

# TD

## 中华人民共和国土地管理行业标准

TD/T 1031.1—2011

---

### 土地复垦方案编制规程 第 1 部分：通则

Regulation on compiling land reclamation plan—  
Part 1: General rules

2011-05-04 发布

2011-05-31 实施

---



中华人民共和国国土资源部 发布

## 目 次

前言 .....	III
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语与定义 .....	1
4 总则 .....	3
5 土地复垦方案编制程序 .....	3
5.1 前期工作 .....	4
5.2 拟定初步方案 .....	5
5.3 方案协调论证 .....	5
5.4 编制复垦方案 .....	5
6 土地复垦方案编制内容 .....	5
6.1 前言 .....	5
6.2 编制总则 .....	5
6.3 项目概况 .....	6
6.4 土地复垦方向可行性分析 .....	7
6.5 土地复垦质量要求与复垦措施 .....	8
6.6 土地复垦工程设计及工程量测算 .....	9
6.7 土地复垦投资估算 .....	9
6.8 土地复垦服务年限与复垦工作计划安排 .....	10
6.9 土地复垦效益分析 .....	10
6.10 保障措施 .....	10
7 土地复垦方案编制成果 .....	11
7.1 报告 .....	11
7.2 附图 .....	11
7.3 附件 .....	11
附录 A (规范性附录) 报告编排格式 .....	13
附录 B (规范性附录) 土地复垦方案报告表 .....	18
附录 C (资料性附录) 土地复垦适宜性评价方法与步骤 .....	23
附录 D (资料性附录) 土地复垦工程项目划分 .....	26
附录 E (规范性附录) 土地复垦投资估算表 .....	29
附录 F (规范性附录) 文本中表格 .....	34
附录 G (资料性附录) 土地复垦费用监管协议(双方) .....	37
附录 H (资料性附录) 土地复垦费用监管协议(三方) .....	42
附录 I (规范性附录) 本规程用词说明 .....	49

## 前 言

为加强对生产建设活动损毁土地复垦方案编制工作的指导,提高方案的科学性、合理性和可操作性,推进土地复垦管理的制度化、规范化建设,根据《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦条例》及有关法律、法规、政策和技术标准,制定《土地复垦方案编制规程》。

TD/T 1031《土地复垦方案编制规程》共分为七个部分:

- 第1部分:通则(TD/T 1031.1—2011)
- 第2部分:露天煤矿(TD/T 1031.2—2011)
- 第3部分:井工煤矿(TD/T 1031.3—2011)
- 第4部分:金属矿(TD/T 1031.4—2011)
- 第5部分:石油天然气(含煤层气)项目(TD/T 1031.5—2011)
- 第6部分:建设项目(TD/T 1031.6—2011)
- 第7部分:铀矿(TD/T 1031.7—2011)

本部分为 TD/T 1031—2011 的第1部分。

本部分由国土资源部提出并负责解释。

本部分由国土资源部归口管理。

本部分主要起草单位:国土资源部耕地保护司、国土资源部土地整理中心、中国地质大学(北京)、煤炭科学研究总院唐山研究院、北京矿冶研究总院、中国农业大学、沈阳农业大学、中国核工业集团公司矿冶部。

本部分主要起草人:刘仁芙、罗明、卢丽华、刘喜韬、白中科、李树志、周连碧、黄元仿、梁成华、潘英杰、张清春、王金满、王亚东、王敬、代宏文、周妍、周际、周伟。

本部分主要参加人员(按姓氏笔画排序):王军、王果、王琼、方军、刘飞、刘立忠、任君杰、李娥、李超、李丽平、张继栋、陈昊、金家明、洪磊、赵中秋、贺振伟、祝怡斌、高晴、高均海、崔艳、蒋一军、温晓倩、薄传华、鞠正山。

# 土地复垦方案编制规程

## 第1部分:通则

### 1 范围

TD/T 1031 的本部分规定了生产建设活动损毁土地复垦方案编制的总则、程序、方法、内容和成果要求。

本部分适用于以下损毁类型的土地复垦方案编制:

- 露天采矿、烧制砖瓦、挖沙取土等地表挖掘所损毁的土地;
- 地下采矿等造成地表塌陷的土地;
- 堆放采矿剥离物、废石、矿渣、粉煤灰、冶炼渣等固体废弃物压占的土地;
- 能源、交通、水利等基础设施建设和其他生产建设活动临时占用所损毁的土地;
- 法律规定的其他生产建设活动造成损毁的土地。

### 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

- GB 3100—3102 量和单位
- GB 3838—2002 地表水环境质量标准
- GB 11607 渔业水质标准
- GB 15618—1995 土壤环境质量标准
- GB/T 16453—2008 水土保持综合治理 技术规范
- GB/T 18337.2—2001 生态公益林建设 技术规程
- GB/T 19231—2003 土地基本术语
- GB/T 21010—2007 土地利用现状分类
- GB 50007—2002 建筑地基基础设计规范
- GB 50288—1999 灌溉与排水工程技术规范
- HJ/T 192—2006 生态环境状况评价技术规范(试行)
- LY/T 1607—2003 造林作业设计规程
- NY/T 1120—2006 耕地质量验收技术规范
- NY/T 1634—2008 耕地地力调查与质量评价技术规程
- NY/T 1342—2007 人工草地建设技术规程
- TD/T 1007—2003 耕地后备资源调查与评价技术规程
- TD/T 1014—2007 第二次全国土地调查技术规程
- UDC-TD 土地复垦技术标准

### 3 术语与定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

**土地复垦 land reclamation**

对生产建设活动和自然灾害损毁的土地,采取整治措施,使其达到可供利用状态的活动。

3.2

**土地复垦率 land reclamation rate**

复垦的土地面积占复垦责任范围土地面积的百分比。

3.3

**生产项目 production project**

具有相应审批权的国土资源管理部门批准采矿权的开采矿产资源、挖沙采石、烧制砖瓦等项目。

3.4

**建设项目 construction project**

依法由国务院和各级人民政府批准建设用地的交通、水利、能源等项目。

3.5

**露天开采 opencast mining**

将矿藏上的覆盖物(包括岩石、土壤等)剥离后开采显露矿层的采掘方式。

3.6

**地下开采 underground mining**

通过挖掘井巷进入地下开采矿石的采掘方式。

3.7

**土地损毁 land destruction**

人类生产建设活动造成土地原有功能部分或完全丧失的过程,包括土地挖损、塌陷、压占和污染等损毁类型。

3.8

**土地挖损 land excavation**

因采矿、挖沙、取土等生产建设活动致使原地表形态、土壤结构、地表生物等直接摧毁,土地原有功能丧失的过程。

3.9

**土地塌陷 land subsidence**

因地下开采导致地表沉降、变形,造成土地原有功能部分或全部丧失的过程。

3.10

**土地压占 land occupancy**

因堆放剥离物、废石、矿渣、粉煤灰、表土、施工材料等,造成土地原有功能丧失的过程。

3.11

**土地污染 land pollution**

因生产建设过程中排放的污染物,造成土壤原有理化性状恶化、土地原有功能部分或全部丧失的过程。

3.12

**永久性建设用地 permanent construction land**

依法征收并用于建设工业场地、公路和铁路等永久性建筑物、构筑物及相关用途的土地。

3.13

**复垦区 reclamation area**

生产建设项目损毁土地和永久性建设用地构成的区域。

## 3.14

**土地复垦责任范围** land reclamation responsibility range

复垦区中损毁土地及不再留续使用的永久性建设用地构成的区域。

## 3.15

**表土** topsoil

能够进行剥离的、有利于快速恢复地力和植物生长的表层土壤或岩石风化物。不限于耕地的耕作层,园地、林地、草地的腐殖质层,其剥离厚度根据原土壤表土层厚度、复垦土地利用方向及土方需要量等确定。

## 3.16

**生态恢复** ecological restoration

人工修复或重建因生产建设活动损毁的生态系统,使其达到系统自维持状态的过程。

## 3.17

**土地复垦单元** land reclamation unit

复垦方向、标准、措施基本一致的待复垦土地单元。

## 4 总则

生产建设项目土地复垦方案编制应总体遵循以下原则:

- 凡已经或可能对土地造成损毁的生产建设项目,土地复垦义务人应当编制土地复垦方案。
- 对已投产、已建成或正在建设的生产建设项目,应针对尚未履行的复垦义务补充编制土地复垦方案;新建、改扩建生产建设项目应在项目可行性研究或初步设计阶段完成土地复垦方案的编制工作。
- 生产建设项目性质、规模、地点或所采用的生产工艺等发生重大变化的,复垦义务人应重新编制土地复垦方案。
- 土地复垦方案包括“土地复垦方案报告书”和“土地复垦方案报告表”。依法由国务院审批的建设用地项目和按有关规定由省(自治区、直辖市)级以上国土资源主管部门审批的采矿权项目,应编制报告书,并填写报告表;其他生产建设项目可编制土地复垦方案报告表。土地复垦方案报告书编制格式参见附录 A;土地复垦方案报告表编制参见附录 B。
- 生产建设服务年限超过 5 年的,原则上以 5 年为一个阶段编制复垦方案服务年限内的土地复垦工作安排;并详细制定第一个 5 年的阶段土地复垦计划,分年度细化 5 年内的土地复垦任务及费用安排;剩余生产建设服务年限少于 5 年的,按剩余年限编制阶段土地复垦计划。生产建设服务年限不超过 5 年的,应分年度细化土地复垦任务及费用安排,并制定第 1 个年度的土地复垦实施计划;年度土地复垦实施计划应达到指导土地复垦工程施工的深度。
- 土地复垦方案中应对土地复垦费用安排做出详细说明,包括土地复垦费用的来源、管理与使用等。土地复垦义务人应与项目所在地县级国土资源主管部门,或与项目所在地县级国土资源主管部门和银行签订土地复垦费用监管协议(参见附录 G、附录 H)。
- 土地复垦义务人和土地复垦方案编制单位应对方案的真实性和科学性负责。

