

广州市花都汽车城管理委员会文件

花汽管字〔2021〕42号

广州市花都汽车城管理委员会关于印发《花都区“十四五”时期西部先进制造业基地产业发展规划（2021-2025）》的通知

各镇（街）政府（办事处），区各有关单位：

《花都区“十四五”时期西部先进制造业基地产业发展规划（2021-2025）》业经区分管领导审定，现印发给各单位，请认真贯彻落实。

广州市花都汽车城管理委员会

2021年12月31日

花都区“十四五”时期西部先进 制造业基地产业发展规划 (2021-2025)

目 录

前言.....	1
一、发展基础.....	2
(一) 产业经济稳步提升.....	2
(二) 综合实力显著提高.....	2
(三) 产业集群效应显著.....	2
(四) 创新资源加速集聚.....	3
(五) 创新能力显著增强.....	4
(六) 园区建设扎实推进.....	4
二、总体要求.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 发展方向.....	5
1. 推动汽车产业转型升级.....	5
2. 推进产业建链强链补链延链.....	5
3. 搭建多元化产业发展支撑体系.....	6
4. 探索建立汽车产业发展新业态.....	6
(三) 发展目标.....	6
三、重点任务.....	7

(一) 规划先行, 高质量建设汽车智造功能区.....	7
1. 持续壮大汽车先进制造业实力.....	7
2. 以智能网联汽车产业为主线.....	7
3. 全力支持东风日产和东风启辰品牌.....	7
(二) 加强政策引领, 聚焦高端制造和创新发展.....	8
1. 全力支持东风启辰探索换电模式.....	8
2. 支持东风日产加大动力电池梯次利用.....	8
3. 加快建设广州国际汽车零部件产业基地花都园区.....	8
4. 围绕汽车电子薄弱环节强链补链.....	9
5. 积极推动产业结构调整.....	9
(三) 推进国家车联网先导区及城市 CIM 平台和智慧汽车基础设施 试点建设.....	9
1. 规划建设智慧交通示范城市自动驾驶封闭测试区.....	9
2. 推进关于工信部车联网先导区和住建部 CIM 平台花都区试点项目 建设.....	10
(四) 示范推动, 布局智能网联出行产业.....	10
1. 加强与东风日产战略性合作.....	10
2. 全力支持东风日产加快车辆前瞻技术开发.....	10
3. 大力引进智能网联领域企业.....	10
4. 建设智能网联汽车和智慧交通出行产业示范区.....	10
5. 加强与中国汽车工程学会合作.....	11
(五) 重大基础配套建设.....	11

1. 对内加快推进交通、水利、电网等重大基建项目.....	11
2. 对外加快周边区域互联互通.....	11
(六) 搭建产业发展支撑体系.....	13
1. 建设专业化众创空间.....	13
2. 加快共建联合孵化平台.....	13
3. 加快打造公共服务平台.....	13
4. 加快智力资源集聚.....	13
四、保障措施.....	13
(一) 强化组织领导.....	14
(二) 强化政策扶持.....	14
(三) 强化智库支撑.....	14

前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，为了科学筹划好未来五年花都西部先进制造业基地产业发展规划，我们遵循区委十四届十四次全会和区十七届人大一次会议精神，依据《花都区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《花都区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，围绕“双区”建设、“双城”联动为战略引领，以下好西部智能新能源汽车“关键棋”，全力以赴抢占智能新能源汽车“新赛道”为目标，组织编写了《花都区“十四五”时期西部先进制造业基地产业发展规划》，是区“十四五”一般专项规划，是今后五年产业基地的行动指南，通过不断优化园区产业布局，促进及壮大西部经济发展。

一、发展基础

（一）产业经济稳步提升。

“十三五”（2016—2020年）期间，花都西部先进制造业基地主导产业汽车制造业，在汽车工业下行压力不断加大的大背景下，我区汽车产业保持稳中有进的发展势头，五年累计创造工业总产值达8470.12亿元，年均增长6.0%，累计创税达552.37亿元。2020年，产业基地主导产业在疫情冲击下彰显出扎实的产业底蕴和良好的发展势头，龙头企业东风日产终端销量1133186辆，产量1058495辆，其中，旗下轩逸车型品牌勇夺年度全国乘用车销量冠军，年度销量达540947辆。

