

中华人民共和国国家环境保护标准

HJ 945.2—2018

国家水污染物排放标准制订技术导则

**Technical guideline for the development of national water pollutant
discharge standards**

(发布稿)

本电子版为发布稿。请以中国环境出版集团出版的正式标准文本为准。

2018-12-19 发布

2019-01-01 实施

生 态 环 境 部 发 布

目 次

前 言.....	iii
1 适用范围.....	1
2 规范性引用文件.....	1
3 术语和定义.....	1
4 基本原则.....	3
5 技术路线.....	4
6 主要技术内容的确定.....	4
7 标准实施的成本效益分析.....	10
8 标准文本结构与编制说明的主要内容.....	11
附录 A（资料性附录） 国家水污染物排放标准编制说明内容与格式要求.....	13

前 言

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国海洋环境保护法》，规范国家水污染物排放标准制修订，制订本标准。

本标准规定了制订行业型国家水污染物排放标准的基本原则和技术路线、主要技术内容的确定、标准实施的成本效益分析、标准文本结构和标准编制说明主要内容等要求。

本标准为首次发布。

本标准附录 A 为资料性附录。

本标准由生态环境部法规与标准司组织制订。

本标准起草单位：中国环境科学研究院。

本标准生态环境部 2018 年 12 月 19 日批准。

本标准自 2019 年 1 月 1 日起实施。

本标准由生态环境部解释。

国家水污染物排放标准制订技术导则

1 适用范围

本标准规定了制订行业型国家水污染物排放标准的基本原则和技术路线、主要技术内容的确定、标准实施的成本效益分析、标准文本结构和标准编制说明主要内容等要求。

本标准适用于行业型国家水污染物排放标准的制修订。行业型地方水污染物排放标准的制修订可参考本标准进行。

2 规范性引用文件

本标准内容引用了下列文件或其中的条款。凡是不注明日期的引用文件，其有效版本适用于本标准。

GB 3838	地表水环境质量标准
GB 3839	制订地方水污染物排放标准的技术原则与方法
GB 8978	污水综合排放标准
HJ/T 91	地表水和污水监测技术规范
HJ/T 168	环境监测分析方法标准制修订技术导则
HJ 493	水质样品的保存和管理技术规定
HJ 494	水质采样技术指导
HJ 495	水质采样方案设计技术规定
HJ 565	环境保护标准编制出版技术指南
HJ 2300	污染防治可行技术指南编制导则

《危险化学品目录》（安全监管总局公告 2015 年第 5 号）

《优先控制化学品名录》（环境保护部、工业和信息化部、国家卫生和计划生育委员会公告 2017 年第 83 号）

《国家污染物排放标准实施评估工作指南（试行）》（环办科技〔2016〕94 号）

《国家环境保护标准制修订工作管理办法》（国环规科技〔2017〕1 号）

《污染源自动监控管理办法》（国家环境保护总局令 第 28 号）

《环境监测管理办法》（国家环境保护总局令 第 39 号）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。

3.1

水污染物排放标准 water pollutant discharge standards

为改善环境质量，结合技术、经济条件和环境特点，对污染源直接或间接排入环境水体中的水污

染物种类、浓度和数量等限值以及对环境造成危害的其他因素、监控方式与监测方法等所做出的限制性规定。

3.2

固定污染源 stationary sources

排放水污染物的各类行业企业、场所、生产设施、固定设备等，简称固定源。

3.3

行业型水污染物排放标准 water pollutant discharge standards for industries

适用于某一特定行业固定源的水污染物排放标准。

3.4

综合型水污染物排放标准 integrated water pollutant discharge standards

适用于行业型水污染物排放标准适用范围以外的固定源的水污染物排放标准。

3.5

环境水体 environmental water bodies

中华人民共和国领域内的江河、湖泊、运河、渠道、水库等地表水体、海域水体，以及中华人民共和国管辖的其他海域水体。

3.6

污水集中处理设施 concentrated wastewater treatment facilities

为两家及两家以上排污单位提供污水处理服务的污水处理设施，包括各种规模和类型的城镇污水集中处理设施、工业集聚区（经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区等各类工业园区）污水集中处理设施，以及其他由两家及两家以上排污单位共用的污水处理设施等。

3.7

直接排放 direct discharge

排污单位直接向环境水体排放水污染物的行为。

3.8

间接排放 indirect discharge

排污单位向污水集中处理设施排放水污染物的行为。

3.9

现有排放源 existing stationary sources

标准实施之日前已建成投产或环境影响评价文件已通过审批、审核或备案的固定源。

3.10

新建排放源 new stationary sources

自标准实施之日起环境影响评价文件通过审批、审核或备案的新建、改建和扩建的固定源建设项目。

3.11

水污染物 water pollutants

直接或者间接向环境水体排放的，能导致水体污染的物质。

3.12

水污染物特别排放限值 special discharge limit values of water pollutants

根据环境保护工作的要求，在国土开发密度已经较高、环境承载能力开始减弱，或环境容量较小、生态环境脆弱，容易发生严重环境污染问题而需要采取特别保护措施的地区，为严格控制企业的污染物排放行为而制定的水污染物排放限值。

