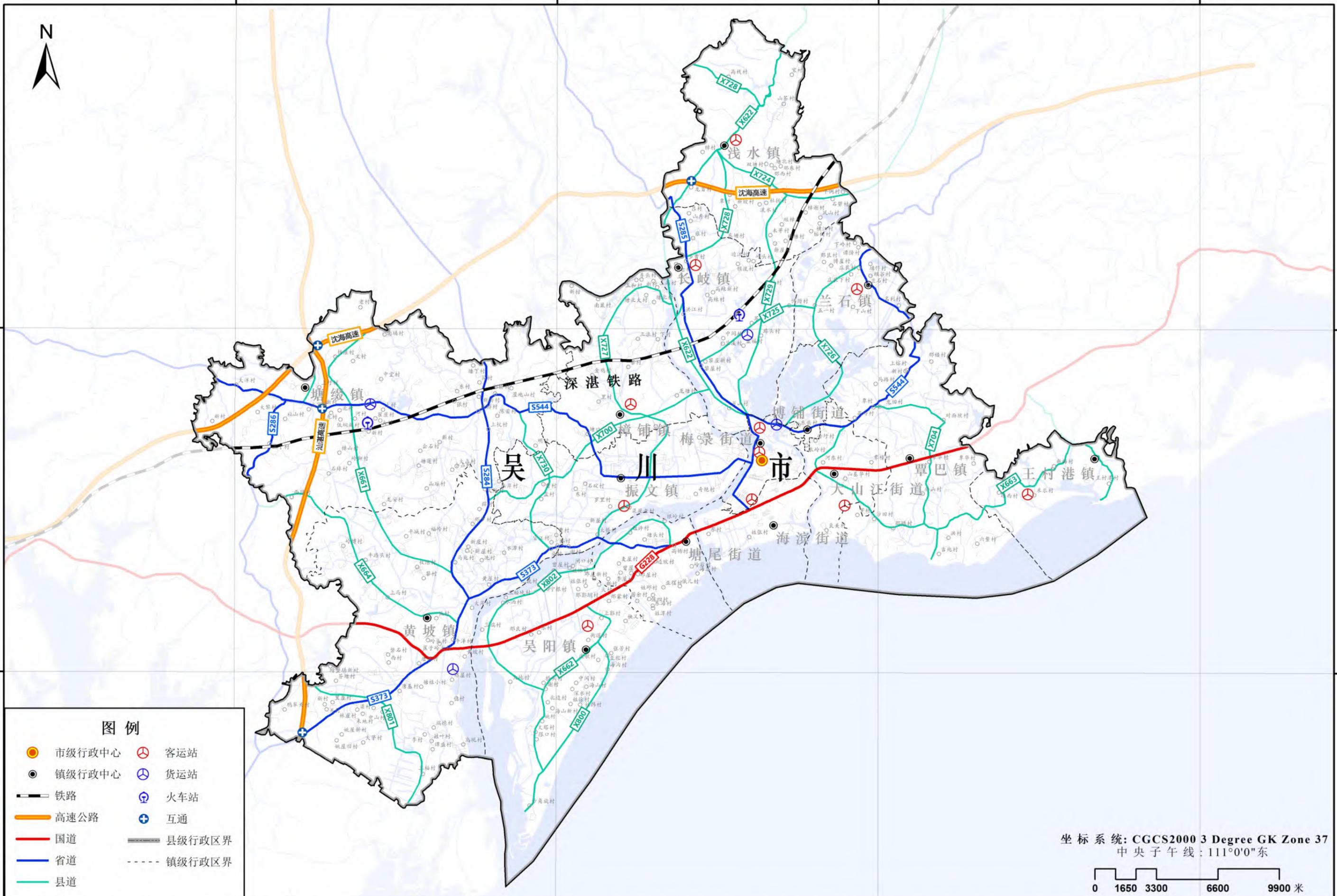


21° 30' 0"北

21° 30' 0"北

21° 20' 0"北

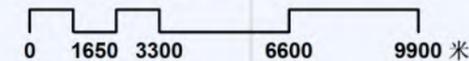
21° 20' 0"北



图例

- 市级行政中心
- 镇级行政中心
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- ⊕ 客运站
- ⊕ 货运站
- ⊕ 火车站
- + 互通
- 县级行政区界
- - - 镇级行政区界