## 5 土地复垦方案编制程序

土地复垦方案编制程序如图 1 所示。

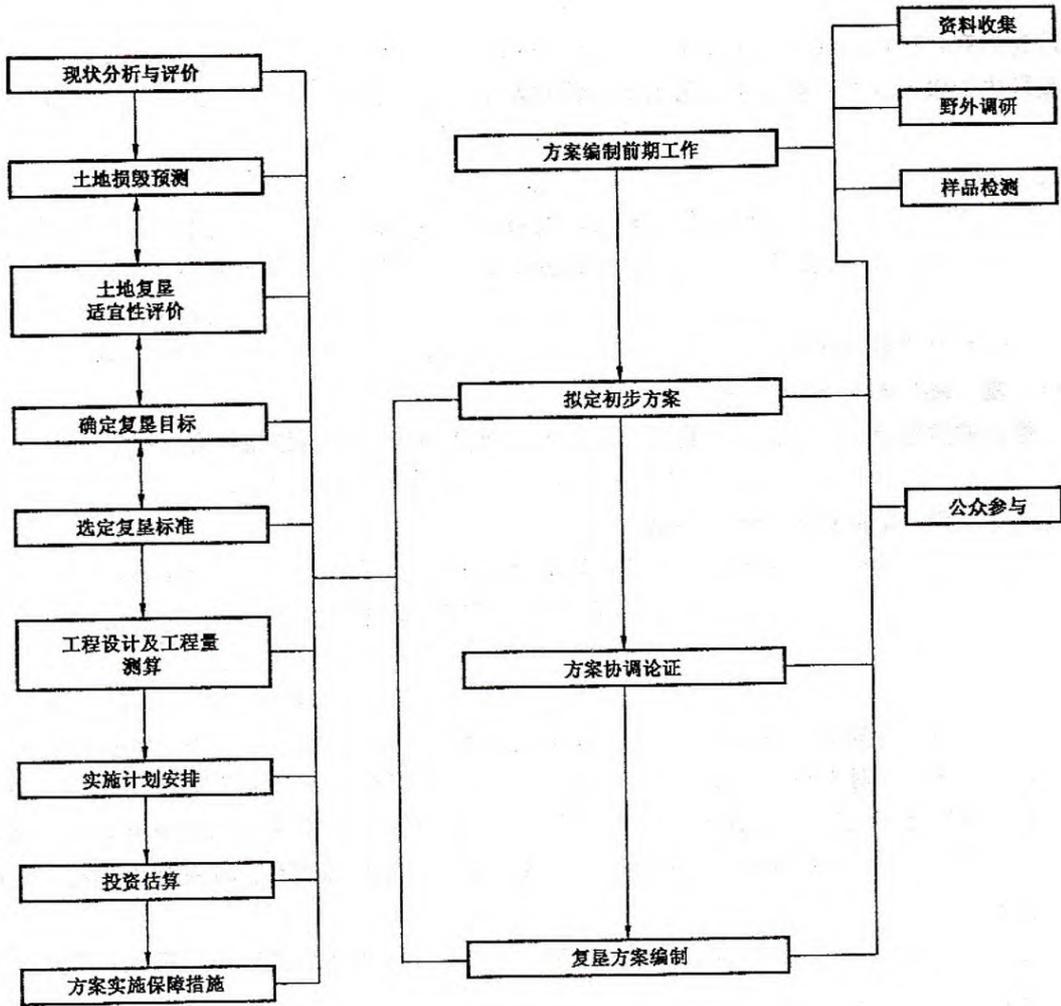


图1 土地复垦方案编制程序

## 5.1 前期工作

### 5.1.1 资料收集

收集复垦区及周边自然地理、生态环境、社会经济、土地利用现状与权属、项目基本情况等与土地复垦有关的资料。

### 5.1.2 野外调研

实地调查复垦区土壤、水文、水资源、生物多样性、土地利用、土地损毁等情况。针对不同土地利用类型区，挖掘土壤剖面，采集土壤样品。

对复垦区已损毁未复垦的土地，应查清损毁范围、程度与面积；对复垦区已损毁已复垦的土地，应调查复垦所采用的主要标准和措施以及复垦效果。

采用类比方法调查收集项目周边地区可借鉴的土地复垦工程案例，包括土地损毁类型、复垦标准和措施、费用使用等情况。

野外调查应采集相应的影像、图片资料，并做文字记录。

### 5.1.3 样品检测

分析土壤理化性质及与生产建设项目相关的特征污染物。

### 5.1.4 公众调查

调查公众对土地复垦利用方向的意愿,以及对复垦标准与措施的意见。

调查对象应包括土地复垦义务人、土地使用权人、土地所有权人、政府相关部门(国土、城建、林业、水利、农业、环保)、土地复垦专家及相关权益人。

调查宜采用座谈会、问卷调查、走访及媒体公告形式。

## 5.2 拟定初步方案

对生产建设项目的自然地理、生态环境、社会经济、土地利用状况和生产(建设)工艺等进行分析与评价,合理确定土地复垦方案服务年限,进行土地损毁预测与土地复垦适宜性评价,选定土地复垦标准、措施,明确土地复垦目标,确定复垦费用来源,初步拟定土地复垦方案。

## 5.3 方案协调论证

对初步拟定的土地复垦方案广泛征询土地复垦义务人、政府相关部门(国土、城建、林业、水利、农业、环保)、土地使用权人和社会公众的意愿,从组织、经济、技术、费用保障、复垦目标以及公众接受程度等方面进行可行性论证。

## 5.4 编制复垦方案

依据方案协调论证结果,确定土地复垦标准,优化工程设计,完善工程量测算及投资估算,细化土地复垦实施计划安排以及费用、技术和组织管理保障措施,编制详细土地复垦方案。

## 6 土地复垦方案编制内容

### 6.1 前言

#### 6.1.1 编制背景及过程

说明方案的编制背景及过程。

#### 6.1.2 复垦方案摘要

内容应包括:

- 生产建设项目服务年限及土地复垦方案服务年限;
- 方案涉及的各类土地面积,含项目区面积、复垦区面积、永久性建设用地面积、复垦责任范围面积、征(租)地面积;
- 土地损毁情况,含已损毁和拟损毁土地的面积、地类、损毁类型和程度;
- 土地复垦目标,含拟复垦土地的地类、面积和复垦率;
- 复垦的投资情况,含静态总投资、动态总投资和单位面积投资。

### 6.2 编制总则

#### 6.2.1 编制目的

从落实土地复垦的法律法规和政策要求、保证土地复垦义务落实、合理用地、保护耕地、防止水土流

失、恢复生态环境及保护生物多样性方面说明土地复垦方案编制的目的。

### 6.2.2 编制原则

根据项目自身特点以及当地自然地理、生态环境与社会经济发展情况,依据国家法律法规及相关政策规定,按照经济可行、技术科学合理、综合效益最佳和便于操作的要求,说明土地复垦方案编制应体现的原则。

### 6.2.3 编制依据

应包括相关法律法规、政策文件、标准规范、技术文件、地方规划及当地自然与社会经济资料。

## 6.3 项目概况

### 6.3.1 项目简介

生产项目说明项目名称、地理位置、隶属关系、企业性质、项目类型、生产开采方式、生产规模与能力、生产服务年限或剩余使用年限、项目范围等。

建设项目应说明项目名称、工程类型、项目位置、项目组成、投资规模、建设期限、用地规模及用地性质等。

应提供有关部门批复的项目范围拐点坐标及相应的投影参数。列表说明项目用地构成及规模,提供项目总平面布置图。

### 6.3.2 项目区自然概况

#### 6.3.2.1 地理位置

项目区的地理坐标、所在省(自治区、直辖市)、市、县的位置及交通状况。附项目区地理位置图。

#### 6.3.2.2 地貌

说明项目区的地貌类型和海拔高度。附项目区典型地形地貌图片。

#### 6.3.2.3 气候

说明项目所在地的降水、蒸发、日照、温度、积温、最大冻土深度、无霜期、风向与风速等气象特征。

#### 6.3.2.4 土壤

说明项目区的主要土壤类型及其分布特征。

#### 6.3.2.5 生物

说明项目区所在地的天然植被和人工植被,附不同植被类型图片。

天然植被包括地带性植物群落类型、组成、结构、分布、覆盖度(郁闭度)和高度。

人工植被包括当地栽植的乔木林、灌木林、人工草地及农作物类型。

#### 6.3.2.6 水文

说明项目所在区域地表水系及地下水赋存情况。地表水系包括径流量和水质特征;地下水赋存情况包括主要含水层(浅部)、隔水层、赋存条件、潜水埋深。附地表水系图。

#### 6.3.2.7 地质

说明项目区的地层、岩性、地质构造等。附地层综合柱状图。

### 6.3.3 项目区社会经济概况

说明项目区近3年的乡(镇)人口、农业人口、人均耕地、农业总产值、财政收入、人均纯收入、农业生产状况,并注明资料来源。

### 6.3.4 项目区土地利用状况

说明项目区土地利用类型、数量和质量。结合典型土壤剖面图说明耕地、林地、草地等不同土地利用类型的表土层厚度、土壤质地、有机质含量以及pH值等主要理化性质。

## 6.4 土地复垦方向可行性分析

### 6.4.1 土地损毁分析与预测

#### 6.4.1.1 土地损毁环节与时序

说明生产建设过程中可能导致土地损毁的生产建设工艺及流程。附项目生产工艺流程图或施工工艺流程图。

结合生产建设工艺及流程,列表或图示说明生产建设过程中对土地损毁的形式、环节及时序。

#### 6.4.1.2 已损毁土地现状

明确项目区已损毁土地的损毁类型、范围、面积及损毁程度。

分析已损毁土地被重复损毁的可能性。说明已损毁土地已复垦情况,包括复垦面积、范围、复垦方向及复垦效果。附损毁土地及复垦情况图片。

#### 6.4.1.3 拟损毁土地预测

依据项目或工程类型、生产建设方式、地形地貌特征等,确定拟损毁土地的预测方法,预测拟损毁土地的方式、类型、面积、程度。

生产服务年限较长的生产项目需分时段和区段预测土地损毁的方式、类型、面积、程度,并结合对土地利用的影响进行土地损毁程度分级。分级应参考国家和地方相关部门规定的划分标准,也可结合类比确定。