3.13

综合毒性 whole effluent toxicity

根据水生生物或微生物毒性测试评估表征的水的毒性，即通过淡水、海水和混合区的标准化微生物、植物、无脊椎动物和脊椎动物的测试评估得出的水的急性或慢性毒性。

3.14

排水量 effluent volume

排污单位向其法定边界以外排放的污水的量，污水类别包括与生产有直接或间接关系的各种外排污水，通常包括生产工艺污水、厂区生活污水、冷却污水、厂区锅炉、电站排水等。

3.15

单位产品基准排水量 benchmark effluent volume per unit product

用于核定水污染物排放浓度而规定的生产单位产品的排水量上限值。

3.16

排放口 discharge outlet

排污单位将污水排出厂界以外的排水口。

4 基本原则

4.1 合法与支撑原则

标准应规范法律允许的排放情形，标准中规定的各项要求应符合国家各项法律、法规的要求。国家水污染物排放标准根据国家水环境质量和国家经济、技术条件制定，是行业环境准入/退出、污染减排、环境风险防控和改善环境质量的基本手段，支撑环境影响评价、排污许可、总量控制、环境保护税、监督执法等生态环境管理制度的实施。流域/地方水污染物排放标准、排污许可等在国家水污染物排放标准的基础上，进一步与环境质量改善目标相衔接。

4.2 绿色与引领原则

标准应充分考虑国民经济和社会发展规划和生态环境保护规划、产业发展战略规划与产业政策、准入条件等的目标和要求，推动产业结构优化调整、生产工艺和污染防治技术进步，引领绿色、低碳、循环发展。

4.3 风险防控性原则

制订行业型国家水污染物排放标准时，应识别和筛选行业特征污染物，基于各类特征污染物的污染防治技术水平、环境质量标准、监测方法和监测水平等，对于具备条件的特征污染物明确排放限值，不具备条件的特征污染物明确环境管理要求。

4.4 客观公正性原则

标准制订应客观真实反映排放源生产工艺、污染防治技术水平及污染物排放状况等，在充分吸纳国家有关部门、地方生态环境部门、行业企业、相关协会、公众等有关方面意见，并参考发达国家同类标准控制水平的基础上提出排放控制要求，做到客观、公正。

4.5 体系协调性原则

标准应与其他行业型或综合型国家水污染物排放标准相衔接，避免交叉重叠，污染物项目和排放限值应与监测分析方法标准相适用、配套，满足环境监督管理对标准的要求，做到标准体系严密、协调。

4.6 合理可行性原则

标准制订应充分考虑技术经济因素，明确达标技术路线，并进行标准实施的环境效益与经济成本分析，确保标准技术可达、经济可行。

5 技术路线

5.1 国家水污染物排放标准的制修订应参照《国家环境保护标准制修订工作管理办法》的要求开展各阶段工作。

5.2 标准制修订的主要技术工作内容包括环境管理需求分析与现行标准实施情况评估、数据资料收集与分析、现场调研与实测、污染防治技术的分类分级、标准技术内容确定及标准相关材料编写等，技术路线见图 1。

6 主要技术内容的确定

6.1 环境管理需求分析与现行标准实施情况评估

6.1.1 分析环境保护法律和法规、国民经济和社会发展规划、污染防治行动计划与生态环境保护规划，以及水环境质量达标要求、环境影响评价、排污许可、总量控制、环境保护税、监督执法等环境管理要求，明确国家对水污染物的排放管理需求。

6.1.2 结合环境管理需求分析结果，对已完成实施评估的水污染物排放标准，深入分析评估结论，提出标准制修订工作重点；对尚未开展实施评估的水污染物排放标准，应按照《国家污染物排放标准实施评估工作指南（试行）》分析研究现行标准存在的问题，包括标准的适用范围、排放控制要求、监测要求等，明确标准制修订的重点。

6.2 数据资料收集与分析

6.2.1 收集最新的行业发展规划、产业发展战略规划、行业准入条件等政策文件，分析行业发展方向、对水污染物排放的管理要求等。

6.2.2 调查行业生产数据资料，主要包括：全国相关排放源数量、区域分布、规模、生产工艺类型、生产装置数量、近年来的产品产量、产值及占全国总产值的比例、世界主要生产国家的情况，以及清洁生产工艺应用情况、原辅材料消耗情况、行业发展历史等，分析行业生产特点、未来主流生产工艺及发展趋势。