（二）综合实力显著提高。

凭借深厚的产业基础及良好的创新能力，2020年12月25日经广东省人民政府同意，产业基地正式获批为广州花都高新技术产业开发区；2021年12月经广东省工业和信息化厅评审通过，获评广东省首批特色产业园（汽车），进一步擦亮了区域产业“金字招牌”，提升了产业发展能级。此外，凭借汽车产业整体实力的提升及稳健的发展势头，广州花都经济开发区通过省商务厅综合考核，在全省参加综评的55家省级经济开发区中，综合排名第四；在珠三角18家省级经济开发区中，片区排名第三。广州花都经济开发区不仅获评省级优秀开发区，而且成功入选《中国开发区审核公告目录（2018年版）》。

（三）产业集群效应显著。

“十三五”期间，纳入统计范围的企业达 190 家，其中规模以上配套企业有 134 家（含工业配套企业 98 家，商业服务业配套企业 36 家），包括世界 500 强关联企业 31 家。园区内主要配套企业与东风日产、大众、本田、丰田等大型主机厂建立了稳固的配套供应关系，凭借汽车产业集群优势，花都汽车零部件总部集聚区被认定为最新公布的 2019 年全市三大总部经济聚集区，现已成为华南地区汽车产业发展速度最快、产业链最完善的生产基地，拥有东风日产乘用车总部、东风启辰总部，并集聚了几百家零部件企业，形成了集研发、制造、销售、售后服务等于一体的完整产业链。

（四）创新资源加速集聚。

“十三五”期间，产业基地一期范围内共有 97 家企业获得科技工业项目奖励金达 3.6 亿元。成功申报了国家车联网先导区以及城市智慧汽车基础设施和机制建设工作试点，依托白云国际机场和广州北站交通枢纽，打造智能网联与共享出行产业示范区。搭建了国际交流合作平台，通过举办国际汽车智能共享出行大会的方式，推动产业资源集聚，智能网联产业配套布局初具成效，产业基地内共计六条道路（总长 9.4 公里）正式获批成为广州市首批智能网联汽车开放测试道路。同时，以新能源汽车为代表的战略性新兴产业加速崛起，花都区与东风日产正在共同打造以整车测试、联合实验室、国际孵化器、双元制教育实践基地、科技产业园等为主要内容的汽车创新中心和智能网联综合测试示范区。

（五）创新能力显著增强。

“十三五”期间，产业基地 R&D 经费投入达 35.3 亿元；产业基地内高新技术企业共 73 家，占园区规上工业企业总数的 74%；科技型中小企业 15 家。2018 年高新技术产品值达 1211 亿元。东风日产乘用车公司（广州）评为 2017 年第一批国家级绿色制造示范单位（绿色工厂）；建有研发机构的规上工业企业数量达 56 家，其中东风日产乘用车技术中心、回天新材料、屹丰模具等共 13 家企业的研发中心被认定为省级工程技术研究中心。同时，以机器人为代表的自动化智能化装备产业快速发展，涌现出以德恒汽车装备科技有限公司为代表的高成长性智能制造装备企业。

（六）园区建设扎实推进。

“十三五”期间，优尼总部大楼、佛吉亚扩产项目、优尼热冲压等重点项目相继落成投产；东风日产车型技术改造及技术中心四期、阿尔特汽车技术等 15 项重点项目，以及园区相关基础设施建设抓紧推进，总投资超 50 亿元，为园区持续健康发展增添动力。在发展传统汽车产业、不断完善汽车产业链的同时，产业基地大力发展绿色产业，产业基地三期和四期作为转型升级的主战场，已引进了广东粤电燃气、东方雨虹绿色建筑建材、思柏科技及化妆品产业园等一批产业链条延伸、绿色环保、基础设施和产业转型升级类项目，推进园区高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要批示精神，扎实践行新发展理念，以粤港澳大湾区建设为重大机遇，以创新驱动为引擎，以智能网联新能源汽车为突破口，深入推进汽车产业供给侧结构性改革，固优势、补短板、强弱项，提品质、创品牌、增效益，推动花都汽车产业从规模速度型向质量效益型转变，把花都打造成为国家级汽车产业发展高地，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”贡献花都力量。