#### 6.4.1.4 复垦区与复垦责任范围确定

依据土地损毁分析与预测结果,合理确定复垦区与复垦责任范围,应提供西安80系拐点坐标。

### 6.4.2 复垦区土地利用状况

#### 6.4.2.1 土地利用类型

列表说明复垦区及复垦责任范围内土地利用类型、数量、质量、损毁类型与程度,应说明基本农田所占比例、农田水利和田间道路等配套设施情况、主要农作物生产水平。

土地利用现状分类体系应采用GB/T 21010—2007,明确至二级地类。土地利用现状的统计数据应与所附的土地利用现状图上的信息一致。

土地利用现状表参见附录F。

#### 6.4.2.2 土地权属状况

说明复垦区土地所有权、使用权和承包经营权状况。集体所有土地权属应具体到行政村或村民小

组。需要征(租)收土地的项目应说明征(租)收前权属状况。

土地利用权属表参见附录 F。

#### 6.4.3 生态环境影响分析

预测分析土地损毁对复垦区及周围环境土壤资源、水资源、生物资源可能产生的影响。

#### 6.4.4 土地复垦适宜性评价

根据对损毁土地的分析 and 预测结果,划分评价单元、选择评价方法。

明确评价依据及过程,列表说明各评价单元复垦后的利用方向、面积、限制性因素。

依据土地利用总体规划及相关规划,按照因地制宜的原则,在充分尊重土地权益人意愿的前提下,根据原土地利用类型、土地损毁情况、公众参与意见等,在经济可行、技术合理的条件下,确定拟复垦土地的最佳利用方向(应明确至二级地类),划分土地复垦单元。

土地复垦适宜性评价方法与步骤参见附录 C。

#### 6.4.5 水土资源平衡分析

应结合复垦区表土情况、复垦方向、标准和措施,进行表土量供求平衡分析。

需外购土源的,应说明外购土源的数量、来源、土源位置、可采量,并提供相关证明材料。无土源情况下,可综合采取物理、化学与生物改良措施。

复垦工程中涉及灌溉工程的,应进行用水资源分析,明确用水水源地和水量供需及水质情况。

#### 6.4.6 复垦的目标任务

依据土地复垦适宜性评价结果,确定土地复垦的目标任务,包括拟复垦土地的地类、面积和复垦率,编制复垦前后土地利用结构调整表。

复垦前后土地利用结构调整表参见附录 F。

### 6.5 土地复垦质量要求与复垦措施

#### 6.5.1 土地复垦质量要求

依据土地复垦相关技术标准,结合复垦区实际情况,针对不同复垦方向提出不同土地复垦单元的土地复垦质量要求。

土地复垦质量制定不宜低于原(或周边)土地利用类型的土壤质量与生产力水平。复垦为耕地的应符合当地省级土地开发整理工程建设标准的要求;复垦为其他方向的建设标准应符合相关行业的执行标准。

#### 6.5.2 预防控制措施

根据项目开采(建设)工艺,说明生产建设过程中为减少土地损毁拟采取的预防与控制措施。

#### 6.5.3 复垦措施

##### 6.5.3.1 工程技术措施

按照项目所在地区自然环境条件和复垦方向要求,说明不同土地复垦单元拟采用的工程技术措施,包括充填工程、土壤剥覆工程、平整工程、坡面工程、清理工程、灌排工程、疏排水工程、集雨工程、道路工程等,参见附录 D。

### 6.5.3.2 生物和化学措施

说明不同土地复垦单元拟采用的恢复植被、改良土壤等生物或化学措施。  
生物措施中应明确植物种植的立地条件,以及所选取植物的生态学特性。

### 6.5.4 监测措施

针对不同复垦单元制定合理的土地损毁和复垦效果的监测措施。

### 6.5.5 管护措施

根据项目特点以及所在区域的自然特征,提出复垦土地以及主要复垦工程的针对性管护措施。

## 6.6 土地复垦工程设计及工程量测算

### 6.6.1 工程设计

根据确定的土地复垦方向和质量要求,针对不同土地复垦单元不同措施进行复垦工程设计。

——工程措施的设计内容包括确定各种措施的主要工程形式及其主要技术参数。工程措施的设计可根据项目类型、生产建设方式、地形地貌、区域特点等有所侧重,主要工程设计应附平面布置图、剖面图、典型工程设计图。

——生物措施的设计内容包括植物种类筛选、苗木(种籽)规格、配置模式、密度(播种量)、土壤生物与土壤种子库的利用、整地规格等。

——化学措施的设计内容包括复垦土地改良以及污染土地修复等。

——监测措施的设计内容包括监测点的数量、位置及监测内容(土地损毁情况与土地复垦效果)。

——管护措施的设计内容包括管护对象、管护年限、管护次数及管护方法。

### 6.6.2 工程量测算

根据不同土地复垦单元工程措施、生物措施、化学措施、监测和管护措施的设计内容,分别测算复垦工程量并列表汇总。

## 6.7 土地复垦投资估算

土地复垦费用估算应综合考虑损毁前的土地类型、实际损毁面积、损毁程度、复垦标准、复垦用途和完成复垦任务所需的工程量等因素。

### 6.7.1 估算说明

说明投资估算编制原则、依据和方法。主要包括采用的定额标准、价格水平、人工预算单价、基础单价计算依据和费用计算标准。

说明土地复垦费用构成。包括工程施工费、设备费、其他费用(前期工作费、工程监理费、竣工验收费、业主管理费)、监测与管护费以及预备费(基本预备费、价差预备费和风险金)。

说明土地复垦总投资、单位面积投资等技术经济指标。

### 6.7.2 估算成果

根据土地复垦工程量,测算土地复垦静、动态投资总额和单位面积投资额。附测算总表、各分项单表和工程单价表。

土地复垦投资估算费用测算表格参见附录 E。

## 6.8 土地复垦服务年限与复垦工作计划安排

### 6.8.1 土地复垦服务年限

应说明土地复垦方案服务年限及确定依据。

### 6.8.2 土地复垦工作计划安排

土地复垦工作计划安排中,应根据土地损毁预测情况,结合土地复垦方案服务年限,合理划分复垦工作的阶段,原则上以5年为一阶段进行土地复垦工作安排。应明确每一阶段的复垦目标、任务、位置、单项工程量和费用安排。具体参见附录F。

生产建设服务年限超过5年的,除按照上述要求编制复垦方案服务年限内的复垦工作计划安排外,还应分年度详细编制第一个5年内的阶段土地复垦计划;阶段土地复垦计划应明确阶段土地复垦目标、任务、位置、主要措施和分部工程量、投资概算及组成。生产建设服务年限不超过5年的,应分年度细化土地复垦任务及费用安排,并制定第1个年度土地复垦实施计划;年度土地复垦实施计划应明确年度土地复垦目标、任务、位置、各种措施的主要结构形式、技术参数和分项工程量、投资预算及组成。

### 6.8.3 土地复垦费用安排

土地复垦费用安排应明确土地复垦费用来源。土地复垦费用来源指生产成本与建设项目总投资。

应根据土地复垦工作计划安排,明确土地复垦任务所需费用安排的具体方案。费用安排应遵循提前预存、分阶段足额预存原则,在项目生产建设服务年限结束前1年预存完毕所有费用,并根据土地复垦工作计划安排提供土地复垦动态费用阶段安排表,参见附录F。

对于土地复垦义务人已缴纳的矿山环境治理等费用中涉及土地复垦工程内容的,在提供相关证明材料后,可在土地复垦费用安排方案中做相应说明。

## 6.9 土地复垦效益分析

根据土地复垦利用方向和标准,综合分析复垦土地的经济、社会和生态效益。不同地域、不同生产建设项目的经济、社会和生态效益选取指标可有所侧重。

## 6.10 保障措施

### 6.10.1 组织保障措施

明确土地复垦方案实施的组织机构及其职责。

明确土地复垦实施方式,包括复垦义务人自行复垦、委托中介机构复垦、缴纳复垦费由国土资源主管部门代复垦等方式。

### 6.10.2 费用保障措施

明确建立土地复垦费用专用账户存储、土地复垦费用专项使用的具体财务管理制度。明确接受国土资源主管部门对费用使用、管理进行监督的方式方法等措施,包括分阶段签订“土地复垦费用监管协议”等。明确不得截留、挤占、挪用土地复垦费用的保障措施。