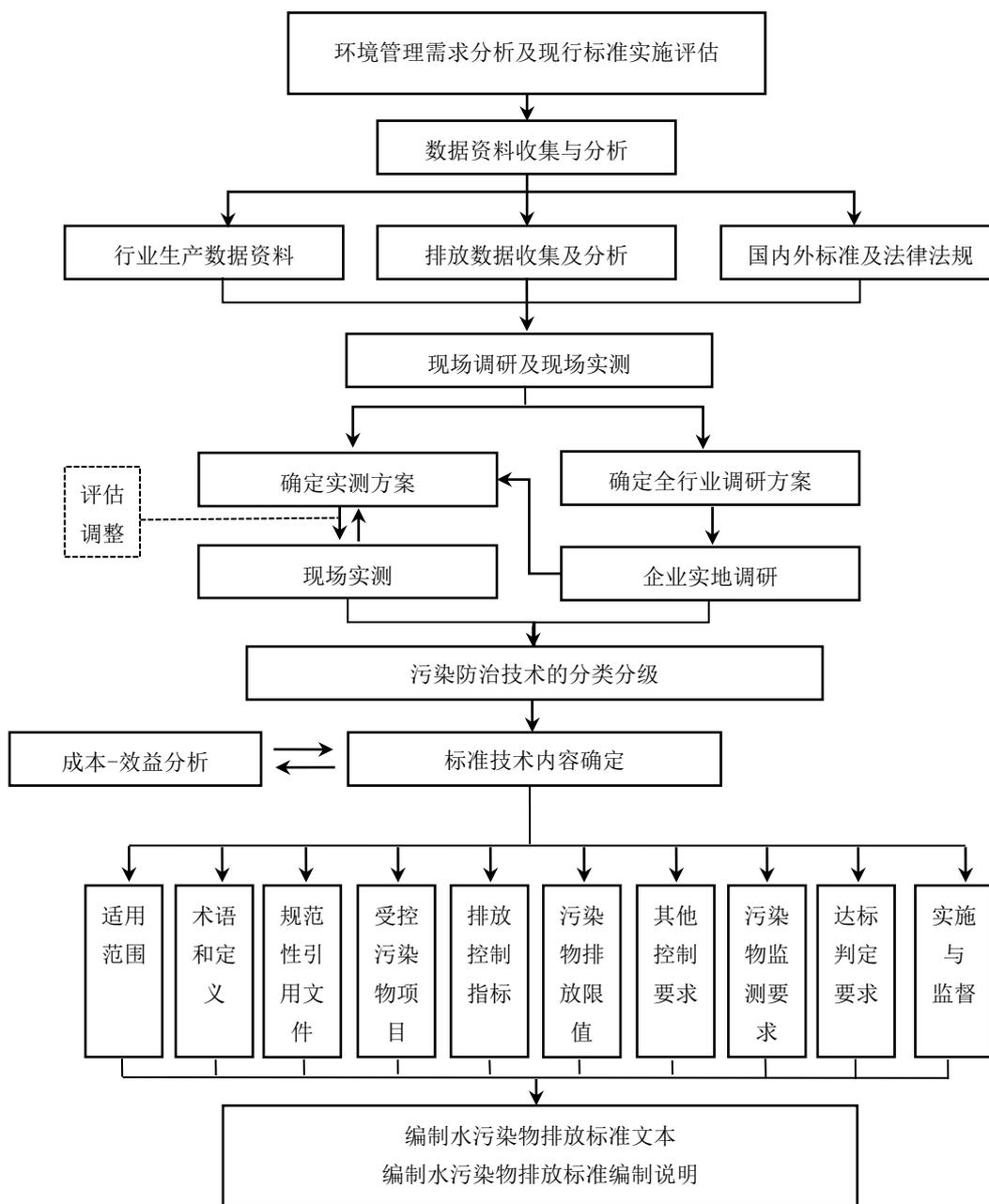


图 1 国家水污染物排放标准制订技术路线

6.2.3 调查污染物产生和排放控制数据资料，主要包括：各类生产原辅材料类型与化学成分、生产工艺过程、污染物种类、产污节点与产污水平，以及各类排放控制技术与排放水平、投资成本与运维成本及其占比情况、环境管理措施等。分析未来排放控制技术发展趋势。

6.2.4 收集排放监测数据资料，主要包括：在线监测、执法监测、排污单位自行监测、建设项目竣工环境保护验收监测数据，包括污染物的瞬时、小时和日平均排放浓度、排水量，以及企业设计产能、实际产能、生产负荷等。分析各类生产工艺的污染物排放水平、达标比例、排放特征。

6.2.5 收集国内外相关排放标准资料，主要包括：我国相关污染物排放标准，以及美国、欧盟、日本、德国、世界银行等主要国家、地区及有关国际组织的排放控制法规、标准、指南。分析我国现行排放标准适用范围的合理性，以及排放控制要求在国际上的水平。

6.3 现场调研

6.3.1 根据现有生产工艺类型、原料种类、产品、规模、污染防治技术、排放控制水平及在全国的分布情况等因素，划分排放源类型，筛选出具有全国代表性的企业进行现场调研。对已掌握的拟调研企业生产和排放数据资料进行深入分析，确定调研内容。

6.3.2 对选定的代表性企业开展深入的现场调研，应包括但不限于以下内容：生产原料及成分、工艺过程及清洁生产水平、产排污节点、污染物种类、污染防治技术水平、排放控制设施建设成本、运维成本、年产值及利润等。还应与企业技术人员交流现行标准执行中存在的问题、生产工艺改进及排放控制技术提升潜力等。

6.4 现场实测

6.4.1 在资料收集和现场调研阶段，收集到的监测数据应能够覆盖行业 80%以上产能的代表性设施类型，污染物项目完整，能够反映行业水污染物排放特征，具备排放限值制定的必要数据。否则，应选择代表性排放源进行实测。