（二）发展方向。

西部先进制造业发展将依托装备制造产业雄厚发展基础和交通优势，以花都国际先进装备制造产业园、交通装备制造产业园、赤坭中小企业园为主要载体，着重建设汽车智造功能区，加快发展智能装备、智能网联、新能源汽车等新业态。花都汽车城作为主体片区，打造汽车智造功能区，巩固提升汽车整车及零部件制造，加快发展智能制造、新能源汽车、汽车电子、智能网联、共享汽车，以及围绕新能源及智能网联汽车的 5G、自动驾驶、虚拟现实和 AI（人工智能）等数字技术，推动产业结构调整，促进花都西部制造业多元化发展，加快打造粤港澳大湾区“智能网联和新能源车汽车产业基地”。

1. 推动汽车产业转型升级。加快布局新能源汽车及关键零部件、智能网联汽车及汽车电子等战略性新兴产业，培育和发展新能源汽车产业、智能网联汽车产业链，加快建设汽车智造功能区。

2. 推进产业建链强链补链延链。在服务好龙头企业东风日产

发展的基础上，积极引进新能源汽车项目，促进园区产业多极化发展。锁定产业链优势环节，大力支持企业加强核心技术研发。围绕薄弱环节强链补链，攻关克服产业链“卡脖子”问题，发展特色汽车产业。

3. 搭建多元化产业发展支撑体系。依托粤港澳大湾区空铁联运一体化交通枢纽的便利，充分发挥国家级绿色金融试验区的优势，建立健全金融服务科技创新体制机制。

4. 探索建立汽车产业发展新业态。依托大数据、5G 技术、自动驾驶技术和智慧交通网络，营造共享汽车的良好氛围和意识，迈出汽车产业共享经济的新步伐。

（三）发展目标。

汽车产业发展分两个阶段：

第一阶段，到 2025 年，我区汽车产业实现提质增效，核心竞争力进一步提升，战略性新兴产业发展初见成效，实现以下目标：

——产业集群：巩固东风日产汽车年产量百万辆规模，力争到 2025 年，规模以上汽车制造业产值突破 2500 亿元，高端产业集群初步形成。

——新能源汽车：力争到 2025 年，新能源及节能（日产 e-Power）汽车产量占区汽车产量 20%以上。

——智能网联汽车：力争到 2025 年，东风日产、东风启辰全部车型车联网搭载率预计将达到 100%。面向未来基于 5G-V2X 技术的全新一代车联网战略平台，从车联网系统平台搭建，到与

国内智能网联企业进行商业模式探索，构建花都智能网联汽车生态产业链，打造智能网联汽车和智慧交通出行产业示范区。

——汽车零部件：到 2025 年，产业链重要环节和核心技术上取得突破，强链补链延链，形成较强的核心零部件供应，配套能力涵盖新能源汽车和智能网联汽车产业链条体系，辐射整个珠三角整车生产企业。

第二阶段，展望 2035 年，规模以上汽车制造业产值突破 4000 亿元，新能源汽车和智能网联汽车等战略性新兴产业发挥主引擎作用，全面建成完备的高端产业链。

三、重点任务

（一）规划先行，高质量建设汽车智造功能区。

1. 持续壮大汽车先进制造业实力，加强与东风日产的沟通联系，及时引入、研发、投产符合国家长远发展规划的热销车型，以整车销量的持续增长，带动汽车产业基地零部件企业的健康发展。

2. 以智能网联汽车产业为主线，推动产业技术创新研发，全力支持东风日产智能网联事业布局，和华为、腾讯、科大讯飞、高德导航、通信运营商等企业建构 5G+智能网联生态圈，在汽车智能化、电动化、网联化和共享化方面加速形成技术优势和产业优势。