明确对土地复垦费用使用情况开展内部审计及接受有关部门对土地复垦费用使用情况审计的措施。

### 6.10.3 监管保障措施

明确土地复垦义务人编制并实施土地复垦方案、阶段土地复垦计划和年度土地复垦实施计划,定期

向项目所在地县级以上国土资源主管部门报告当年复垦情况,接受县级以上国土资源主管部门对复垦实施情况监督检查,接受社会对土地复垦实施情况监督等的保障措施。

明确土地复垦义务人不履行复垦义务,按照法律法规和政策文件的规定,自觉接受国土资源主管部门及有关部门处罚的保障措施。

#### 6.10.4 技术保障措施

说明土地复垦实施的技术保障措施,包括定期培训技术人员、咨询相关专家、开展科学试验、引进先进技术,以及对土地损毁情况进行动态监测和评价等。

明确土地复垦义务人实施表土剥离及保护、不将有毒有害物用作回填或者充填材料、不将重金属及其他有毒有害物污染的土地用作种植食用农作物等的保障措施。

#### 6.10.5 公众参与

制定全面、全程的公众参与方案,公众参与形式及内容应公开、科学、合理。

- 公众参与人员应包括复垦区土地使用者、集体所有者、土地复垦义务人、周边地区受影响社会公众以及土地管理及相关职能部门等的代表人。
- 公众参与环节应包括方案编制前期、方案编制过程中以及方案实施期间。
- 公众参与内容主要包括土地复垦利用方向、复垦标准、复垦措施和权属调整。
- 公众参与形式可选择座谈、问卷调查、走访、网络、电视、广播、报纸、公告、公示等形式。
- 提供公众参与反馈意见处理结果,对公众意见的采纳与不采纳情况及其理由应做出说明。
- 附公众参与相关影像、图片资料。

#### 6.10.6 土地权属调整方案

明确权属调整的程序、范围、原则和措施。

### 7 土地复垦方案编制成果

#### 7.1 报告

- a) 土地复垦方案报告书;
- b) 土地复垦方案报告表。

#### 7.2 附图

- a) 复垦区土地利用现状图(盖有县级国土资源管理部门的公章);
- b) 复垦区土地损毁预测图;
- c) 复垦区土地复垦规划图。

注:附图应有图名、图例、线段比例尺、指北针、制图单位、制图人、制图时间。土地利用现状图、损毁预测图与复垦规划图的比例尺不小于1:10 000(线形工程除外),应注明图内的乡镇名、水系以及图件所用坐标系和高程基准。

#### 7.3 附件

- a) 土地复垦方案编制单位资质证书或业绩证明;
- b) 项目范围拐点坐标批复文件;
- c) 县级国土资源管理及相关管理部门意见;
- d) 土地复垦义务人的土地复垦承诺书;

- e) 土地复垦方案编制委托函；
- f) 已通过开发利用方案、环境影响评价报告的，应提供相应批复文件；
- g) 公众参与相关资料；
- h) 相关地区近期建设工程材料信息价格资料；
- i) 项目区及复垦区照片及其他影像资料；
- j) 其他。



## 附录 A

### (规范性附录)

### 报告编排格式

#### A.1 报告构成

报告按封面、扉页、土地复垦方案编制单位资质证书、目录、报告正文和附件的顺序编排,封面和扉页按图 A.1~图 A.2 的样式编排。

在报告正文最后可增加补充说明和引用文献名称。

#### A.2 报告编写要求

报告内容完整、层次分明、重点突出、配套图表齐全。

报告文字使用《现代汉语通用字表》规范字,用阿拉伯数字或科学计数法表示数量。

标点符号符合 GB/T 15834—1995《标点符号用法》的规定。

计量单位名称和符号按《中华人民共和国法定计量单位》选用。文字后用单位名称表示,数字后面用单位符号表示,同一报告要统一。

引用的资料与成果应当正确,并明确其来源或依据。

报告原稿装订时,所有图表均应折叠整齐,大小与所用稿纸一致,装订部位一律位于左侧装订线处。

#### A.3 报告格式

##### A.3.1 层次划分与编号

报告层次分为章、节、条、项和小项等 5 个层次。章、节、条的编号采用阿拉伯数字表示,除章居中外其他一律左起顶格书写,层次之间在数字右下角加圆点,编号与标题之间空一格,如第 1 章,第 2 节,应写成“1.2 编制原则”。项用带半括号的英文小写字母书写如 a)、b)、c)……。小项用半括号的阿拉伯数字书写如 1)、2)、3)……。

章、节、条有标题,标题后面不应该有标点符号,并单独成一行,与正文分开,项根据情况可设或不设标题,但在同一章中必须统一设或统一不设标题。

章的编号应在同一文件内自始至终连续排列,节的编号应在所属章内连续排列,其余类同。

章和节下面不允许直接设项和小项,如遇到并列的语句时,可采用破折号加以区别。

##### A.3.2 字体与字号

章采用三号黑体,节采用小三号黑体,条采用四号黑体,项、小项及正文采用小四号仿宋体,英文字母和数字采用 Times New Roman 字体,表名与图名采用 5 号黑体。

##### A.3.3 表格的规定

###### A.3.3.1 表的用法

当用表提供信息更有利于报告的理解时,则宜用表。每个表在报告中均应明确提及。

## A.3.3.2 编号与表名

表格应有编号和表名。表的编号由“表”、“章号”和阿拉伯数值组成,例如第1章的第一个表应为“表 1-1”,表的编号应在所属章内连续排列。表格边框用实线封闭,编号和表名应在表格上方居中位置,编号和表名之间空一格。

当表格须转页续排时,在随后的各页上应重复表的编号和表名,并在续表的编号前加“续”字,如“表 1-2”的续表应为“续表 1-2”,续表均应重复表头及与单位有关的陈述。

## A.3.3.3 表格中的计量单位

当所有的计量单位都相同时,则应在表的右上角注明单位,如表 A.1。

表 A.1 表格计量单位示例

单位:mm

类 型	长 度	内直径	外直径
A	150	30	50

## A.3.3.4 表的注释

表的注释书写在表格底线下左起顶格。写上“注”字后加冒号“:”,再写上序号①、②……和注释文字,每条注释应另起行,编号对齐,除末条结束后加句号外“。”,其余各条结束后,可视情况加分号“;”或句号“。”,当同一条注释内容较长时应另行书写,移行时,与开始书写文字的位置齐平。

## A.3.3.5 表中的说明

表中文字说明,每句后面加标点符号,但最后一句不加标点符号。

## A.3.3.6 表中文字的规定

表中文字采用五号仿宋体,数字采用 Times New Roman 字体,如果表格大小与页面不符,可调整表中文字字号,但不应大于正文文字。

## A.3.3.7 其他规定

表头和表中各栏不允许出现斜线,某些栏无内容填写时用短横线表示,如表 A.2。

表 A.2 示例表

X	Y		
	a	b	c
A	—	10	—

表中相邻参数(竖向计量单位)的数字或文字内容相同时,不得使用类似“同上”、“同左”或“·”的文字和符号,而应逐个填写或以通栏表示,通栏表示方法如表 A.3。表格宽度应满幅编排。

表 A.3 示例表

项 目	a	b	c	d
	mm			Pa
A	150	200	50	25
B	200		60	25

#### A.3.4 图的规定

报告中的图应有编号和图名,图的编号由“图”、“章号”和阿拉伯数值组成,例如第1章的第一个图应为“图 1-1”,图的编号应在所属章内连续排列。编号和图名位于图的下方居中,编号和图名之间空一格。

#### A.3.5 公式的规定

报告中的公式应按章编号,并加圆括号“( )”,书写在每条公式右侧。公式中的“式中”左起顶格书写,接着加冒号“:”,空一个字以后,接写符号的注释,符号与注释之间加破折号“——”,每个符号的注释内容较多需要回行时,文字在破折号后面对齐。



×××项目  
土地复垦方案报告书

(二号黑体字)

项目名称: ××(四号仿宋体字)

项目单位:

(个人) ××(四号仿宋体字)

单位地址: ××(四号仿宋体字)

联系人: ××(四号仿宋体字)

联系电话: ××(四号仿宋体字)

送审时间: ××(四号仿宋体字)

图 A.2 土地复垦方案报告书扉页格式

**附录 B**  
**(规范性附录)**  
**土地复垦方案报告表**

**表 B.1 土地复垦方案报告表**

<b>项目概况</b>	项目名称				
	单位名称				
	单位地址				
	法人代表		联系电话		
	企业性质		项目性质		
	项目位置				
	资源储量	(建设项目不填写)	生产能力 (或投资规模)		
	划定矿区范围 批复文号	(建设项目不填写)	项目区面积		
	项目位置土地利用 现状图幅号				
	生产年限 (或建设期限)		土地复垦方案 服务年限		
<b>方案编制单位</b>	编制单位名称				
	法人代表				
	资质证书名称		资质等级		
	发证机关		编号		
	联系人		联系电话		
	<b>主要编制人员</b>				
	姓名	职务/职称	专业	单位	签名

表 B.1 (续)

	土地类型		面积 hm <sup>2</sup>			
	一级地类	二级地类	小计	已损毁	拟损毁	占用
复垦区土地利用现状	耕地					
	园地					
	林地					
	...					
	合计					
	类型		面积 hm <sup>2</sup>			
			小计	已损毁或占用	拟损毁或占用	
复垦责任范围内土地损毁及占用面积	损毁	挖损				
		塌陷				
		压占				
		...				
		小计				
占用						
合计						
复垦土地面积	一级地类	二级地类	面积 hm <sup>2</sup>			
			已复垦	拟复垦		
	耕地					
	园地					
	林地					
...						
合计						
土地复垦率 %						