6.4.2 实测前，应根据排放源的生产和排放特点制定出科学合理、具有可操作性的实测方案。实测方案应至少包括生产工况、监测对象、监测点位、监测频次、污染物项目、采样规范、样品分析及数据处理、监测分析方法标准、质量保证及质量控制、保障措施等内容。

6.4.3 实测污染物项目应在分析生产原辅材料成分、生产过程产生的中间体、生产设施向环境水体排放的污染物等基础上确定，重点包括致癌物质、致突变物质及致生殖毒性物质、其他无机或有机水污染物、微生物学指标等。

6.4.4 实测方案应组织专家论证，保证实测数据翔实可信，确保各环节数据的完整性。如有必要，可开展初步测试，对初步结果开展分析评估并优化实测方案。

6.5 污染防治技术的分类分级

6.5.1 根据获得的水污染防治技术资料，列出防治技术清单及每种技术的原理，参照 HJ 2300 中的要求，对收集到的水污染防治技术进行分类。

6.5.2 通过分析每类污染防治技术相关的资料收集数据、现场调研数据、在线数据、现场实测数据，确定每类污染防治技术的去除效率、排放水平、排放控制设施的建设成本、单位污染物去除量的运行成本等环境经济技术关键指标与参数，以及其他环境影响、环境效益、经济效益等情况，进行技术水平分级。

6.6 适用范围的确定

6.6.1 原则上，行业型水污染物排放标准适用范围的设置应能覆盖行业内法律允许的各类排放源。

6.6.2 应按照不交叉执行的原则与其他相关排放标准进行有效衔接，凡无适用的行业型水污染物排放标准的排放源，适用综合型水污染物排放标准。

6.6.3 适用范围应明确标准规定的主要技术内容、标准在生态环境管理中的具体应用，必要时应明确标准的不适用情况。

6.7 术语和定义的确定

6.7.1 应按照在标准文本中出现的先后顺序，给出理解该标准所必需的术语和定义。

6.7.2 术语和定义应有准确的来源。尽量采用国家标准、国家环境保护标准或国际标准中的定义。若无可参考的术语和定义，应在充分的文献调研和深入论证的基础上确定出科学、准确、简洁的术语和定义。

6.8 排放控制要求的确定

6.8.1 排放控制要求主要包括：污染物项目、控制指标、排放限值、单位产品基准排水量、监控位置等，也可规定实施标准的技术和管理措施。排放控制要求均应能通过技术或管理手段核查和确认。

6.8.2 水污染物排放控制项目的确定。排放标准应完整控制所排放的水污染物，规定的污染物项目名称应准确；确定污染物项目时，应根据排放数据并结合发达国家、地区和组织的相关排放标准，除根据废水特点规定 pH 值、悬浮物（SS）、五日生化需氧量（BOD₅）、石油类、动植物油、色度、粪大肠菌群等通常控制项目外，按照以下顺序，筛选确定出需要控制的全部污染物。

- 1) 化学需氧量和氨氮；
- 2) 总氮和总磷；
- 3) 致癌物质、致突变物质及致生殖毒性物质；
- 4) 铅、镉、铬、砷等国家重点防治的重金属污染物；
- 5) 有毒有害水污染物名录和《优先控制化学品名录》中所列物质；
- 6) 二噁英、汞等国际履约污染物；
- 7) 《危险化学品目录》中所列物质；
- 8) 对人体健康影响较大的其他污染物；

9) 对于排放有毒有害水污染物种类较多的行业，应考虑设置综合毒性指标，反映排放污水对生态环境的综合影响。

原则上，应将具备监测条件的特征污染物列为污染控制项目，并明确排放限值；对尚不具备监测条件的特征污染物，应明确环境管理要求。

6.8.3 排放控制指标和平均时间的确定。应根据排放特征、环境管理要求及监测手段等因素综合考虑确定水污染物排放控制指标和平均时间。控制指标主要包括排放质量浓度指标（如 mg/L，pH 值、色度等除外）、去除率指标（如去除百分比）、单位产品排放量指标（如 kg/t 产品）。平均时间主要为日平均。

6.8.4 不同排放源的排放控制要求及执行时间。标准应在综合考虑国家有关生态环境管理要求、行业需要提标改造的排放源数量、改造难易程度、技术性限制条件、改造经济成本和对行业经济影响等因素的基础上明确标准执行时间。原则上，现有排放源自标准发布之日起，经过一定过渡期后执行新建排放源排放控制要求，在此之前仍执行现行排放标准。新建排放源一般应自标准实施之日起执行规定的排放控制要求。标准规定特别排放限值的，其实施范围和时间由国务院生态环境主管部门或省级人民政府另行确定。

6.8.5 水污染物排放监控位置的确定

1) 对于毒性强、环境危害大、具有持久性和易于生物富集的有毒有害水污染物，排放监控位置设在含有此类水污染物的污水与其他污水混合前的车间或车间预处理设施出水口，如果含此类水污染物的同种污水实行集中预处理，则车间预处理设施排放口是指集中预处理设施的出水口。