3. 全力支持东风日产和东风启辰品牌根据市场需求加快导入新能源乘用车车型，高层次推动新能源汽车整车及核心零部件

产业集聚发展。推进新能源汽车项目，加快建设研发及生产基地、动力电池、消费类电池生产研发基地。

(二) 加强政策引领，聚焦高端制造和创新发展的。

1. 全力支持东风启辰探索换电模式，联合广州市出租汽车协会、奥动新能源汽车科技有限公司，进行立足多方的经营业务、专业能力和资源条件，推动新能源换电模式，共同研究基于换电模式下电动汽车市场新的营销模式，包括车电分离模式、BAAS 电池服务模式、电池梯次应用及城市分布式储能等，积极拓展创新业务。到 2025 年，计划投放 1 万辆换电版电动车，预计年产值 15 亿元。

2. 支持东风日产加大动力电池梯次利用，加强与动力电池产业链上下游的协作，探索动力蓄电池梯次利用创新商业模式，如“以租代售”“固定车型电池定价”合作模式等。同时，加强大数据、物联网等信息化技术在动力蓄电池回收中的利用，通过联合电池企业、材料企业、梯次利用企业、回收企业之间的产业合作，形成绿色循环产业链。预计 2025 年，通过电池梯次利用，将带来关联产值 0.5 亿元。

3. 加快建设广州国际汽车零部件产业基地花都园区，优化调整汽车城园区产业链布局。以广州国际汽车零部件产业基地花都园区为平台载体，全力招引科技含量高、产业带动能力强的新能源汽车关键零部件龙头企业，积极发展电池、电机、电控三电系统；突出与其它区域园区的差异化发展，建立自身产业竞争优势，

整合园区原有零部件企业资源，优化存量，带动上下游优质零部件企业发展，不断增强基地整体竞争力、创新力和影响力。

4. 围绕汽车电子薄弱环节强链补链，着力加强企业自主创新水平。探索建立汽车电子技术研发中心，加强企业、高等院校和科研机构的合作，整合汽车城园区原有资源，建立产学研深度融合机制。支持、鼓励和引导企业加大科技研发投入力度，以市场为导向，迎合新能源汽车和智能网联汽车技术发展新需要，培育发展一批技术含量高、替代能力强、发展前景好的企业项目。支持和培育国产零部件中小企业发展，大力支持企业加强核心技术研发和掌控，掌握真正的核心技术，形成自身竞争优势，实现零部件供应链的本土化，促进进口零部件国产化替代进程。

5. 积极推动产业结构调整，加快花都西部产业多元化发展，适量引入绿色建筑建材产业、现代化医疗技术产业、高端化妆品产业等优质企业项目，形成行业集聚效应。

(三)推进国家车联网先导区及城市 CIM 平台和智慧汽车基础设施试点建设。

1. 规划建设智慧交通示范城市自动驾驶封闭测试区，打造完善的智能网联汽车公共测试服务平台。前期测试场项目总投资约 12 亿元，分两期投资：第一期为 2020-2023 年，投资约 5 亿元；第二期为 2024-2025 年，投资约 7 亿元。试车场建成后，预计第一期运营期间年收入约 1.4 亿元；第二期运营稳定期间年收入 3.4 亿元。

2. 推进关于工信部车联网先导区和住建部 CIM 平台花都区试点项目建设,加强与企业合作,共同打造花都智能网联汽车“前沿科技与共性技术平台”、“网联化测试认证平台”、“自动驾驶综合仿真平台”和“城市信息模型 CIM 平台”试点,构建“面向互联互通的国际智能网联自动驾驶先导区”,建立国内首批面向智能网联汽车测试准入、开发验证、运营示范的多层次试验基地。

(四) 示范推动,布局智能网联出行产业。

1. 加强与东风日产战略性合作,共同推动智能网联示范区建设,合作推进汽车零部件产业集群、汽车智能网联、车路协同、智能网联试车场等项目。

2. 全力支持东风日产加快车辆前瞻技术开发,推进新能源与智能汽车的数字化开发能力建设,规划建设自动驾驶仿真实验室、虚拟现实和 AI(人工智能)实验室、建设数字化车辆仿真实验室,提升研发设计质量。