表 B.1 (续)

说明土地复垦工作计划(主要复垦措施、工程量及投资安排)和实施保障措施。

工  
作  
计  
划  
及  
保  
障  
措  
施



表 B.1 (续)

投资估算	测算依据	说明投资估算编制的定额标准、基础单价依据和费用计算标准。		
	费用构成	序号	工程或费用名称	费用 万元
		1	工程施工费	
		2	设备费	
		3	其他费用	
		4	监测与管护费	
		(1)	复垦监测费	
		(2)	管护费	
		5	预备费	
		(1)	基本预备费	
		(2)	价差预备费	
		(3)	风险金	
		6	静态总投资	
		7	动态总投资	

填表人：

填表日期： 年 月 日

**填表说明：**

- a) 本表适用于编制“土地复垦方案报告书”和直接编制“土地复垦方案报告表”的两类土地复垦方案。
- b) 编制报告表的应随表附送复垦区土地利用现状图、土地复垦规划图(比例尺不得小于1:10 000,线性工程除外)、土地复垦所涉及土地所有权或使用权人对本方案的意见及其他必要附件。
- c) 有关指标解释、编制原则、编制依据、主要计量单位等同报告书要求。
- d) 表内关系：
  - 复垦区面积为损毁土地面积和占用土地面积之和,占用土地面积指永久性建筑物、构筑物占用土地的面积。
  - 复垦责任范围面积为损毁土地面积和须复垦的占用土地面积之和,且小于等于复垦区面积。
  - 复垦土地面积小于或等于复垦责任范围面积。

序号	名称	单位	数量
1	复垦区面积	hm <sup>2</sup>	111
2	损毁土地面积	hm <sup>2</sup>	70
3	占用土地面积	hm <sup>2</sup>	41
4	复垦责任范围面积	hm <sup>2</sup>	111
5	复垦土地面积	hm <sup>2</sup>	70
6	复垦率	%	63
7	复垦率	%	63
8	复垦率	%	63
9	复垦率	%	63
10	复垦率	%	63

## 附录 C

(资料性附录)

## 土地复垦适宜性评价方法与步骤

## C.1 评价原则和依据

## C.1.1 评价原则

土地复垦适宜性评价应包括以下原则：

- 符合土地利用总体规划,并与其他规划相协调。
- 因地制宜原则。
- 土地复垦耕地优先和综合效益最佳原则。
- 主导性限制因素与综合平衡原则。
- 复垦后土地可持续利用原则。
- 经济可行、技术合理性原则。
- 社会因素和经济因素相结合原则。

## C.1.2 评价依据

主要包括国家及地方的规划和行业标准。

## C.2 评价体系和评价方法

## C.2.1 评价体系

评价体系分为二级和三级体系两种类型。

二级体系分成两个序列,土地适宜类和土地质量等,土地适宜类分适宜类、暂不适宜类和不适宜类,类别下面再续分若干土地质量等。土地质量等分一等地、二等地和三等地,暂不适宜类和不适宜类一般不续分。

三级体系分成三个序列,土地适宜类、土地质量等和土地限制型。土地适宜类和土地质量等续分与二级体系一致。依据不同的限制因素,在土地质量等以下又分成若干土地限制型。

## C.2.2 评价方法

评价方法分为定性法和定量法分析两类。定性法是对评价单元的原土地利用状况、土地损毁、公众参与、当地社会经济等情况进行综合定性分析,确定土地复垦方向和适宜性等级。定量分析包括极限条件法、综合指数法与多因素综合模糊法等,具体评价时可以采用其中一种方法,也可以将多种方法结合起来用。

极限条件法的计算公式按式(C.1):

$$Y_i = \min(Y_{ij}) \quad \dots\dots\dots (C.1)$$

式中:

$Y_i$ ——第  $i$  个评价单元的最终分值;

$Y_{ij}$ ——第  $i$  个评价单元中第  $j$  参评因子的分值。

综合指数法的计算公式按式(C.2):

$$R(j) = \sum_{i=1}^n F_i \times W_i \dots\dots\dots (C.2)$$

式中：

- R(j)——第 j 单元的综合得分；
- F<sub>i</sub> ——第 i 个参评因子的等级指数；
- W<sub>i</sub> ——第 i 个参评因子的权重值；
- n ——参评因子的个数。

### C.3 土地复垦适宜性评价步骤

- 1) 在拟损毁土地预测和损毁程度分析的基础上,确定评价对象和范围;
- 2) 综合考虑复垦区的土地利用总体规划、公众参与意见以及其他社会经济政策因素分析,初步确定复垦方向,划定评价单元;
- 3) 针对不同的评价单元,建立适宜性评价方法体系和评价指标体系;
- 4) 评定各评价单元的土地适宜性等级,明确其限制因素;
- 5) 通过方案比选,确定各评价单元的最终土地复垦方向,划定土地复垦单元。

#### C.3.1 评价范围和初步复垦方向的确定

评价范围为复垦责任范围。

定性分析复垦区的土地利用总体规划、公众参与意见以及其他社会经济政策因素,初步确定复垦区待复垦土地的复垦方向。

#### C.3.2 评价单元的划分

划分的评价单元应体现单元内部性质相对均一或相近,单元之间具有差异,能客观地反映出土地在一定时期和空间上的差异。

评价单元宜依据复垦区土地的损毁类型、程度,限制因素和土壤类型等来划分。

#### C.3.3 评价体系 and 评价方法的选择

选择评价体系的类型和序列,并说明理由。

选择评价方法,并说明理由。若采用定性分析的方法则直接转到“评定适宜性等级”步骤。

#### C.3.4 评价指标体系和标准的建立

根据初步确定的复垦方向,结合复垦区特点,选取损毁后影响土地利用的主导因素,构建评价指标体系,同时简单说明各指标选取的理由。

可参考 NY/T 1634—2008 和 TD/T 1007—2003 等,合理确定不同指标的分级或评分标准,构建完整的指标分级标准。

指标体系和相应的标准建立应充分考虑复垦标准及后期的复垦验收。

#### C.3.5 适宜性等级的评定

调查或分析复垦区各评价单元不同指标实际情况,根据采用的评价方法,结合评价标准,评定各单元的不同利用方向的适宜性等级。

采用列表汇总的方式,说明各评价单元不同利用方向的等级及其限制性因素。

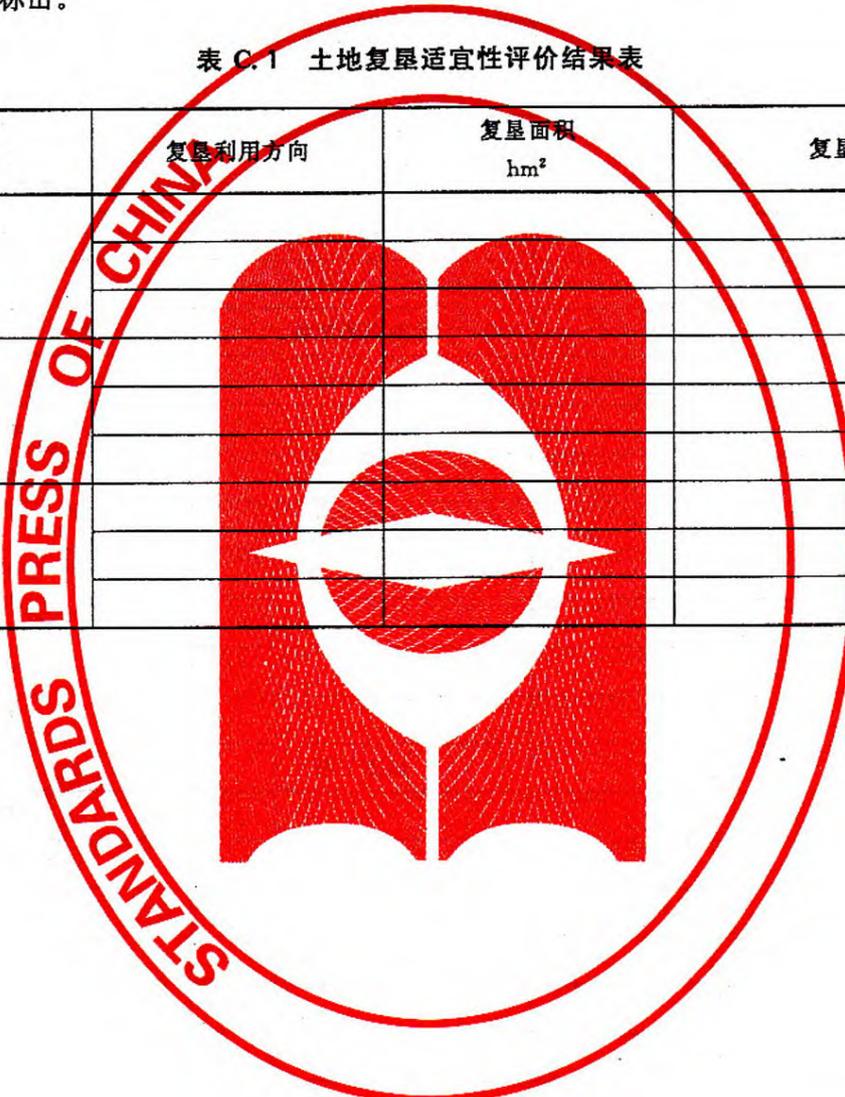
### C.3.6 确定最终复垦方向和划分复垦单元

依据适宜性等级评定结果,对于多宜性的评价单元,需综合分析当地自然条件、社会条件、土地复垦类比分析和工程施工难易程度等情况,确定最终复垦方向并简单阐述方案比选的过程。