2) 其他水污染物的排放监控位置设在排放源污水总排放口。

6.8.6 水污染物直接排放限值的确定

1) 化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等一般水污染物的排放限值，应在综合考虑生态环境保护规划目标要求、国民经济和社会发展规划、产业政策及行业准入要求，以及国内外有关标准等基础上根据实测结果、污染防治技术水平和经济成本可行性确定。

2) 有毒有害水污染物的排放限值，应基于保护公众健康和生态环境的水环境质量要求，采用 GB 3839 中规定的方法或稀释倍数法（稀释倍数一般不超过 20 倍），依据 GB 3838 等水环境质量和环境基准计算允许排放限值，并综合考虑上述因素的要求确定。GB 3838 等水环境质量标准有规定的，采用其限值；未规定的，可参考国内外保护人体健康的相关标准或基准中的限值确定，也可根据可接受健康风险水平计算确定。

3) 新建排放源的排放限值应达到国际先进污染防治技术水平；确需制定特别排放限值的，其排放限值应达到国际领先污染防治技术水平；确需对现有排放源制定排放限值的，其排放限值应达到按照 HJ 2300 要求确定的污染防治先进可行技术水平。

4) 应充分考虑各污染物控制项目的内在关联性，排放限值所反映的控制水平应协调统一。

6.8.7 水污染物间接排放限值的确定。水污染物间接排放限值应考虑污水管网运行安全和不影响后续污水集中处理设施的正常运行，避免发生干扰污水集中处理设施运行和污染物得不到有效处理即被排放的情况，防范环境风险。根据水污染物类别、排放源后续污水集中处理设施的不同，实施不同的间接排放控制要求。

1) 对于毒性强、环境危害大、具有持久性和易于生物富集的有毒有害水污染物，其间接排放限值与直接排放限值相同。

2) 对于其他水污染物，如果排向城镇污水集中处理设施，应根据行业污水特征、污染防治技术水平以及城镇污水集中处理设施处理工艺确定间接排放限值，原则上其间接排放限值不宽于 GB 8978 规定的相应间接排放限值，但对于可生化性较好的农副食品加工工业等污水，可执行协商限值。

3) 对于其他水污染物，如果排向城镇污水集中处理设施以外的其他污水集中处理设施，应根据行业污水特征、污染防治技术水平以及污水集中处理设施处理工艺水平确定间接排放限值。允许排放源与污水集中处理设施商定某项污染物的间接排放限值时，应满足污水集中处理设施的排放量较排放源

自行处理时不增加、加强监测监管等条件。

6.8.8 单位产品基准排水量限值的确定

1) 单位产品基准排水量限值的确定方法包括实际调研法、取水定额结合物料衡算法、清洁生产用水指标结合物料衡算法等。应尽可能考虑产品种类、生产工艺、外观尺寸等因素对单位产品基准排水量限值的影响，精细化制订限值。

2) 单位产品基准排水量限值的单位可根据行业特点选取，可以是以重量、面积或体积等计的单位产品对应的排水量。

3) 现有排放源单位产品基准排水量限值控制水平应反映行业平均用水和排水水平，新建排放源控制水平应反映先进清洁生产工艺技术水平。

6.8.9 其他控制要求

1) 废水回用时应当达到相应的再生利用水水质要求。特定回用情形且没有相应再生利用水水质要求的，可根据回用工艺特点和生态环境保护需求，在排放标准中规定回用水应达到的水质要求和水质监控位置。

2) 特定行业废水地下回注，应当采取措施防止对周边地下水的污染，不得恶化地下水水质，并应当定期监测对周边地下水环境质量的影响。

3) 化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等运营、管理单位，应当采取防渗漏等措施，并建设地下水水质监测井进行监测，防止地下水污染。

4) 排污单位经厂外排污管线将废水引到污水处理设施时，应当采取防渗漏等措施，并建设地下水水质监测井进行监测，防止地下水污染。

5) 确有必要的情况下，可规定排放控制技术要求和管理措施要求。应深入研究生产工艺过程和污染物排放特点，在不影响生产安全的前提下，有针对性地提出对生产工艺、排放控制措施等主要运行技术参数及日常环境管理等方面的要求。

6.8.10 达标技术要求。在制定排放控制要求时，应对标准适用范围内的各类排放源给出明确的达标技术路线。标准中设置的每一种污染物排放限值均应有对应的达标技术，且已有能稳定运行的实际应用案例，并在编制说明中详细说明。

6.9 监测要求的确定

6.9.1 排放标准中应规定排放源自行监测、自动监控设备、样品采集、样品测定等要求，使提出的污染物排放控制要求均能通过技术或管理手段核查和确认。

6.9.2 自行监测应要求排放源所属企业按照《环境监测管理办法》《污染源自动监控管理办法》以及自行监测技术指南等规定的要求，建立自行监测制度，制定监测方案，对水污染物排放状况及其对周边环境质量的影响开展自行监测，保存原始监测记录，并公布监测结果。

6.9.3 样品采集原则上应按 HJ/T 91、HJ 493、HJ 494、HJ 495 等的规定执行。在引用上述标准时，应论证其对排放源的适用性，重点是标准中规定的采样位置、采样时段、采样频次等能否保证监测结果的代表性和完整性以及监测信息能否准确反映排放规律。凡标准中的技术内容不能满足监测要求的，可针对排放源的特点通过实验验证和论证在标准中规定具体的要求。