3. 大力引进智能网联领域企业,加快推动构建新能源和智能网联汽车产业链发展;支持联友智联、滴滴自动驾驶等关键性企业发展壮大,提升智能网联研发技术水平。

4. 建设智能网联汽车和智慧交通出行产业示范区,智能控制、信息通讯、传感定位、影像雷达、出行平台等智能网联汽车和共享出行上下游产业,打造集研发、孵化、应用示范、第三方检测和产业化等于一体的智能汽车和智慧绿色交通运营产业集

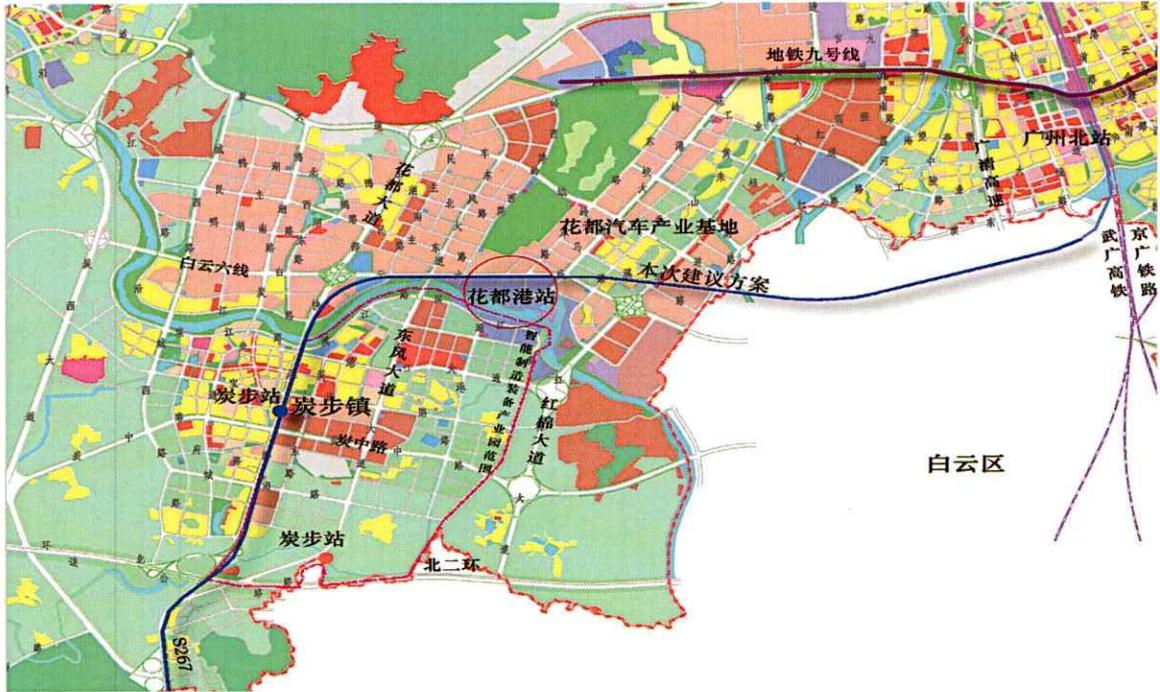
聚区、示范区。

5. 加强与中国汽车工程学会合作，打造高端国际性交流合作平台，立足于以移动互联技术为基础的网约车、分时租赁等共享出行，瞄准以 5G 通信、人工智能、大数据等技术为基础自动驾驶共享出行，促进汽车智能共享出行行业培育和发展。

（五）重大基础配套建设。

1. 对内加快推进交通、水利、电网等重大基建项目。“十四五”时期，汽车产业基地的功能定位依然是西部先进制造业基地，园区建设：三期园区加快民主西路、启程路等园区主干路拉通建设，以及合进大道排水渠建设；四期园区加快疏港路、通港路主干路网建设，疏港排水渠建设；赤坭园区加快纬六路东延线，纬五路、纬六路、纬七路（共三座桥）建设，连通赤坭园区一期、二期。