根据评价单元的最终复垦方向,从工程施工角度将采取的复垦标准和措施一致的评价单元合并为一类复垦单元。土地复垦适宜性评价结果要汇总列表(见表 C.1),土地复垦单元划分结果也应在土地复垦规划图上标出。

表 C.1 土地复垦适宜性评价结果表

评价单元	复垦利用方向	复垦面积 hm <sup>2</sup>	复垦单元



附 录 D  
(资料性附录)  
土地复垦工程项目划分

表 D.1 土地复垦工程项目划分

序号	一级项目	二级项目	三级项目
一	土壤重构工程		
1		充填工程	
			地裂缝充填
			塌陷地充填
			其他
2		土壤剥离工程	
			表土处置
			客土
			其他
3		平整工程	
			田面平整
			田埂(坎)修筑
			场地平整
			其他
4		坡面工程	
			梯田
			护坡(削坡)
			其他
5		生物化学工程	
			土壤培肥
			污染防治
			其他
6		清理工程	
二	植被重建工程		
1		林草恢复工程	
			种草(籽)
			植草
			种树(籽)
			植树

表 D.1 (续)

序号	一级项目	二级项目	三级项目
			其他
2		农田防护工程	
			种树(籽)
			种草(籽)
			其他
三	配套工程		
1		灌排工程	
			支渠(沟)
			斗渠(沟)
			农渠(沟)
			毛渠(沟)
			其他
2		喷(微)灌工程	
			管道工程
			设备安装
3		机井工程	
			成孔工程
			井管安装
			填封工程
			洗井工程
			设备安装
4		水工建筑物	
			倒虹吸
			渡槽
			蓄水池
			跌水、陡坡
			水闸
			涵洞
			泵站
			其他
			设备安装
5		集雨工程	
			沉沙池
			集水池

表 D.1 (续)

序号	一级项目	二级项目	三级项目
			水管
6		疏排水工程	
			截流沟
			排水沟
			排洪沟
			其他
			设备安装
7		输电线路工程	
			线路架设工程
			线路移设工程
			配电设备安装
8		道路工程	
			田间道
			生产路
			其他道路
四	监测与管护工程		
1		监测工程	
2		管护工程	

附 录 E  
(规范性附录)  
土地复垦投资估算表

表 E.1 土地复垦投资估算总表

序号	工程或费用名称	费用 万元	费率 %
一	工程施工费		
二	设备费		
三	其他费用		
四	监测与管护费		
(一)	复垦监测费		
(二)	管护费		
五	预备费		
(一)	基本预备费		
(二)	价差预备费		
(三)	风险金		
六	静态总投资		
七	动态总投资		

表 E.2 工程施工费单价估算表

序号	工程或费用名称	单位	数量	直接费单价 万元	直接工程费单价 万元	措施费 万元	间接费 万元	利润 万元	税金 万元	综合单价 万元
一	土壤重构工程									
(一)										
(1)										
.....										
二	植被重建工程									
(一)										
(1)										
.....										
三	配套工程									
(一)										
(1)										
.....										

表 E.3 工程措施费估算表

序号	工程或费用名称	计量单位	工程量	综合单价 元	合计 元
一	土壤重构工程				
(一)	充填工程				
(1)	地裂缝充填				
.....					
(二)	土壤剥覆工程				
(1)	表土处置				
.....					
(三)	平整工程				
(1)	田面平整				
.....					
(四)	坡面工程				
(1)	梯田				
.....					
(五)	生物化学工程				
(1)	土壤培肥				
.....					
(六)	清理工程				
.....					
.....					
二	植被重建工程				
(一)	林草恢复工程				
(1)	植树				
.....					
(二)	农田防护工程				
(1)	植树				
.....					
三	配套工程				
(一)	灌排工程				
(1)	支渠(沟)				
.....					
(二)	喷(微)灌工程				
(1)	管道工程				
.....					

表 E.3 (续)

序号	工程或费用名称	计量单位	工程量	综合单价 元	合计 元
(三)	机井工程				
(1)	成孔工程				
.....					
(四)	水工建筑物				
(1)	涵洞				
.....					
(五)	集雨工程				
(1)	沉砂池				
.....					
(六)	疏排水工程				
(1)	截流沟				
.....					
(七)	输电线路工程				
(1)	线路架设工程				
.....					
(八)	道路工程				
(1)	田间道				
.....					
		总 计			

表 E.4 设备费估算表

序号	设备名称	计量单位	数量	综合单价 元	合计 万元
一	闸门及启闭设备				
(一)	门叶				
.....					
二	排灌设备				
.....					
		合 计			

表 E.5 其他费用估算表

序号	费用名称	费基(万元)	费率 %	金额 万元
1	前期工作费	工程施工费		
(1)	土地与生态现状调查费	工程施工费		
.....				
2	工程监理费	工程施工费		
3	竣工验收费	工程施工费		
(1)	工程验收费			
.....				
4	业主管理费	工程施工费+前期工作费+ 工程监理费+竣工验收费		
总 计				

表 E.6 土地复垦动态投资估算表

年度	静态投资	价差预备费	动态投资	动态投资小计
.....				
合计				

附录 F  
(规范性附录)  
文本中表格

表 F.1 土地利用现状表

一级地类		二级地类		面积 hm <sup>2</sup>	占总面积比例 %	
01	耕地	011	水田			
		012	水浇地			
		013	旱地			
02	园地	021	果园			
		022	茶园			
		023	其他园地			
03	林地	031	有林地			
		032	灌木林地			
		033	其他林地			
04	草地	041	天然牧草地			
		042	人工牧草地			
		043	其他草地			
...	...	...	...			
		...	...			
		...	...			
合 计						

表 F.2 土地利用权属表

权 属		地 类							合 计
		01 耕地			02 园地			...	
		011	012	013	021	022	023	...	
		水田	水浇地	旱地	果园	茶园	其他园地	...	
××省××县	××乡(镇)××村								
	××乡(镇)××村								
	...								
	总计								
××省××县	××乡(镇)××村								
	××乡(镇)××村								
	...								
	总计								
合计									

表 F.3 复垦前后土地利用结构调整表

一级地类		二级地类		面积 hm <sup>2</sup>		变幅 %
				复垦前	复垦后	
01	耕地	011	水田			
		012	水浇地			
		013	旱地			
02	园地	021	果园			
		022	茶园			
		023	其他园地			
03	林地	031	有林地			
		032	灌木林地			
		033	其他林地			
04	草地	041	天然牧草地			
		042	人工牧草地			
		043	其他草地			
...	...	...	...			
		...	...			
		...	...			
合 计						

表 F.4 土地复垦工作计划安排表

阶段	地类 1 复垦面积 hm <sup>2</sup>	地类 2 复垦面积 hm <sup>2</sup>	地类 3 复垦面积 hm <sup>2</sup>	...	合计复 垦面积 hm <sup>2</sup>	静态 投资 万元	动态 投资 万元	主要工 程措施	主要 工程量
第 1 阶段									
第 2 阶段									
第 3 阶段									
...									
...									

注：阶段要结合工程进度安排和生产建设活动对土地损毁的阶段性或区域性特点进行划分，原则上为 5 年。

表 F.5 土地复垦费用安排表

阶段	总投资 万元	年份	产量或 投资额度 万元	单位产量或投资 复垦费用预存额 万元	年度复垦费 用预存额 万元	阶段复垦费 用预存额 万元
1						
2						
3						
4						
...						
合计		—		—	—	

附录 G  
(资料性附录)  
土地复垦费用监管协议(双方)

# 土地复垦费用监管协议

甲方：\_\_\_\_\_省(区、市)\_\_\_\_\_市(县)国土资源局

(甲方为负责监管的国土资源管理部门)

单位地址：

法定代表人(负责人)：

乙方(为复垦义务人)：

单位地址：

法定代表人(负责人)：

## 第一章 总 则

**第一条** 根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国合同法》、《土地复垦条例》和其他有关法律法规的规定,为落实土地复垦费用,保障土地复垦的顺利开展,复垦义务人与国土资源管理部门双方本着平等、自愿、诚实信用的原则,签订本协议。

**第二条** 根据土地复垦法律法规赋予的职责,甲方有权依法对本行政区域内生产建设活动损毁土地的复垦进行监督管理,监督乙方落实土地复垦费用,履行土地复垦义务。

**第三条** 乙方应当遵守土地复垦法律法规,按照“谁损毁,谁复垦”的原则,依法履行土地复垦义务。土地复垦费用的存储、使用应接受甲方的监督管理。

**第四条** 本协议所称土地复垦费用,是指复垦义务人为履行土地复垦义务,依据土地复垦方案完成土地复垦任务所需要的费用。土地复垦费用属于土地复垦义务人所有,专项用于土地复垦义务人损毁土地的复垦。

**第五条** 土地复垦费用账户按照“企业所有,政府监管,专户存储,专款专用”的原则管理。

**第六条** 本协议在土地复垦方案及各阶段土地复垦计划通过备案后签订。

## 第二章 乙方复垦任务

### 第七条

乙方项目位置:\_\_\_\_\_

项目名称:\_\_\_\_\_

采矿许可证号(或建设用地批复号):\_\_\_\_\_

矿区面积(建设项目用地面积)\_\_\_\_\_平方公里,开采矿种(或者建设项目性质)\_\_\_\_\_,开采方式\_\_\_\_\_,开采年限(或建设周期)\_\_\_\_\_年。