6.9.4 样品测定引用的监测分析方法标准须通过论证确定。应全面收集每种污染物的分析方法标准，

分析每种方法标准的原理及特点，逐项评估论证其适用性，重点包括：排放源废水相关污染物是否明显干扰测定结果，目标污染物是否与排放标准中的污染物项目一致，方法检出限、测定下限（千倍）等技术参数是否能够满足排放限值要求、环境监测部门是否具备实施能力等。需要进行实验验证的，可参考 HJ 168 的要求进行验证。

6.9.5 根据对每项监测分析方法标准的论证结果，列出适用的监测分析方法标准名录。应优先采用国家环境监测分析方法标准，也可引用经实验验证可行的其他的国家监测分析方法标准、行业监测分析方法标准、国际标准。

6.9.6 对无适用的国家监测分析方法标准的污染物，应向环境监测分析方法主管部门报告，排放标准发布时仍无适用监测分析方法标准的污染物，可待相关监测分析方法标准发布后进行监测。

6.10 达标判定要求的确定

6.10.1 标准中应规定手工监测和自动监测的水污染物排放达标判定要求。水污染物排放浓度应折算为水污染物基准排水量排放浓度，无法确定单位产品基准排水量的，可暂以实测浓度作为达标判定的依据。

6.10.2 水污染物基准排水量排放浓度的计算

水污染物排放浓度限值适用于单位产品实际排水量不高于单位产品基准排水量的情况。若单位产品实际排水量超过单位产品基准排水量，须按公式（1）将实测水污染物排放浓度换算为水污染物基准排水量排放浓度，并以水污染物基准排水量排放浓度作为判定排放是否达标的依据。

$$C_{\text{基}} = \frac{Q_{\text{总}}}{\sum Y_i Q_{i\text{基}}} \times C_{\text{实}} \quad (1)$$

式中：

$C_{\text{基}}$ ——水污染物基准排水量排放浓度， mg/m^3 ；

$Q_{\text{总}}$ ——实测排水总量， m^3 ；

Y_i ——某种产品产量， t ；

$Q_{i\text{基}}$ ——某种产品的单位产品基准排水量， m^3/t ；

$C_{\text{实}}$ ——实测水污染物排放浓度， mg/m^3 。

若 $Q_{\text{总}}$ 与 $\sum Y_i Q_{i\text{基}}$ 的比值小于1，则以水污染物实测浓度作为判定排放是否达标的依据。

6.10.3 在排放源的生产设施同时生产两种以上产品、可适用不同排放控制要求或不同行业国家水污染物排放标准，且生产设施产生的污水混合处理排放的情况下，应执行排放标准中规定的最严格的浓度限值，并按公式（1）换算水污染物基准排水量排放浓度。

7 标准实施的成本效益分析

7.1 环境分析

7.1.1 在预测减排效果时，重点分析全国现有排放源执行现行标准和拟定标准时各污染物的年排放量，计算污染物年排放量削减量和削减比例。

7.1.2 基于产业政策与规划和环境政策等方面的要求，分析标准实施后未来 5~10 年新建排放源的数

量、规模等发展趋势，并分析新建排放源执行现行标准和拟定标准时各污染物的年排放量。

7.1.3 综合考虑现有排放源和新建排放源执行现行标准和拟定标准的年排放量情况，分析未来 5~10 年的污染物排放削减量及削减比例。

7.1.4 对于化学需氧量、氨氮、总氮及总磷排放量较大的排放源，针对排放源分布的重点流域，基于未来 5~10 年每年污染物排放削减量，分析说明拟定标准实施后对重点流域水环境质量的改善效果。

7.1.5 有毒有害水污染物环境风险防范作用分析，包括：标准控制的有毒有害水污染物种类的代表性和全面性；标准规定的有毒有害水污染物直接排放限值对水环境质量的安全保障作用；标准规定的有毒有害水污染物间接排放限值对后续污水集中处理设施和水环境质量的安全保障作用。

7.2 经济分析

7.2.1 基于现有排放源、新建排放源污染物排放达标技术路线，根据每种排放控制技术投资数据及运维数据，分析确定典型排放控制设施的建设投资成本和年运行成本。

7.2.2 根据全国现有排放源排放水平，确定需要改造的现有排放源数量。基于典型排放控制设施的建设投资成本和年运行成本，核算全部现有排放源需要增加的建设投资成本和运行成本，以及建设投资成本增加比例和年生产运行成本增加比例。原则上，需选择代表性新建排放源，分析需配套的环保措施及建设成本和运行成本情况。

7.2.3 对因实施拟定排放标准，促进行业清洁生产工艺普及，减少物耗、能耗，增加产品产量等情况，可分析标准实施的经济效益。

7.2.4 分析行业生产经营状况和行业发展趋势、行业盈利和亏损情况、亏损原因，基于核算的提标改造建设成本和运行成本以及取得效益，分析排放标准实施对行业生产经营和行业发展产生的影响。