坐标系: CGCS2000 3 Degree GK Zone 37  
中央子午线: 111°0'0"东



110° 30' 0"东

110° 40' 0"东

110° 50' 0"东

111° 0' 0"东



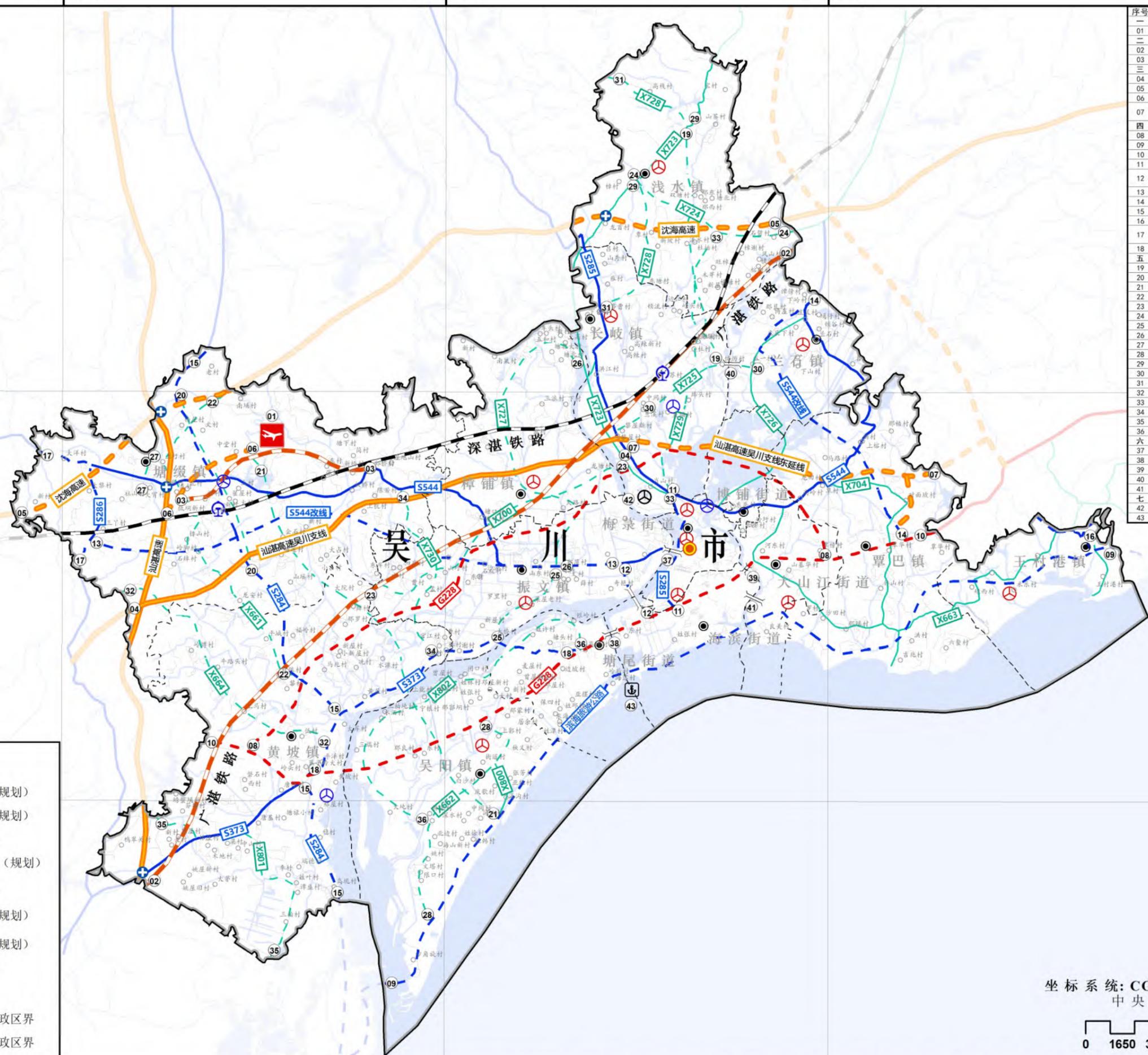
21° 30' 0"北

21° 30' 0"北

21° 20' 0"北

21° 20' 0"北

序号	项目名称	建设规模 (km)
一	机场 (共1项)	-
01	湛江机场迁建工程 (湛江吴川机场)	-
二	轨道交通 (共1项)	61.000
02	广州至湛江铁路新建工程	43.000
03	深湛铁路湛江国际机场支线工程	18.000
三	高速公路 (共4项)	86.261
04	汕湛高速吴川支线	26.723
05	茂湛高速改扩建工程	20.200
06	湛江机场高速	24.538
07	汕湛高速吴川支线东延线 (茂名至吴川高速公路湛江段)	14.800
四	国省干线 (共9项)	196.721
08	国道G228线吴川市覃巴至黄坡段改建工程	34.640
09	广东滨海旅游公路	45.000
10	国道G228线梅基至黄坡段改建工程	23.433
11	省道S285线吴川下坡至梅北段改扩建工程	5.245
12	国道G228至省道S544吴川联络线 (湛江大桥及连接线工程)	2.000
13	省道S544线吴川梅基至塘墩改建工程	30.040
14	省道S544线吴川梅基至山段改建工程	19.700
15	省道S284塘墩至黄坡段路面改造工程	20.295
16	省道S543线小良至王村港段路面改造工程	6.368
17	省道S286线廉江新墟仔至吴川尖山岭段路面改造工程 (吴川段)	10.000
18	省道S373线吴川塘尾至黄坡段路面改造工程	15.610
五	地方干线公路及普通公路 (共18项)	195.462
19	吴川市火车站至茂名名公馆公路新建工程	15.000