**第八条** 根据土地复垦方案,预计该项目损毁土地总面积\_\_\_\_\_,拟复垦土地总面积\_\_\_\_\_(见下表),工程静态总投资\_\_\_\_\_万元,动态总投资\_\_\_\_\_万元。土地复垦方案服务期限为\_\_\_\_\_年。

土地复垦任务表

科 目	复垦总目标任务	本阶段目标任务	本阶段之前应完成的目标任务	本阶段之前实际完成的目标任务
耕地 hm <sup>2</sup>				
园地 hm <sup>2</sup>				
林地 hm <sup>2</sup>				
草地 hm <sup>2</sup>				
商服用地 hm <sup>2</sup>				
工矿仓储用地 hm <sup>2</sup>				
住宅用地 hm <sup>2</sup>				

科 目	复垦总目标任务	本阶段目标任务	本阶段之前应完成的目标任务	本阶段之前实际完成的目标任务
公共管理与服务用地 hm <sup>2</sup>				
交通运输用地 hm <sup>2</sup>				
水域及水利设施用地 hm <sup>2</sup>				
特殊用地 hm <sup>2</sup>				
其他用地 hm <sup>2</sup>				
复垦面积合计 hm <sup>2</sup>				
费用使用量 万元				
费用提存量 万元				

第九条 土地复垦义务人应当于每年12月31日前向县级以上地方人民政府国土资源主管部门报告当年的土地损毁情况、土地复垦费用使用情况以及土地复垦工程实施情况。

### 第三章 土地复垦费用的存储

第十条 乙方应将土地复垦费用存入土地复垦费用共管账户,开户行:\_\_\_\_\_,账号:\_\_\_\_\_。

第十一条 乙方应依据批复的土地复垦方案及阶段土地复垦计划中确定的费用预存计划,分期\_\_\_\_\_将土地复垦费用存入土地复垦费用共管账户。

第十二条 乙方应在每个费用预算存计划开始后的10个工作日内将相应的土地复垦费用存入土地复垦费用共管账户。具体存储金额和时间如下:

第一期 存储金额:人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)

存储日期:\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日前

第二期 存储金额:人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)

存储日期:\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日前

第三期 存储金额:人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)

存储日期:\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日前

第 期 存储金额:人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)

存储日期:\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日前

第 期 存储金额:人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)

存储日期:\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日前

第十三条 土地复垦费用所产生的利息归乙方所有,可用于抵减下一期应存储的土地复垦费用。

第十四条 如乙方不能按本协议第十二条规定的日期存储土地复垦费用,须每天按未存储土地复垦费用的万分之一向土地复垦费用共管账户缴纳滞纳金。滞纳金不能用于抵减下一期应存储的土地复垦费用。

#### 第四章 土地复垦费用的管理和使用

第十五条 乙方按照土地复垦方案和阶段土地复垦计划的要求完成阶段土地复垦任务后向甲方提出阶段验收申请。验收合格后,乙方可向甲方申请从土地复垦费用共管账户中支取费用。

第十六条 乙方在按照土地复垦方案和阶段土地复垦计划完成全部复垦任务后向甲方提出最终验收申请。验收合格后,乙方可向甲方申请从土地复垦费用共管账户中支取结余费用的80%。

第十七条 复垦为农用地的,甲方应当会同有关部门在最终验收合格后的5年内对土地复垦效果进行跟踪评价。复垦效果达到土地复垦方案和阶段土地复垦计划要求的,乙方可向甲方申请从土地复垦费用共管账户中支取结余所有费用。

第十八条 甲方接到乙方支取费用申请后,应当在\_\_\_\_\_个工作日内配合乙方办理费用支取手续。

#### 第五章 协议修订和转让

第十九条 本协议对双方及其各自的继承人及经许可的受让人具有同等约束力。

第二十条 本协议签订后,未经双方共同确认,原则上不进行修订。

第二十一条 如甲方与土地复垦相关的行政管理权发生转移,协议双方应在协商的基础上修改本协议中的相关条款。

第二十二条 乙方转让采矿权的,本协议终止。受让方应与甲方重新签订书面协议,受让方应承担乙方在本协议中规定的所有义务和责任。

第二十三条 乙方对土地复垦方案进行重大调整,需要重新编制土地复垦方案的,双方须根据新审批的土地复垦方案和阶段土地复垦计划重新签订协议。

第二十四条 乙方可在其认为合适的情况下缩减、中断或中止经营。在上述缩减、中断或中止期间,乙方应与甲方协商,在甲方认为合理的范围内免除其在本协议中应履行的义务,并经协议双方确认后,补签相关协议作为本协议的补充文本。

#### 第六章 协议终止

第二十五条 本协议自双方签字并加盖公章之日起生效,至双方义务履行完毕后失效。

#### 第七章 违约责任

第二十六条 乙方不履行本协议中规定的土地复垦义务,或复垦验收不合格经整改仍不合格的,甲方有权将乙方土地复垦费用共管账户中相应数额的土地复垦费用转为土地复垦费,由甲方代为组织复垦。

第二十七条 如乙方被宣告破产或进入破产、解散、清算程序,或无力偿还到期债务,土地复垦费用在按法律规定偿付相关债务后,须优先用于缴纳土地复垦费。

第二十八条 乙方按照本协议约定完成土地复垦工作,并提交验收申请,甲方收到验收申请\_\_\_\_\_个工作日内无正当理由不进行验收的,或验收合格后不配合乙方办理费用支取手续的,乙方有权向甲方的上级主管部门反映情况。

第二十九条 乙方因遭遇不可抗力而延迟或停止履行本协议中规定的义务,经甲方确认的,不应构成乙方在此期间对本协议的违约。

#### 第八章 争议解决

第三十条 本协议执行过程中如发生争议、纠纷,协议双方首先应协商解决。如在开始协商后60个工作日内未能解决争议,则任何一方可向协议签订地有管辖权的人民法院提起诉讼,按照其当时有效的仲裁规则进行仲裁。最终仲裁裁决对协议双方均具有约束力。除仲裁裁决另有规定外,仲裁费

用由败诉方承担。

第三十一条 争议仲裁期间,除争议事项外,协议双方应继续行使各自在本协议中规定的其他权利,并应继续履行各自在本协议中规定的其他义务。

### 第九章 附 则

第三十二条 本协议一式两份,甲、乙双方各持一份,具有同等法律效力。

第三十三条 本协议未尽事宜,可由双方商定后以书面形式作为本协议附件,与本协议具有同等法律效力。

甲方(公章)

乙方(公章)

地址:

地址:

邮编:

邮编:

电话:

电话:

法定代表人(委托代理人)

法定代表人(委托代理人)

(签字):

(签字):

年 月 日

年 月 日

附 录 H  
(资料性附录)  
土地复垦费用监管协议(三方)

## 土地复垦费用监管协议

甲方：\_\_\_\_\_省(区、市)\_\_\_\_\_市(县)国土资源局

(甲方为负责监管的国土资源管理部门)

单位地址：

法定代表人(负责人)：

乙方(为复垦义务人)：

单位地址：

法定代表人(负责人)：

丙方(银行)：

单位地址：

法定代表人(负责人)：

## 第一章 总 则

**第一条** 根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国合同法》、《土地复垦条例》和其他有关法律法规的规定,为落实土地复垦费用,保障土地复垦的顺利开展,复垦义务人、国土资源管理部门和银行三方本着平等、自愿、诚实信用的原则,签订本协议。

**第二条** 根据土地复垦法律法规赋予的职责,甲方有权依法对本行政区域内生产建设活动损毁土地的复垦进行监督管理,监督乙方落实土地复垦费用,履行土地复垦义务。

**第三条** 乙方应当遵守土地复垦法律法规,按照“谁损毁,谁复垦”的原则,依法履行土地复垦义务。土地复垦费用的存储、使用应接受甲方的监督管理。

**第四条** 丙方应当按照本协议约定,协助甲方对乙方土地复垦费用的存储、支取进行监督管理。

**第五条** 本协议所称土地复垦费用,是指复垦义务人为履行土地复垦义务,依据土地复垦方案完成土地复垦任务所需要的费用。土地复垦费用属于土地复垦义务人所有,专项用于土地复垦义务人损毁土地的复垦。

**第六条** 土地复垦费用账户按照“企业所有,政府监管,专户存储,专款专用”的原则管理。

**第七条** 本协议在土地复垦方案及各阶段土地复垦计划通过备案后签订。

## 第二章 乙方复垦任务

### 第八条

乙方项目位置: \_\_\_\_\_

项目名称: \_\_\_\_\_

采矿许可证号(或建设用地批复号): \_\_\_\_\_

矿区面积(建设项目用地面积) \_\_\_\_\_ 平方公里,开采矿种(或者建设项目性质) \_\_\_\_\_,开采方式 \_\_\_\_\_,开采年限(或建设周期) \_\_\_\_\_ 年。

**第九条** 根据土地复垦方案,预计该项目损毁土地总面积 \_\_\_\_\_,拟复垦土地总面积(见下表),工程静态总投资 \_\_\_\_\_ 万元,动态总投资 \_\_\_\_\_ 万元。土地复垦方案服务期限为 \_\_\_\_\_ 年。