8 标准文本结构与编制说明的主要内容

8.1 标准文本结构

国家水污染物排放标准的结构主要包括封面、目次、前言、标准名称、适用范围、规范性引用文件、术语和定义、污染物排放控制要求、监测要求、达标判定要求、实施与监督等。标准文本要素组成和编排顺序见表 1，体例格式要求参照 HJ 565。

8.2 编制说明主要内容

标准编制说明的主要内容包括项目背景、行业概况、标准制修订的必要性分析、行业产排污情况及污染控制技术分析、行业排放有毒有害污染物环境影响分析、标准主要技术内容及确定依据，主要国家、地区及国际组织相关标准研究、标准实施的环境效益及经济技术分析、标准征求意见、技术审查和行政审查情况等。具体要求见附录 A。

表 1 水污染物排放标准的要素组成和编排顺序

序号	要素名称	要素类型
1	封面	必备要素
2	目次	必备要素

3	前言	必备要素
4	适用范围	必备要素
5	规范性引用文件	必备要素
6	术语和定义	必备要素
7	水污染物排放控制要求	必备要素
8	其他控制要求	可选要素
9	水污染物监测要求	必备要素
10	达标判定要求	必备要素
11	实施与监督	必备要素
12	附录	可选要素

附录 A
（资料性附录）
国家水污染物排放标准编制说明内容与格式要求

A.1 项目背景

A.1.1 任务来源

- （1）标准制（修）订项目列入生态环境部计划的年度及下达计划的文件号。
- （2）标准制（修）订项目的承担单位、参加单位的全称。

A.1.2 工作过程

- （1）任务下达后标准编制组所开展的相关调查、研究工作。
- （2）标准开题论证、征求意见、技术审查等各关键节点及其他有关节点的情况。

A.2 行业概况

A.2.1 行业在我国的发展概况

- （1）行业规模现状，包括产能和年产量、年总产值（占全国工业年总产值的比例）、企业数量、企业规模等。
- （2）行业内企业地理分布，以表、图形式说明企业在各省、流域、区域等分布状况。
- （3）行业主要产品状况。
- （4）行业产品市场供应、进出口状况（我国占世界产量的比例等）。
- （5）行业发展趋势预测。
- （6）其他需要说明的问题。

A.2.2 行业在其他国家和地区发展概况

- （1）行业内企业数量及地理分布状况（美国、欧盟、日本等国家和地区）。
- （2）行业主要产品年产量及产能。
- （3）行业产品市场供应、进出口情况。
- （4）行业发展趋势预测。
- （5）其他需要说明的问题。

A.3 标准制（修）订的必要性分析

A.3.1 国家及生态环境主管部门的相关要求

- （1）国家对生态环境和本行业的最新要求。
- （2）国民经济和社会发展五年规划中有关本行业的要求。
- （3）国家生态环境保护五年规划中有关本行业的要求。

(4) 生态环境部门其他有关文件中有关本行业的要求。

A. 3.2 国家相关产业政策及行业发展规划中的生态环境要求

- (1) 行业发展规划。
- (2) 行业产业政策。
- (3) 行业准入政策等。

A. 3.3 行业发展带来的主要环境问题

- (1) 行业化学需氧量、氨氮、总氮、总磷、有毒有害水污染物等行业主要（特征）污染物、污水排放量。
- (2) 行业主要污染物排放量占全国污染物排放总量的比例（以图、表等形式表达）。

A. 3.4 行业清洁生产工艺和污染防治技术的最新进展

- (1) 清洁生产工艺及污染治理工艺的最新进展。
- (2) 国家推行相关先进技术的指导性文件。

A. 3.5 现行生态环境标准存在的主要问题

- (1) 行业执行的现行标准的名称及编号。
- (2) 分析现行标准中控制的污染物种类是否全面。
- (3) 分析现行标准中的污染控制指标设置是否合理。
- (4) 分析现行标准中污染物的排放限值是否能满足当前生态环境工作的要求。
- (5) 分析现行标准是否满足当前生态环境标准制（修）订的思路与要求。
- (6) 其他需要说明的问题。

A. 4 行业产排污情况及污染控制技术分析

A. 4.1 行业主要生产工艺及产污分析

- (1) 行业采用的生产原辅材料、技术路线和生产工艺流程。
- (2) 生产过程中的产污节点、排放方式（直接排放、间接排放）。
- (3) 重点包括化学需氧量、氨氮、总氮、总磷，以及重金属、致癌物质、致突变物质及致生殖毒性物质等有毒有害水污染物。
- (4) 行业污染物产生量分析。
- (5) 其他需要说明的问题。

A. 4.2 行业排污现状

- (1) 企业调查数据表（涵盖各种规模、各个地方及各种生产工艺等）。
- (2) 行业排污水平分析。
- (3) 行业污水年排放总量，及占全国总排放量的比例。

(4) 行业主要水污染物年排放量及占全国总排放量的比例，包括化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等。