2. 对外加快周边区域互联互通。一是惠州至肇庆高速公路白云至三水段工程建设（原花莞高速西延线）。起点位于花莞高速公路太成立交，沿线经过广清高速、武广高铁，终点位于佛山市的佛清从高速公路。穿过园区的线位主要在沿江大道，并在沿江大道与炭步大道交汇处，设置了一个高速进出口。二是城际轨道广佛城际环线西段（广州花都站至佛山西站）。广佛环线（花都段）途经我区炭步镇南部，平行北二环高速公路布置，并在炭步镇东风大道南段与佛山市交界处设炭步站，计划在花都港增设一座轻轨站。



三是广州地铁9号线西延线。延伸方案：森林公园-炭中路，全长5km，新增车站2座，承担花都区东西向组团间的交通联系，支持西部先进制造业发展，衔接广佛西环炭中路站。

④ 西延9号线至炭中路，支持西部先进制造业发展

- **延伸方案：**森林公园-炭中路，长约5km，新增车站2座。自既有规划森林公园站沿S118、S267继续向南行进，延伸后九号线全长28.4公里，设站14座。
- **功能定位：**普速地铁，承担花都区东西向组团间的交通联系，支撑西部先进制造业发展，衔接广佛西环炭中路站。



（六）搭建产业发展支撑体系。

1. 建设专业化众创空间，鼓励园区企业立足主营业务方向，加强与新型研发机构、科研院所合作，围绕优势专业领域，打造特色鲜明的专业化众创空间。

2. 加快共建联合孵化平台，加强与国际先进孵化器运营机构战略合作，遴选、引进一批技术领先的研发项目到花都汽车产业基地加速成果转化。

3. 加快打造公共服务平台，制定专项补助政策实施办法，引进知识产权、技术转移、技术评估等中介机构，搭建园区知识产权服务平台，打造知识产权服务产业链。对接国家和省级检验检测机构，建设集计量、检测、标准、认证为一体的综合性服务平台。

4. 加快智力资源集聚，制定创新人才发展体制机制实施办法，围绕智能网联汽车产业，加大力度引进急需紧缺的高层次人才和技术创新团队，构建人才洼地加速器。

四、保障措施

全面贯彻落实新时代党的建设总要求，把党中央决策部署贯彻到西部先进制造业基地产业发展中，凝聚各方力量，调动一切积极因素，优化规划实施，增强规划约束，强化项目支撑，形成推动发展的强大合力，为全面推进“十四五”花都西部先进制造业基地发展提供坚实保障。

（一）强化组织领导。

争取市领导挂点、区设立联席会议制度、每月至少召开一次会议，落实促进十四五规划各项工作，研究推进汽车产业发展的重大规划、重大政策和重要工作安排。发挥西部园区扩建指挥部的统筹协调作用，协调各方利益，凝聚共识，形成规划实施合力。

（二）强化政策扶持。

加大财政资金支持力度，申请设立汽车发展扶持专项资金，撬动各类社会资本支持产业发展，提高资金使用效率。协调区有关职能部门充分发挥国家级绿色金融改革创新试验区政策优势，加强产融合作，引导金融机构开展覆盖整车制造企业新车型全产业链的信贷投放，吸引风险投资等参与汽车产业发展。协调对于汽车产业加快发展项目，在立项审批、规划用地等方面加大支持力度，以花都区城乡融合发展试验区（汽车城片区）新型城镇化建设为平台，打造智能网联汽车城市场化融资先行示范点，为全国城乡融合发展提供花都经验。

（三）强化智库支撑。

依托中国电动汽车百人会，邀请新能源和智能网联汽车领域知名专家，重点协助制定我区汽车产业发展的技术路线和政策措施。争取新能源与智能汽车研究院在花都区落地，多种形式促进产业研发创新和高端人才引入，加速科技研发与成果转化。

公开方式：主动公开

广州市花都汽车城管理委员会办公室

2021年12月31日印发