土地复垦任务表

科 目	复垦总目标任务	本阶段目标任务	本阶段之前应完成的目标任务	本阶段之前实际完成的目标任务
耕地 hm <sup>2</sup>				
园地 hm <sup>2</sup>				
林地 hm <sup>2</sup>				
草地 hm <sup>2</sup>				
商服用地 hm <sup>2</sup>				
工矿仓储用地 hm <sup>2</sup>				
住宅用地 hm <sup>2</sup>				

科 目	复垦总目标任务	本阶段目标任务	本阶段之前应完成的目标任务	本阶段之前实际完成的目标任务
公共管理与服务用地 hm <sup>2</sup>				
交通运输用地 hm <sup>2</sup>				
水域及水利设施用地 hm <sup>2</sup>				
特殊用地 hm <sup>2</sup>				
其他用地 hm <sup>2</sup>				
复垦面积合计 hm <sup>2</sup>				
费用使用量 万元				
费用提存量 万元				

第十条 土地复垦义务人应当于每年12月31日前向县级以上地方人民政府国土资源主管部门报告当年的土地损毁情况、土地复垦费用使用情况以及土地复垦工程实施情况。

### 第三章 土地复垦费用的存储

第十一条 乙方应将土地复垦费用存入在甲方指定银行(即丙方)开设的土地复垦费用专用账户,开户行: \_\_\_\_\_, 账号: \_\_\_\_\_。

第十二条 乙方应依据批复的土地复垦方案及阶段土地复垦计划中确定的费用预存计划,分期将土地复垦费用存入土地复垦费用专用账户。

第十三条 乙方应在每个费用预存计划开始后的10个工作日内将相应的土地复垦费用存入土地复垦费用专用账户。具体存储金额和时间如下:

第一期 存储金额:人民币大写 \_\_\_\_\_ 元(小写 \_\_\_\_\_ 元)

存储日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日前

第二期 存储金额:人民币大写 \_\_\_\_\_ 元(小写 \_\_\_\_\_ 元)

存储日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日前

第三期 存储金额:人民币大写 \_\_\_\_\_ 元(小写 \_\_\_\_\_ 元)

存储日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日前

第 \_\_\_\_\_ 期 存储金额:人民币大写 \_\_\_\_\_ 元(小写 \_\_\_\_\_ 元)

存储日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日前

第 \_\_\_\_\_ 期 存储金额:人民币大写 \_\_\_\_\_ 元(小写 \_\_\_\_\_ 元)

存储日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日前

第十四条 土地复垦费用所产生的利息归乙方所有,可用于抵减下一期应存储的土地复垦费用。

第十五条 如乙方不能按本协议第十三条规定的日期存储土地复垦费用,须每天按未存储土地复垦费用的万分之一向土地复垦费用共管账户缴纳滞纳金。滞纳金不能用于抵减下一期应存储的土地复垦费用。

#### 第四章 土地复垦费用的管理和使用

第十六条 乙方在按照土地复垦方案和阶段土地复垦计划完成全部复垦任务后向甲方提出最终验收申请。验收合格后,乙方可向甲方申请从土地复垦费用共管账户中支取结余费用的80%。

第十七条 复垦为农用地的,甲方应当会同有关部门在最终验收合格后的5年内对土地复垦效果进行跟踪评价。复垦效果达到土地复垦方案和阶段土地复垦计划要求的,乙方可向甲方申请从土地复垦费用共管账户中支取结余所有费用。

第十八条 丙方应在收到甲方出具的验收合格确认书和土地复垦费用支取通知书后的5个工作日内将土地复垦费用支付给乙方。未经甲方授权,丙方不得向乙方支付土地复垦费用,否则由丙方承担相应责任和后果。

第十九条 丙方应在向乙方支付土地复垦费用后的3个工作日内,向甲方提供土地复垦费用支取回执及土地复垦费用账户情况。

第二十条 乙方在按照土地复垦方案和阶段土地复垦计划完成全部复垦任务后向甲方提出最终验收申请。验收合格后,可凭甲方出具的验收合格确认书和土地复垦费用支取通知书办理费用支取手续。丙方应在接到通知后10个工作日内为乙方办理土地复垦费用支取手续。

#### 第五章 协议修订和转让

第二十一条 本协议对各方及其各自的继承人及经许可的受让人具有同等约束力。

第二十二条 本协议签订后,未经各方共同确认,原则上不进行修订。

第二十三条 如甲方与土地复垦相关的行政管理权发生转移,协议各方应在协商的基础上修改本协议中的相关条款。

第二十四条 乙方转让采矿权的,本协议终止。受让方应与甲方重新签订书面协议,受让方应承担乙方在本协议中规定的所有义务和责任。

第二十五条 乙方对土地复垦方案进行重大调整,需要重新编制土地复垦方案的,各方须根据新审批的土地复垦方案和阶段土地复垦计划重新签订协议。

第二十六条 乙方可在其认为合适的情况下缩减、中断或中止经营。在上述缩减、中断或中止期间,乙方应与甲方协商,在甲方认为合理的范围内免除其在本协议中应履行的义务,并经协议各方确认后,补签相关协议作为本协议的补充文本。

#### 第六章 协议终止

第二十七条 本协议自各方签字并加盖公章之日起生效,至双方义务履行完毕后失效。

#### 第七章 违约责任

第二十八条 乙方不履行本协议中规定的土地复垦义务,或复垦验收不合格经整改仍不合格的,甲方有权将乙方土地复垦费用专用账户中相应数额的土地复垦费用转为土地复垦费,由甲方代为组织复垦。

第二十九条 如乙方被宣告破产或进入破产、解散、清算程序,或无力偿还到期债务,土地复垦费用在按法律规定偿付相关债务后,须优先用于缴纳土地复垦费。

第三十条 乙方按照本协议约定完成土地复垦工作,并提交验收申请,甲方收到验收申请 个工作日内无正当理由不进行验收的,乙方有权向甲方的上级主管部门反映情况。

第三十一条 乙方因遭遇不可抗力而延迟或停止履行本协议中规定的义务,经甲方确认的,不应构成乙方在此期间对本协议的违约。

#### 第八章 争议解决

第三十二条 本协议执行过程中如发生争议、纠纷,协议三方首先应协商解决。如在开始协商后

60个工作日内未能解决争议,则任何一方可向协议签订地有管辖权的人民法院提起诉讼,按照其当时有效的仲裁规则进行仲裁。最终仲裁裁决对协议各方均具有约束力。除仲裁裁决另有规定外,仲裁费用由败诉方承担。

第三十三条 争议仲裁期间,除争议事项外,协议各方应继续行使各自在本协议中规定的其他权利,并应继续履行各自在本协议中规定的其他义务。

### 第九章 附 则

第三十四条 本协议一式两份,甲、乙、丙三方各持一份,具有同等法律效力。

第三十五条 本协议未尽事宜,可由三方商定后以书面形式作为本协议附件,与本协议具有同等法律效力。

甲方(公章)

乙方(公章)

地址:

地址:

邮编:

邮编:

电话:

电话:

法定代表人(委托代理人)

法定代表人(委托代理人)

(签字):

(签字):

年 月 日

年 月 日

丙方(公章)

地址:

邮编:

电话:

法定代表人(委托代理人)

(签字):

年 月 日

## 土地复垦验收合格确认书

\_\_\_\_\_ (土地复垦义务人):

经我局组织验收, \_\_\_\_\_年\_\_\_\_月至\_\_\_\_年\_\_\_\_月完成土地复垦面积\_\_\_\_\_公顷,土地复垦工程验收合格。

\_\_\_\_\_市(县)国土资源局

(盖章)

年 月 日

### 土地复垦费用支取通知书

编号：

\_\_\_\_\_ 银行：  
\_\_\_\_\_ (土地复垦义务人)于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月至\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月  
复垦土地面积\_\_\_\_\_公顷，土地复垦工程已验收合格，同意其支取土地复垦费用人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)。

\_\_\_\_\_市(县)国土资源局

(盖章)

年 月 日

### 土地复垦费用支取回执及土地复垦费用账户情况

\_\_\_\_\_市(县)国土资源局：  
根据你局提供的土地复垦费用支取通知书(编号：\_\_\_\_\_ )，已将土地复垦费用人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)划至\_\_\_\_\_ (土地复垦义务人)。

截至目前，土地复垦费用账户情况：

本金人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)，

利息人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)，

滞纳金人民币大写\_\_\_\_\_元(小写\_\_\_\_\_元)。

\_\_\_\_\_ 银行

(盖章)

年 月 日

附 录 I  
(规范性附录)  
本规程用词说明

为便于本规程的执行,对要求严格程度不同的用词说明如下:

- 表示很严格,非这样做不可的;正面词采用“必须”,反面词采用“严禁”。
  - 表示严格,在正常情况下均应这样做的;正面词采用“应”,反面词采用“不应”或“不得”。
  - 表示允许稍有选择,在条件许可时首先应这样做的;正面词采用“宜”,反面词采用“不宜”。
  - 表示有选择,在一定条件下可以这样做的,采用“可”。
-

中华人民共和国土地管理  
行业标准  
土地复垦方案编制规程  
第1部分:通则  
TD/T 1031.1—2011

\*

中国标准出版社出版发行  
北京复兴门外三里河北街16号  
邮政编码:100045

网址 [www.spc.net.cn](http://www.spc.net.cn)

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷  
各地新华书店经销

\*

开本 880×1230 1/16 印张 3.5 字数 98 千字  
2011年6月第一版 2011年6月第一次印刷

\*

书号:155066·2-22068 定价 53.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换  
版权专有 侵权必究  
举报电话:(010)68533533



TD/T 1031.1—2011