(5) 其他需要说明的问题。

A. 4.3 污染防治技术分析

(1) 行业清洁生产技术。

(2) 行业污染末端处理技术。

(3) 行业目前水污染物治理情况（主要治理技术种类以及污染治理设施投资在总投资中比例、治理设施运行成本在总成本中比例等）。

(4) 提出达到拟定污染物各类排放控制要求的可行技术。

(5) 工程实例。

A. 5 行业排放有毒有害污染物环境影响分析

有毒有害水污染物包括：重金属、持久性有机污染物、《优先控制化学品名录》中所列物质、《危险化学品目录》中所列物质，以及其他经证实会对人体造成“三致”效应或对生态造成环境危害的物质。

(1) 污染物的化学名称、通用名称、分子式、结构式等。

(2) 污染物的一般理化性质。

(3) 污染物的毒理毒性数据。

(4) 环境安全浓度（量）。

A. 6 标准主要技术内容

A. 6.1 标准适用范围

(1) 叙述本标准的适用范围及依据。

(2) 说明本标准不适用的情况及依据。

(3) 叙述本标准与其他标准的衔接关系。

A. 6.2 标准结构框架

(1) 标准文本包括的主要章节内容。

(2) 现有排放源、新建排放源的划分时间点，以及（包括特别排放限值）执行标准的时间。

(3) 标准对适用行业中不同生产工艺、不同产品类型等的划分及划分依据。

A. 6.3 术语和定义

(1) 列出本标准采用的术语和定义，并与现行标准进行比较。

(2) 注明术语和定义的出处，如参考文献、编制组给出等。

A. 6.4 污染物项目的选择

(1) 全面分析并列本行业可能产生的主要污染物（需覆盖全面，不能有重大漏项）。

(2) 逐项详细分析标准中水污染物控制项目，说明选择、确定控制项目的主要依据，如总量控制、污染减排、对生态和健康的影响、解决流域环境问题等，分析各污染物项目之间的关联性。

A. 6. 5 污染物排放限值的确定及制定依据

(1) 逐项对每个限值的制定依据进行详细分析论证。

(2) 逐项对每个限值的达标技术进行详细分析论证。现有和新建排放源采用的达标技术；水污染物特别排放限值的达标技术；应用先进生产工艺和清洁生产技术情况等。

(3) 与国内外相关标准的对比分析，与 GB 8978 或现行行业排放标准进行对比分析，给出对比图表。

A. 6. 6 其他污染控制要求的确定及制定依据

(1) 确定单位产品基准排水量的方法和依据（调查、统计、排污系数、物料衡算等）。

(2) 逐项说明技术与管理措施的制定依据。

A. 6. 7 监测要求

(1) 对标准中选用的监测方法进行适用性说明。

(2) 对标准中的特殊监测要求进行说明。

A. 6. 8 达标判定

(1) 详细说明手工监测方法对应达标判定要求的确定依据。

(2) 详细说明在线（自动）监测方法对应达标判定要求的确定依据。

A. 7 主要国家、地区及国际组织相关标准研究

A. 7. 1 主要国家、地区及国际组织相关标准

(1) 控制历程（该行业在该国的发展情况、污染控制经验等）。

(2) 污染控制措施。

(3) 相关法律、法规体系。

(4) 控制技术（最佳可行技术等）。

(5) 相关标准（需说明制订的年代）。

A. 7. 2 本标准与主要国家、地区及国际组织同类标准的对比

(1) 本标准污染物排放限值及污染控制水平与其他国家进行比较的情况，可采用图、表的方式定量或定性说明。

(2) 阐明比较的结论。

A. 8 实施本标准的成本效益分析

A. 8.1 实施本标准的环境效益

- (1) 现行标准情况下和本标准实施后现有企业的污染物排放量减排分析。
- (2) 本标准限值可削减的现有企业污染物排放总量（存量部分，t/a）。
- (3) 新建企业在实施本标准后的污染物排放量预测分析。
- (4) 根据行业发展规划或发展前景预测，建设项目达到本标准限值可以削减的新建企业污染物排放总量（增量部分，t/a）。

A. 8.2 实施本标准的成本分析

- (1) 分析现有排放源达到拟定标准的达标率、全部达标需要的总投资、年运行费用（或占生产成本比例）。
- (2) 分析新建排放源达到拟定标准的环境保护投资占建设项目总投资的比例、年运行费用（或占生产成本比例）。
- (3) 达标技术情况（现有排放源和新建排放源采用的达标技术；水污染物特别排放限值的达标技术；应用先进生产工艺和清洁生产技术情况等）。
- (4) 条件具备时，可进行标准实施后污染控制对人体健康风险影响分析。

A. 9 标准实施建议

- (1) 拟定标准实施需配套的管理措施、实施方案建议。
- (2) 与拟定标准实施相关的科研建议。
- (3) 其他建议。

A. 10 标准征求意见及对意见的处理情况（送审稿编制说明增加内容）

- (1) 拟定标准征求意见及处理情况。
- (2) 附《国家环境保护标准征求意见情况汇总处理表》。

A. 11 标准送审稿技术审查的情况（报批稿编制说明增加内容）

- (1) 拟定标准技术审查（审议会）情况，主要意见和协调处理情况，审议会纪要或函审结论表。
- (2) 拟定标准技术审查时提出的修改意见和建议的协调处理情况。

A. 12 标准行政审查情况（报部常务会议用）

拟定标准部长专题会议审查情况，会议决定的标准修改、完善的要求落实情况。