20	沈海高速机场北连接线	7.800
21	吴阳至机场快速公路	18.000
22	X661调赤线路路面改造工程	14.427
23	X700沙头线路路面改造工程	7.100
24	X724浅公线路路面改造工程	8.836
25	X727大蓬线路路面改造工程	4.057
26	X727大蓬线路路面改造工程	16.841
27	X645木塘线路路面改造工程	1.262
28	X662吴沙线路路面改造工程	10.008
29	X723边肖线路路面改造工程	5.000
30	X725大博线路路面改造工程	3.983
31	X728长三线路路面改造工程	13.201
32	X664黄尖线路路面改造工程	15.688
33	X729肖金线路路面改造工程改建	14.434
34	X730大官线路路面改造工程	10.067
35	X801甘三线路路面改造工程	19.117
36	X802新正线路路面改造工程	19.117
六	桥梁建设 (共5项)	2.956
37	水口渡大桥扩建工程	0.530
38	塘尾桥扩建工程	0.333
39	大山江桥改建工程	0.156
40	吴川市四汉口渡渡改桥工程	1.067
41	南海明珠项目明珠桥工程	0.870
七	客运站场 (共2项)	100亩
42	肖山交通物流片区客运站	100亩
43	吴川港	-



图例

- 市级行政中心
- 镇级行政中心
- 铁路
- 铁路 (规划)
- 高速公路
- 高速 (规划)
- 国道
- - - 国道 (规划)
- 省道
- - - 省道 (规划)
- 县道
- - - 县道 (规划)
- 桥梁 (规划)
- ⊗ 客运站
- ⊗ 客运站 (规划)
- ⊗ 货运站
- ✈ 机场 (规划)
- ⊡ 港口 (规划)
- ⊗ 火车站
- + 互通
- 县级行政区界
- - - 镇级行政区界

坐标系: CGCS2000 3 Degree GK Zone 37  
中央子午线: 111°0'0"东

